

列国志

Guide to the World States

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

施玉宇/编著

土库曼斯坦

TURKMENISTAN

社会科学文献出版社



ISBN 978-7-5097-1902-2　全套141卷　定价：18000.00元



土库曼斯坦

TURKMENISTAN

施玉宇/编著

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目（CIP）数据

列国志/中国社会科学院《列国志》编辑委员会编.
—北京：社会科学文献出版社，2010.12
ISBN 978-7-5097-1902-2

Ⅰ.①列… Ⅱ.①中… Ⅲ.①世界-概况 Ⅳ.①K91

中国版本图书馆CIP数据核字（2010）第208020号

列国志·土库曼斯坦

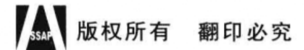
编 著 者 / 施玉宇
审 定 人 / 张 森 赵常庆 向祖文

责任编辑 / 孙以年
责任校对 / 桂 筠

出版发行 / 社会科学文献出版社 www.ssap.com.cn
北京市西城区北三环中路甲29号院华龙大厦（100029）
经 销 / 社会科学文献出版社发行部
上海盛苑文化传播有限公司
市场推广 / 社会科学文献出版社市场部
数据库支持 / www.lieguozhi.com
印 刷 / 北京盛通印刷股份有限公司

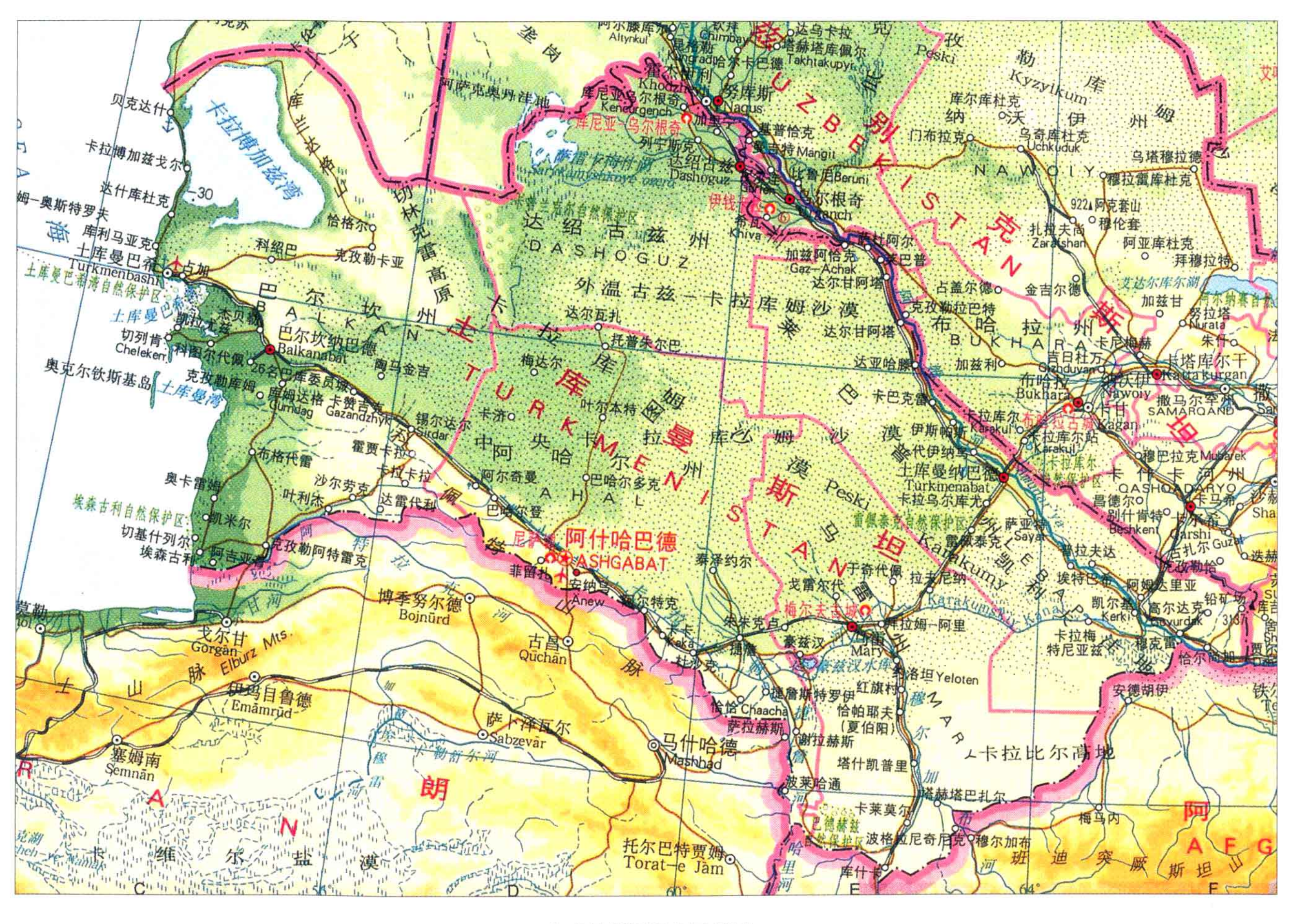
开 本 / 880mm×1230mm 1/32
印 张 / 9
字 数 / 188千字
版 次 / 2010年12月第1版
印 次 / 2010年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-1902-2
定 价 / 18000.00元（全套141卷）



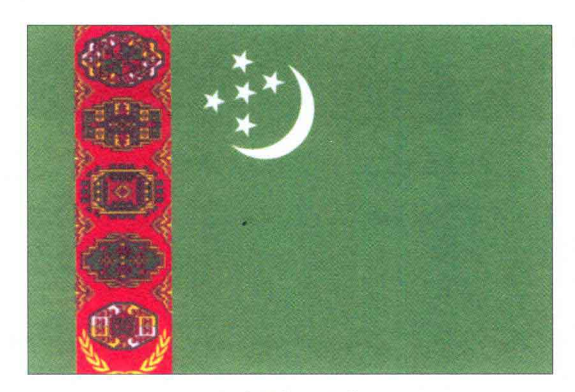


中国社会科学院重大课题
国家“十五”重点出版项目



阿什哈巴德
ASHGABAT
TURKMENISTAN
卡拉博加兹湾
UZBEKISTAN
达绍古兹州
DASHOGUZ
巴尔坎州
BALKAN
阿哈尔州
AHAL
列巴普州
马雷州
MARY
布哈拉州
BUKHARA
纳沃伊州
NAWOIY
土库曼巴希
Turkmenbashi
巴尔坎纳巴德
Balkanabat
达绍古兹
Dashoguz
土库曼纳巴德
Türkmenabat
马雷
Mary
马什哈德
Mashhad
托尔巴特贾姆
Torat-e Jam
博季努尔德
Bojnūrd
古昌
Qūchān
萨卜泽瓦尔
Sabzevār
塞姆南
Semnān
伊玛目鲁德
Emāmrūd
戈尔甘
Gorgān
厄尔布尔士山脉
Elburz Mts.
切列肯
Cheleken
卡拉库姆沙漠
撒马尔罕
SAMARQAND
布哈拉
Bukhara

土库曼斯坦行政区划图



土库曼斯坦国旗



土库曼斯坦国徽

总统府

现代城市建筑

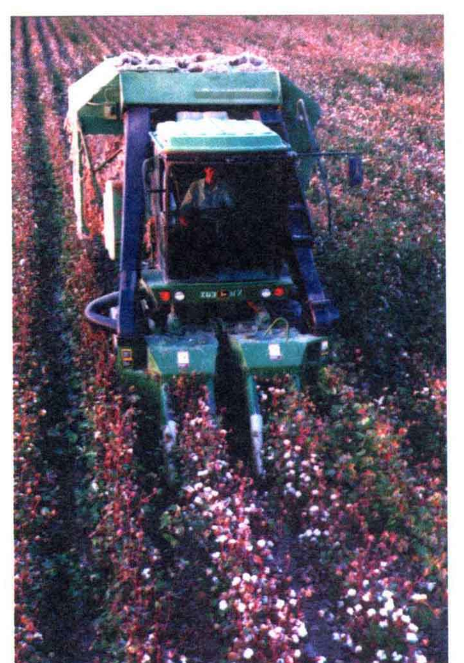
一座古墓



达绍古兹州的一处古迹

穆斯林清真寺

地震纪念碑



收割的季节



海上油井

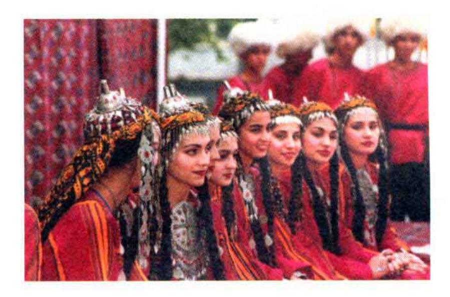


阿哈尔金马



赛马节

里海港口



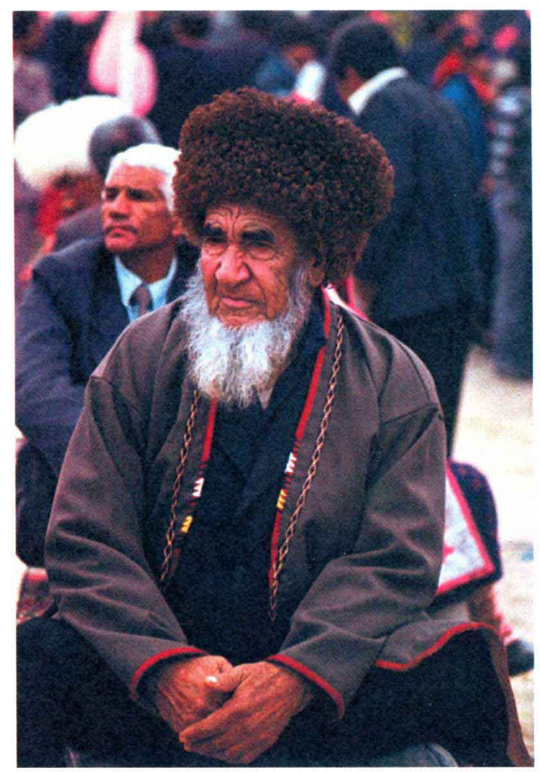
身着民族服装的姑娘和小伙子



沙漠中的井架



世界闻名的土库曼斯坦地毯



德高望重的土库曼斯坦长老

珍藏版前言

《列国志》编撰出版工作自1999年正式启动，历经11个寒暑春秋，这项凝聚近千学人、出版人心血与期盼的工程，终于画上了圆满的句号。作为此项工作的组织实施者，我们深感欣慰。

作为中国社会科学院重大课题和国家“十五”重点出版项目，此项工作之意义与价值自不待言。煌煌141卷的《列国志》，可以说是中华人民共和国成立以来，中国人看世界的一个里程碑式的成果，当是前无古人！此前不是没有相关的出版物，然数家出版社少则数种十数种，多则三五十种，之后再无下文，留下了历史的缺憾。究其原因，当然多种多样，但最主要的不外乎今日世界之大，国家之多，缺乏专门研究，势必有“难为无米之炊”之叹。一百多个国家，常为人们所关注的又有多少个？那些不为人们所关注的国家，相关资料的积累自然就很有限。加之一些国家自身发展的曲折，使得其发展变化的历史益形复杂，要把握其发展演化的脉络也就更为困难。我们很幸运，一是有中国改革



开放不断深入的大环境，对外部世界的了解越来越多，而进一步加深了解的需求也越来越旺盛；二是有中国社会科学院这一国家最高人文社会科学研究重镇为依托；三是有国家主管部门的大力支持；四是有国内相关高校和研究机构的鼎力相助。当然这中间也包括我们自己坚持不懈的努力。

141卷的《列国志》，涵盖了当今世界151个国家和地区以及数十个主要国际组织，较为详细地介绍了它们的历史、社会、政治、经济、文化教育、民风民俗情况，是我们了解外部世界的全景式的“窗口”。当然，事物是发展变化的，今天的《列国志》也只是对这些国家和地区以及主要国际组织截至当下情况的介绍，要想动态地把握其未来发展情况，需要对其不间断地跟踪、研究，不断将其最新的情况补充进来。这将是一项繁难的长期工作。好在现代科技的发展为我们提供了便捷的工具。随着《列国志》编撰工作进入尾声，为使《列国志》能够根据各国家和地区以及主要国际组织发展变化的情况不断补入其最新的材料，长期发挥它的应有作用，我们适时地构建了《列国志》数据库。相信《列国志》数据库将以其强大的功能，合理的架构，不断充实的新材料，为人们了解外部世界提供一个更为通透的权威的“窗口”！

也正因如此，《列国志》珍藏版将成为“绝唱”！它

既是我们《列国志》项目成果的集中展示，也许也是它唯一的一次全面“登场”亮相。

社会科学文献出版社

2010年12月

前　言

自1840年前后中国被迫开关、步入世界以来，对外国舆地政情的了解即应时而起。还在第一次鸦片战争期间，受林则徐之托，1842年魏源编辑刊刻了近代中国首部介绍当时世界主要国家舆地政情的大型志书《海国图志》。林、魏之目的是为长期生活在闭关锁国之中、对外部世界知之甚少的国人“睁眼看世界”，提供一部基本的参考资料，尤其是让当时中国的各级统治者知道“天朝上国”之外的天地，学习西方的科学技术，“师夷之长技以制夷”。这部著作，在当时乃至其后相当长一段时间内，产生过巨大影响，对国人了解外部世界起到了积极的作用。

自那时起中国认识世界、融入世界的步伐就再也没有停止过。中华人民共和国成立以后，尤其是1978年改革开放以来，中国更以主动的自信自强的积极姿态，加速融入世界的步伐。与之相适应，不同时期先后出版过相当数量的不同层次的有关国际问题、列国政情、异域风俗等方面的著作，数量之多，可谓汗牛充栋。它们

对时人了解外部世界起到了积极的作用。

当今世界，资本与现代科技正以前所未有的速度与广度在国际间流动和传播，“全球化”浪潮席卷世界各地，极大地影响着世界历史进程，对中国的发展也产生极其深刻的影响。面临不同以往的“大变局”，中国已经并将继续以更开放的姿态、更快的步伐全面步入世界，迎接时代的挑战。不同的是，我们所面临的已不是林则徐、魏源时代要不要“睁眼看世界”、要不要“开放”问题，而是在新的历史条件下，在新的世界发展大势下，如何更好地步入世界，如何在融入世界的进程中更好地维护民族国家的主权与独立，积极参与国际事务，为维护世界和平，促进世界与人类共同发展做出贡献。这就要求我们对外部世界有比以往更深切、全面的了解，我们只有更全面、更深入地了解世界，才能在更高的层次上融入世界，也才能在融入世界的进程中不迷失方向，保持自我。

与此时代要求相比，已有的种种有关介绍、论述各国史地政情的著述，无论就规模还是内容来看，已远远不能适应我们了解外部世界的要求。人们期盼有更新、更系统、更权威的著作问世。

中国社会科学院作为国家哲学社会科学的最高研究机构和国际问题综合研究中心，有11个专门研究国际问题和外国问题的研究所，学科门类齐全，研究力量雄

厚，有能力也有责任担当这一重任。早在20世纪90年代初，中国社会科学院的领导和中国社会科学出版社就提出编撰“简明国际百科全书”的设想。1993年3月11日，时任中国社会科学院院长的胡绳先生在科研局的一份报告上批示：“我想，国际片各所可考虑出一套列国志，体例类似几年前出的《简明中国百科全书》，以一国（美、日、英、法等）或几个国家（北欧各国、印支各国）为一册，请考虑可行否。”

中国社会科学院科研局根据胡绳院长的批示，在调查研究的基础上，于1994年2月28日发出《关于编纂〈简明国际百科全书〉和〈列国志〉立项的通报》。《列国志》和《简明国际百科全书》一起被列为中国社会科学院重点项目。按照当时的计划，首先编写《简明国际百科全书》，待这一项目完成后，再着手编写《列国志》。

1998年，率先完成《简明国际百科全书》有关卷编写任务的研究所开始了《列国志》的编写工作。随后，其他研究所也陆续启动这一项目。为了保证《列国志》这套大型丛书的高质量，科研局和社会科学文献出版社于1999年1月27日召开国际学科片各研究所及世界历史研究所负责人会议，讨论了这套大型丛书的编写大纲及基本要求。根据会议精神，科研局随后印发了《关于〈列国志〉编写工作有关事项的通知》，陆续为启动项目

拨付研究经费。

为了加强对《列国志》项目编撰出版工作的组织协调，根据时任中国社会科学院院长的李铁映同志的提议，2002年8月，成立了由分管国际学科片的陈佳贵副院长为主任的《列国志》编辑委员会。编委会成员包括国际片各研究所、科研局、研究生院及社会科学文献出版社等部门的主要领导及有关同志。科研局和社会科学文献出版社组成《列国志》项目工作组，社会科学文献出版社成立了《列国志》工作室。同年，《列国志》项目被批准为中国社会科学院重大课题，新闻出版总署将《列国志》项目列入国家重点图书出版计划。

在《列国志》编辑委员会的领导下，《列国志》各承担单位尤其是各位学者加快了编撰进度。作为一项大型研究项目和大型丛书，编委会对《列国志》提出的基本要求是：资料翔实、准确、最新，文笔流畅，学术性和可读性兼备。《列国志》之所以强调学术性，是因为这套丛书不是一般的"手册"、"概览"，而是在尽可能吸收前人成果的基础上，体现专家学者们的研究所得和个人见解。正因为如此，《列国志》在强调基本要求的同时，本着文责自负的原则，没有对各卷的具体内容及学术观点强行统一。应当指出，参加这一浩繁工程的，除了中国社会科学院的专业科研人员以外，还有院外的一些在该领域颇有研究的专家学者。

现在凝聚着数百位专家学者心血，共计141卷，涵盖了当今世界151个国家和地区以及数十个主要国际组织的《列国志》丛书，将陆续出版与广大读者见面。我们希望这样一套大型丛书，能为各级干部了解、认识当代世界各国及主要国际组织的情况，了解世界发展趋势，把握时代发展脉络，提供有益的帮助；希望它能成为我国外交外事工作者、国际经贸企业及日渐增多的广大出国公民和旅游者走向世界的忠实“向导”，引领其步入更广阔的世界；希望它在帮助中国人民认识世界的同时，也能够架起世界各国人民认识中国的一座“桥梁”，一座中国走向世界、世界走向中国的“桥梁”。

《列国志》编辑委员会

2003年6月

著者的话

土库曼斯坦位于中亚地区的西南部，处于欧亚大陆的中心地带，是我国邻近的友好国家。1991 年 10 月 27 日土库曼斯坦成为一个新独立的主权国家。它西濒里海，周围与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、伊朗和阿富汗四国相邻。其国土面积 49.12 万平方公里，在中亚五国中仅次于哈萨克斯坦，在前苏联 15 个新独立国家中位居第 4。人口 537 万（2001 年），是个多民族国家，主要居民是土库曼族（占 77%）。居民大多数信仰伊斯兰教。国语为土库曼语，俄语是族际通用语。

苏联解体前作为一个加盟共和国。该国原国名为土库曼苏维埃社会主义共和国，独立后新国名为土库曼斯坦。

土库曼斯坦自然资源丰富，尤以天然气石油能源资源丰富著称。其天然气开采量和储量居中亚五国之首，在前苏联 15 个共和国中仅次于俄罗斯居第 2 位，在世界上也名列前茅。

该国自独立以来迄今已逾 10 年。其领导人从“本国国情”出发，根据“本民族特点”，所选择和确定的政治、经济、外交和社会发展模式可概括为：建国以建立“民主、世俗和法制国家”为方针，政治体制模式以“总统制”为核心，经济体制模式以“社会市场经济”为目标，外交安全模式以“永久中立”为指针，社会发展模式以“双和”——民族和谐、公民和睦与社会稳定为基石。这个年轻国家诞生 10 年来



的实践表明，它选择的发展模式，正如其领导人所说，是“符合国情实际的”，是“卓有成效的”，在独立后的初创时期产生了显著效果。独立10余年来，政治上一直保持稳定；经济上贯彻“10年稳定和顺遂纲领”，自1996年经济止降复增以来，已走上连续6年稳定持续增长的良性发展之路（1996～2001年经济年平均增长率为11.6%）；外交上于1995年已实现了原定的为联合国承认的“永久中立国”的目标。其内外成就引人瞩目。

土库曼斯坦与中国有几千年友好交往史，正如土库曼斯坦总统尼亚佐夫所说，“通过闻名遐尔的丝绸之路这条古老而又神奇的大道连接起来的土中两国人民，在漫长的历史长河中，在保持本国特色的基础上，视为亲戚和伙伴关系的友好合作不断地发展，同时又表现出许多共同的特点”。他指出，土中在加强合作复兴丝绸之路时，“必将以日益壮大的市场经济跨入21世纪。这将会使两国造福本国人民的事业更加接近”。土中自1992年1月建交以来，两国友好合作关系一直顺利发展，双方高层往来不断。江泽民主席于2000年7月访土在评述中土关系时指出，“中土建交以来，两国在政治、经济、科学、文教领域的互利合作逐步开展，取得良好成果，相互了解与信任不断加深。两国在一系列重大国际问题上有广泛共识。中方愿同土方加强合作”。土方也表示，愿“不断加强同中国在各领域的互利合作，愿同中方一道把两国关系提高到新的水平”。

鉴于多种原因，对中国广大读者来说，今天的土库曼斯坦仍是一个较为陌生的国家。为了帮助中国人民了解和熟悉该国，作者根据长期从事该国研究和多年资料的积累，特撰写此书。希望此书对增进中土两国人民相互了解、发展友好合作关系，将会起到积极的促进作用。

本书写作过程中常遇到对象国报刊资料严重不足的问题。承

蒙土库曼斯坦驻华使馆等多方给予帮助，提供一些有关资料，特此表示感谢。限于研究水平和资料条件，书中难免有错误和疏漏之处，希望读者不吝指正。

施玉宇

2004 年 7 月

CONTENTS
目　录

著者的话 / 1

第一章　国土与人民 / 1

第一节　自然地理 / 1

一　国名、国旗与国徽 / 1

二　地理位置和国土面积 / 2

三　行政区划 / 2

四　首都与主要城市 / 7

五　地形特点与地质构造 / 11

六　河流和湖泊 / 12

七　土壤 / 14

八　气候 / 15

九　环境保护 / 16

第二节　自然资源 / 18

一　土地资源 / 18

二　矿产资源 / 19

三　水资源 / 20

四　森林资源 / 21

CONTENTS

目 录

五 动物资源 / 21

六 植物资源 / 22

第三节 经济区域划分 / 23

一 土库曼西部区 / 23

二 科比特洛格区 / 23

三 土库曼南部区 / 24

四 阿姆河中游区 / 24

五 阿姆河下游区 / 24

第四节 居民与宗教 / 25

一 人口 / 25

二 语言和文字 / 27

三 民族 / 28

四 宗教 / 31

第五节 民俗与节日 / 34

一 民族习俗和礼仪 / 34

二 节日 /36

第二章 历 史 / 38

第一节 远古简史 / 38

CONTENTS

目　录

第二节　中古简史 / 39

一　外族不断入侵统治土库曼 / 39

二　土库曼人与塞尔柱王朝 / 40

三　15～18 世纪的土库曼人和土库曼社会 / 41

第三节　近代简史 / 42

一　沙俄吞并土库曼 / 42

二　土库曼人的抗俄斗争 / 44

三　沙俄统治时期土库曼的社会经济状况 / 45

第四节　现代简史 / 46

一　土库曼苏维埃社会主义共和国的成立及加入苏联 / 46

二　加入苏联后社会经济的发展 / 47

第五节　当代简史 / 48

一　土库曼斯坦独立背景 / 48

二　土库曼斯坦独立过程 / 51

第六节　独立后的土库曼斯坦 / 53

一　独立初期的政治形势 / 53

二　新宪法和《10 年稳定纲领》的出台 / 54

CONTENTS

目　录

三　独立后社会经济的发展 / 55

第七节　著名历史人物 / 57

一　伟大思想家、民族精神之父
——马赫图姆库里 / 57

二　著名政治活动家 / 57

三　著名诗人、剧作家 / 58

四　著名音乐家、画家 / 59

第三章　政　治 / 61

第一节　独立前的政治体制 / 61

一　一党制 / 61

二　苏维埃制 / 61

三　独立前政治体制改革 / 63

第二节　独立后新宪法确立的新政治体制 / 64

一　新宪法确立的基本原则 / 64

二　现行政治体制 / 66

第三节　国家元首——总统 / 67

一　总统职位的设立及其地位 / 67

CONTENTS

目　录

二　总统选举过程 / 68

三　总统的职权 / 68

四　总统的解职与罢免 / 69

五　现任总统简介 / 69

第四节　人民会议与议会 / 71

一　人民会议 / 71

二　议会 / 72

第五节　内阁（政府）/ 74

一　内阁的地位 / 74

二　内阁组建程序及构成 / 74

三　内阁的职权 / 75

第六节　司法机关 / 75

一　法院 / 75

二　检察院 / 76

第七节　地方行政权力机关与地方自治 / 77

一　地方行政权力机关 / 77

二　地方自治 / 78

第八节　国家选举制度与全民公决 / 79

一　国家选举制度 / 79

CONTENTS

目 录

二 全民公决 / 80

第九节 政党和社会团体 / 81

一 政党制度的演变 / 81

二 对政党和社会团体的法律规定 / 82

三 政党 / 82

四 主要社会团体 / 85

第四章 经 济 / 87

第一节 经济概述 / 87

一 独立前经济概况 / 87

二 独立时的经济特点 / 88

三 独立后经济发展概况及特点 / 90

第二节 经济体制改革 / 93

一 独立后经济改革政策 / 93

二 经济体制改革模式 / 94

三 经济转轨方式 / 95

四 经济改革的方向和目标 / 95

五 经济改革的基本方面和主要内容 / 96

六 经济改革进展和遇到的问题 / 100

CONTENTS

目　录

第三节　工业／100

一　概况／100

二　燃料—能源综合体／103

三　化学工业和石化工业／108

四　机器制造工业／110

五　建材工业／111

六　轻工业／111

七　食品工业／114

第四节　农牧业／116

一　概况／116

二　种植业／117

三　畜牧业／118

四　养殖业／119

第五节　交通运输业／120

一　概况／120

二　主要运输部门／121

第六节　邮电通讯业／129

第七节　商业与服务业／131

一　商业／131

CONTENTS

目录

二　服务业 / 133

第八节　财政与金融 / 134

一　财政状况 / 134

二　货币体系 / 135

三　银行业 / 136

四　税收 / 138

第九节　旅游业 / 139

一　旅游业发展概况 / 139

二　旅游资源与主要景点 / 142

第十节　人民生活和社会保障 / 143

一　人民生活概况 / 143

二　社会政策和社会保障 / 145

第五章　对外经济关系 / 148

第一节　对外贸易 / 148

一　对外贸易概况 / 148

二　外贸进出口商品 / 150

三　外贸伙伴 / 152

第二节　对外经济合作 / 154

一　对外经济合作概况 / 154

CONTENTS

目　录

二　对外经济合作政策及措施 / 154

三　外资的引进和利用 / 156

第六章　军　　事 / 159

第一节　军事力量的组建 / 159

一　军队建设的基本原则和任务 / 159

二　武装力量组建过程 / 160

第二节　军事力量现状、构成与军费开支 / 161

一　军事力量现状及军、兵种构成 / 161

二　军费开支与兵役制度 / 162

第三节　军事组织机构、职责及领导人 / 162

第四节　军事学说、军事政策和军事战略理论原则 / 163

一　军事学说 / 163

二　军事政策 / 164

三　军事战略理论原则 / 164

第五节　军事安全构想、军事安全的基本方针和军事安全政策 / 166

一　军事安全构想 / 166

二　军事安全的基本方针 / 167

CONTENTS

目 录

三 军事安全政策 / 168

第七章 **教育、科技、文化、卫生、体育** / 172

第一节 教育 / 172

一 独立前教育简况 / 172

二 独立后教育政策 / 172

三 教育现状 / 174

第二节 科学技术 / 177

一 独立前科技事业简况 / 177

二 独立后科技事业发展概况 / 178

第三节 文化艺术 / 178

一 文化艺术概况与特点 / 178

二 文化设施 / 179

三 艺术场所简介 / 180

第四节 医疗卫生 / 180

一 独立前医疗卫生事业简况 / 180

二 独立后医疗卫生事业发展状况 / 181

第五节 体育 / 183

一 体育概况 / 183

CONTENTS

目　录

二　体育机构与设施 / 184

第八章　新闻、出版、电视、广播 / 186

第一节　新闻与报刊 / 186

一　新闻政策 / 186

二　通讯社 / 186

三　主要报刊 / 186

第二节　出版业 / 187

一　独立前简况 / 187

二　独立后现状 / 187

第三节　电视、广播 / 187

一　电视 / 187

二　广播 / 188

第九章　外　交 / 189

第一节　外交政策与对外关系概况 / 189

一　独立后外交指导思想与外交任务 / 189

二　外交基本原则与对外政策 / 191

三　独立10年对外关系发展概况 / 193

CONTENTS

目 录

第二节　同俄罗斯和其他独联体国家的关系 / 198

一　同俄罗斯的关系 / 198

二　同中亚国家的关系 / 203

三　同其他独联体国家的关系 / 207

第三节　同亚洲国家的关系 / 212

一　同亚洲国家关系概述 / 212

二　同伊朗的关系 / 213

三　同土耳其的关系 / 216

四　同阿富汗的关系 / 220

五　同南亚国家的关系 / 222

六　同海湾国家的关系 / 224

七　同东盟国家的关系 / 225

第四节　同西方国家的关系 / 226

一　同美国的关系 / 226

二　同西欧国家和欧盟的关系 / 229

三　同日本的关系 / 233

第五节　同中国的关系 / 233

一　同中国的政治关系 / 234

二　同中国的经济关系 / 237

CONTENTS

目　录

第六节　同联合国和其他国际组织的关系 / 239
　一　同联合国的关系 / 239
　二　同独联体的关系 / 240
　三　同其他国际组织的关系 / 241
　四　同国际金融机构的关系 / 241

附　　录 / 243

主要参考文献 / 248

第一章
国土与人民

第一节　自然地理

一　国名、国旗与国徽

国名　土库曼斯坦（独立前原名土库曼苏维埃社会主义共和国）。

国旗　为长方形。旗面以绿色为底色。旗的左边有一道垂直的宽带在靠近旗杆处的旗面上通过，宽带从上而下排列着5种地毯设计图案。宽带下部绘有2个交叉的橄榄枝——联合国的象征，它们与地毯图案形成整体构图。在旗面的左上方绘有一弯新月和5颗五角星。5颗星代表土库曼斯坦的5个州；5种地毯的图案，代表5个土库曼人祖先的部落以及他们的相互团结、友好。新月象征平安如意。绿色是土库曼人民喜爱的传统颜色。橄榄枝象征和平与中立。

国徽　国徽图案为镶有金黄色边的绿色八角形，绘有彼此连接又用2条等宽的金黄色线分隔开的圆形。第一个圆形为红色，第二个圆形为天蓝色。国徽绿色部分的下面绘有7颗带有绿叶的棉桃，棉桃上方是2串金色的麦穗，顶端绘有一弯新月和5颗五角星。这些图案是国家财富的象征。红色圆形中绘有5种传统地

毯设计图案。天蓝色圆形的中心绘有土库曼斯坦总统尼亚佐夫的名为亚纳尔达格（Янардаг）的汗血宝马。它是土库曼斯坦人民的骄傲，是土库曼斯坦独一无二的阿哈尔捷金马化身。（注：国徽为2003年8月颁布的新国徽。）

二　地理位置和国土面积

土库曼斯坦位于中亚地区的西南部（东经52°27′～66°41′；北纬35°08′～42°48′），处于欧亚大陆的中心地带，系内陆国家。其北部与哈萨克斯坦相邻，东北与乌兹别克斯坦接壤，南邻伊朗，东南与阿富汗交界，西濒里海，隔海与阿塞拜疆共和国首都巴库相望。

土库曼斯坦国土面积为49.12万平方公里，南北长650公里，东西宽1110公里，海岸线约长800公里。土库曼斯坦国土面积在中亚五国中居第2位，仅次于哈萨克斯坦。在前苏联各加盟共和国中，位于俄罗斯、乌克兰和哈萨克斯坦之后，居第4位。

三　行政区划

土库曼斯坦全国划分为5个州、20个市（其中包括1个中央直辖市）、46个区和582个村。5个州为：阿哈尔州、巴尔坎州、列巴普州、马雷州和达绍古兹州。中央直辖市为首都阿什哈巴德市。5个州的简况如下：

（一）阿哈尔州（原名阿什哈巴德州）

位于土库曼斯坦的南部。面积9.8万平方公里，约占全国总面积的20%。人口73.32万（1999年），占全国人口的14%，其中，城市人口占31%，农村人口占69%。人口平均密度为每平方公里7.6人。全州就业人数占全国就业总人数的12%。州内主要民族有土库曼族和俄罗斯族。

州府是埃涅夫，该州设8个区和2个市。8个区是阿什哈巴德、巴巴代汉、巴赫尔坚、格奥克杰平、吉亚韦尔、卡金、萨拉赫斯和捷詹。2个市是别兹梅茵市和捷詹市。

阿哈尔州的工业产量占全国的23%，其工业产量的50%来自天然气部门，天然气开采量占全国的一半以上。纺织工业和建材工业也很发达，它们分别占全国产量的26%和16%。

该州的农业生产以种植业为主，主要种植粮食、棉花、蔬菜和水果。其山前地带物产丰富，人口稠密。谷物产量约占全国产量的2/5，葡萄和蔬菜产量占2/3。畜牧业基地在北部的中卡拉库姆沙漠。畜牧业以饲养大牲畜、养羊和养鸡为主。除繁育著名的卡拉库尔绵羊外，还饲养驰名世界的阿哈尔捷金马。

该州拥有5100家经济实体，其中私营企业占73%，外资企业（外国独资和合资）占3%。该州基础设施良好，拥有一流的国际机场（尼亚佐夫机场）、发达的铁路、公路和管道运输。这些都为对外开放和吸引外资创造了良好条件。

（二）巴尔坎州（原名克拉斯诺沃茨克州）

位于土库曼斯坦的西部，西临里海，北部与乌兹别克斯坦接壤，西南与伊朗接壤。面积13.9万平方公里，占全国总面积的28%。人口42.29万（1999年），占全国人口的8%。其中，城市人口占全州人口的78%，农村人口占22%。人口平均密度为每平方公里3人。全州就业人数占全国就业总人数的16%。

州府是内比特达格市，该州设6个区和6个市。6个区是卡赞吉克、加雷加林、克孜拉尔巴特、克孜列特列克、土库曼巴希和埃先古林。6个市是卡赞吉克市、克孜拉尔巴特市、库姆达格市、土库曼巴希市、内比特达格市和切列肯市。

巴尔坎州的石油、天然气和化工资源十分丰富，是全国石油工业和化学工业的主要基地。州内主要工业部门是燃料能源综合体。燃料部门的产值占全州工业的73%。在切列肯和卡拉博加

孜戈尔生产碘、炭黑、硫酸钠和水氯镁石等化工产品。

此外，该州还具有发展农工综合体的良好条件。近年来，由于大兴水利，实施引水灌溉工程，粮食、棉花、蔬菜和水果等的产量逐年提高。州西南部地区气候炎热干燥，适宜种植油橄榄、无花果、石榴等亚热带作物，还可以种植高质量的长绒棉。目前正在建设卡拉库姆运河卡赞吉克至克孜列特列克的长达 165 公里的水利工程。工程竣工后，将解决该州 20 多万公顷高产农田的用水问题。该州畜牧业中养羊业发达。

里海沿岸地区有鱼类加工和船舶修理等工业，这里还将成为具有国际水平的大型疗养地。

1998 年该州完成了一批大型项目的建设。其中主要有：耗资 1.9 亿美元的土库曼斯坦—伊朗天然气管道工程；耗资 2400 万美元的卡赞吉克—克孜拉尔巴特天然气管道工程；耗资 310 万美元的瓷器厂；耗资 1800 万美元的内比特达格市面粉厂；耗资 480 万美元的莫拉加拉脊髓病疗养院。此外，还完成了布伦油田和科尔佩吉气田的设备安装工程，它们分别耗资 9800 万美元和 3500 万美元，还完成了内比特达格市文化宫的改造工程（1090 万美元）。土库曼巴希的自动电话交换台和国际电话交换台也已投入使用。

巴尔坎州拥有经济实体 3300 个，其中私营企业占 70%。目前同外国企业已签订合同的建设项目有 26 个，其中 72% 已经完成。

（三）达绍古兹州

位于土库曼斯坦的北部。面积 7.3 万平方公里，占全国总面积的 14.8%。人口 104.9 万（1999 年），占全国人口的 22%。城市人口占 32%，农村人口占 68%。平均人口密度为每平方公里 14.5 人。铁路沿线和阿姆河两岸平原地带经济发达，人口较为集中，每平方公里达 100 人。全州就业人数占全国就业总人数

的16%。州内主要民族有土库曼族、俄罗斯族、哈萨克族和乌兹别克族。

州府是达绍古兹市，该州设8个区和2个市。8个区是阿克杰平、鲍尔杜梅萨兹、古巴达格、达绍古兹、伊兰雷、库尼亚乌尔根奇、土库曼巴希和塔克腾。2个市是达绍古兹市和库尼亚乌尔根奇市。

达绍古兹州的工业产量占全国工业总产量的14%。生产的日用品占全国的9%，粮食制品占13%。工业主要有轻工业、食品工业和建材业，它们在全国所占的比重分别为61%、22%和7%。

该州的农业生产占全国农业生产的20%。它是全国主要产棉区之一，棉花产量占全国总产量的34%，棉籽油产量占33%。此外，瓜果、蔬菜种植业和养蚕业也很发达。粮食作物主要有小麦、水稻和高粱，瓜果有苹果、桃、梨和葡萄等。畜牧业主要以饲养卡拉库尔绵羊、牛、马、骆驼等牲畜为主。

该州有4700个经济实体，其中私营企业占70%。

（四）列巴普州（原名查尔朱州）

位于土库曼斯坦的东部，东北部与乌兹别克斯坦接壤，东南与阿富汗相邻。面积9.4万平方公里，占全国总面积的19%。人口102.6万（1999年），占全国人口的20%。城市人口占42%，农村人口占58%。平均人口密度为每平方公里11人。州内主要民族有土库曼族、乌兹别克族、塔吉克族、乌克兰族和哈萨克族。

州府是土库曼纳巴特市，该州设13个区和4个市。13个区是博伊尼乌津、加拉贝凯维尔、达尔加纳腾、佳涅夫斯、凯尔金、萨卡尔、土库曼巴希、萨雅特、法拉普、哈拉奇、霍贾姆巴兹、恰尔杰夫和恰尔尚金。4个市是高尔达克市、塞季市、恰尔杰夫市和凯尔基市。其中高尔达克市、塞季市和凯尔基市是小型

工业城市。

该州工业产量占全国工业总产量的17%。工业以石油天然气工业、纺织工业、轻工业和食品加工业为主。天然气产量占全国的17%，纺织和食品工业产量分别占32%和15%。全国的硫酸全部由该州生产。该州生产的丝绸占全国的94%，内衣制品占61%，动物油和植物油分别占47%和34%。此外，它生产的日用品占全国生产总量的21%，粮食制品占22%，非粮食制品类的食品占20%。

该州的农业生产在全国占有重要地位，农业产量占全国的27%。农业主要有植棉业、粮食种植业、瓜果种植业和养蚕业。棉花产量和瓜果类产量分别约占全国产量的1/5和1/4。此外，畜牧业生产也发达，以饲养大牲畜和养羊业为主。

州内有6500个经济实体，其中私营企业占73%。1998年该州基建投资为6000亿马纳特。该州拥有燃料和化工资源，因而经济前景广阔。

（五）马雷州

位于土库曼斯坦的东南部。面积8.7万平方公里，占全国总面积的17.7%。人口120万（1999年），占全国人口的24%。城市人口占26%，农村人口占74%。平均人口密度为每平方公里13.2人。州内主要民族有土库曼族、俄罗斯族和哈萨克族。

州府是马雷市，该州设11个区和5个市。11个区是拜拉马内、维基尔巴扎尔、加拉克姆、古什格、约洛田、马雷、穆尔加普、尼亚佐夫、萨卡尔恰金、塔格塔巴扎尔和土库曼加内。5个市是马雷市、拜拉马内市、古什格市、约洛田市和沙特内克市。

该州工业生产占全国工业生产的17%。工业以电力工业、轻工业为主。生产的电力约占全国的70%，矿肥占81%，棉纱占40%，铬鞣皮革制品占81%，针织品占12%，鞋类占23%，

植物油占 32%。

该州农业产量占全国总产量的 26%。主要有粮食、棉花、蔬菜和水果。捷詹河和穆尔加布河两岸是主要农业区。农作物全靠河水灌溉。卡拉库姆大运河的修通和豪兹汉水库的建成为发展棉花生产提供了良好条件，该州是全国最早的植棉区，生产的长绒棉占全国长绒棉产量的 35%～40%。畜牧业以饲养卡拉库尔绵羊为主，卡拉库尔羊羔皮产量约占全国产量的一半。州内有 200 多万头羊和 30 多万头牛。

州内有经济实体 5300 个，其中私营企业占 78%。1998 年该州基建投资为 5000 亿马纳特。

四　首都与主要城市

（一）首都

土库曼斯坦首都是阿什哈巴德市。位于土库曼斯坦南部的阿哈尔绿洲，东经 58°，北纬 38°，海拔 215 米，占地约 300 平方公里，与伊朗相距仅 40 公里。由科佩特达格、阿扎特内克和尼亚佐夫 3 个区组成，人口 68 万（2000 年 1 月）。属典型的大陆性气候，夏季漫长，炎热干燥；冬季短暂，温暖少雪。1 月和 7 月平均气温分别为 4.4℃ 和 27.7℃。昼夜温差较大，日照充分。

该市始建于 1881 年。由于地理位置重要，原为俄国的军事要塞。1919 年前称阿斯哈巴德，后易名波尔托拉茨克，1924 年起定为土库曼共和国的首都。1927 年改为现名，其名意为“可爱的城市”。

阿什哈巴德市历史上曾经历过一场大灾难。1948 年 10 月发生的 9～10 级的强烈地震把它夷为平地。城市变为一片废墟，死亡 16 万人，无数家庭失去亲人。现任土库曼斯坦总统尼亚佐夫当年才 8 岁，在大地震中失去了所有亲人，变成了孤儿。地震后

人们用双手重新建设首都，阿什哈巴德又恢复了原貌。人们缅怀地震中遇难的亲人，年年举行悼念活动。1998年，在大地震发生50周年之时，为了纪念遇难者，在首都中心广场树立了一座高达15米的青铜牛纪念碑。纪念碑的顶部是一座名为“地震”的雕塑。铜牛的犄角上有个张开的地球，一个双手擎着婴儿的妇女正从地球中走出来。这个建筑的设计思想取材于突厥民族的传说：铜牛象征着地球的威力，而妇女和婴儿则象征永恒和人类的生生不息。纪念碑的下部基座内是地震博物馆。馆内陈列着当年地震发生时的历史资料以及反映首都今日风貌的图片。在博物馆入口处墙上有一个大挂钟，时针指着地震的发生时间——1点12分。

阿什哈巴德市是全国的政治和经济中心，它的发展对整个国民经济的发展起着举足轻重的作用。首都居民占全国总人口的12%，就业人数占全国就业总人数的18%。全市共有6300家经济实体，其中私营企业占63%，外资企业占8%。该市生产的电力约占全国的30%，食品工业占32%，轻工业占12%，机器制造和金属加工业占9%。1998年国家对首都的投资为1.4万亿马纳特。

作为全国的工业中心，拥有机器制造、电机、玻璃、食品、纺织、建材、金属加工等工业。它的工业产量占全国的11%。工业产品主要有针织品、棉布、玻璃、奶制品、面包类食品、糖果点心、饮料等。

阿什哈巴德市是全国的交通枢纽。市内有横贯东西通往中亚的铁路。卡拉库姆大运河流经该市，有现代化的国际航空港、设施良好的机场和通往全国各地的公路。

该市也是国家文化的中心。拥有18个科研机构、9所高等院校、43个图书馆、5个博物馆和6座剧院。此外，它还是旅游胜地和电影业的中心。

独立后，政府十分重视首都的市政建设，阿什哈巴德的面貌日新月异。短短几年内几十座大型建筑拔地而起。已建成了总统府、中立门、独立柱、地震纪念建筑群、议会大厦、鲁赫耶特宫艺术大楼、国家博物馆、地毯博物馆、体育场和游泳池、教学大楼、埃尔托格鲁拉·加兹清真寺、国际标准的饭店、“十匹马公园”、机关办公大楼和贸易中心等一大批新型建筑。近期还将建设国防部大楼、高等法院大楼和中亚银行大楼等。阿什哈巴德是世界上发展最快的都市之一。所有建筑物的表面都用白色大理石装饰，建筑物的周围是各式各样的喷泉。喷泉和白色大理石交相辉映，使城市显得整洁又美丽。

根据首都绿化规划，市内兴建了许多公园、街心花园和喷泉。改建后的街道整齐宽敞。近年来，阿什哈巴德市民栽种了600万棵松树，建立了一条环首都的绿色带，大大改变了气候干旱的状况。新的公园区建在科佩特山脚，其中国家独立公园是市民最喜爱的休闲地方之一。它占地180公顷，园内有许多喷泉，其中最大的一个直径120米，水柱高达60米，还有人工瀑布、小溪和水池。除此之外，还将建造露天电影音乐厅、儿童游乐场和游艺场。

进入新世纪，根据国家规划，首都的建筑风貌不仅要体现本民族的和东方的建筑艺术，还将表现当代城市的建设风格。随着首都建设的进一步发展，阿什哈巴德将变得越来越美丽，成为土库曼斯坦人民的骄傲。据土库曼斯坦有关方面称，首都在新世纪将以自己的基础设施“成为中亚最大的实业中心”。

（二）主要城市和港口

土库曼斯坦全国有20个城市。城市规模不大。据该国1999年公布，人口超过5万人的城市有9个。它们是阿什哈巴德（人口68万，1999年12月）、土库曼纳巴特（人口21.35万，1999年12月）、达绍古兹（人口17.12万）、马雷（人口13.21万）、

巴尔卡纳巴特（人口 11.38 万）、土库曼巴希（人口 7.28 万）、拜拉姆阿里（人口 6.47 万）、捷詹（人口 5.83 万）和谢尔达尔（人口 6.47 万）。新兴城市有内比特达格、切列肯、别兹梅茵等。除首都阿什哈巴德以外，这些主要城市也是重要的工业城市和交通运输枢纽，对国民经济的发展起着重要作用。

土库曼纳巴特市（原名查尔朱市） 是仅次于首都的第二大城市。位于阿姆河左岸，是陆上交通和内河运输的枢纽。土库曼巴希至乌兹别克斯坦首都塔什干的铁路通过该市。

土库曼纳巴特是全国重要的工业城市之一，工业以石油加工、轻工业和食品加工业为主。拥有石油冶炼厂、船舶修理厂、建筑材料厂、丝织联合企业以及毛纺、轧棉、针织、毛皮加工、肉奶加工等工厂。该市的石油冶炼在全国占有重要地位，石油冶炼厂的年产量达 1000 万吨以上，居全国第一。

达绍古兹市 位于土库曼斯坦的北部，是一个重要的交通枢纽，公路、铁路和空中航线把它与国内外许多城市连接起来。以该市为中心的公路网可通往土库曼纳巴特、库尼亚乌尔根奇、努库斯和塔希阿塔什等城市；连接土库曼纳巴特、昆格勒和马卡特的铁路途经此地；从达绍古兹飞往中亚许多城市都有航线。

达绍古兹市作为州府，是达绍古兹州的工业中心，以轻工业和食品工业为主。拥有轧棉、榨油、建材、地毯、奶类加工、肉类加工等工业企业。

马雷市 是全国第 4 大城市。位于穆尔加布河与卡拉库姆运河岸边，交通便利。土库曼巴希至乌兹别克斯坦首都塔什干的铁路途经该城。它与土库曼斯坦最南端的库什卡市通有铁路。该市有轻工业、食品工业、机械制造和金属切削等多种工业，其中以轻工业和食品工业为主。拥有轧棉、纺织、制鞋、榨油、肉类加工、酿酒和制毯等企业。

马雷市的文化教育较为发达，市内有师范学校、卫生学校、



剧院和地方志博物馆等文化教育机构。

内比特达格市 位于土库曼斯坦的西部，是全国石油开采工业的中心。横贯全国的铁路大动脉经过这里。

土库曼巴希市（原名克拉斯诺沃茨克） 位于土库曼斯坦西部的里海沿岸，是一个大型海港城市，素有“通往中亚的门户”之美称。海陆空交通四通八达。该市拥有石油加工、鱼类加工和船舶修理等工业，并建有国际机场。

五 地形特点与地质构造

（一）地形特点

土库曼斯坦 4/5 的国土位于图兰低地，地势平坦，是中亚地势最平坦的国家。东部库吉唐山的艾雷巴巴峰高 3139 米，是土库曼斯坦的最高峰。卡拉库姆沙漠的阿克贾克洼地低于海平面 81 米，是境内最低点。平原多在海拔 200 米以下。沙漠占国土总面积的 80%，著名的卡拉库姆大沙漠位于该国的中部并向北延伸至哈萨克斯坦境内，是世界第 4 大沙漠，有“沙质牧场”之称。此外，还有温古兹沙漠和东南卡拉库姆沙漠以及阿姆河右岸的孙杜克利沙漠。沙漠上遍地是呈长冈形和网络形的沙丘。

山地主要分布在南部和西部，西南部有科佩特山脉、帕鲁帕米苏斯山前地带，山间低地地形平整。西部有大巴尔汉山脉和小巴尔汉山脉，山顶平缓，山间是峡谷。大巴尔汉山的泥石流非常强烈，时而还有地震发生。科佩特山脉是最大的山脉，在土库曼斯坦境内从卡赞吉克向东向南延伸大约 650 公里。库吉唐套山位于阿姆河右岸，是吉萨尔山的支脉。东南部是丘陵，有巴赫德兹丘陵和卡拉比尔高地。丘陵地带地形切割很深，沟底是盐沼地和小沼泽，地下水埋藏很深。在土库曼斯坦西部里海的东岸是近海低地，大部分为盐沼地和松散的沙地。

（二）地质构造

土库曼斯坦与吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦同处于乌拉尔—蒙古巨型构造带和阿尔卑斯—喜马拉雅巨型构造带的会合部。土库曼斯坦由北向南国土的大部分属于乌拉尔—蒙古构造带的后海西地台，即图兰台坪。图兰台坪由古老岩体和褶皱系组成。在该国境内，表现为由断错和变质的沉积岩、岩浆岩组成的晚古生代褶皱基底，深度达1～15公里；晚古生代沉积层杂岩，厚度为1公里；中生代新生代的沉积盖层。主要有碳酸岩和黏土砂。沉积盖层内有大型天然气田、煤田和各种矿石。土库曼斯坦的西部和西南部属于阿尔卑斯后地台褶皱带。这一褶皱带是在侏罗纪、白垩纪和早第三纪时期存在的地向斜带上形成的。其基底由晚古生代断错的变质岩和岩浆岩组成。土库曼斯坦主要构造地带从晚古生代开始发育，晚第三纪至第四纪改变地形，在阿尔卑斯褶皱区后地台形成山脉。

丘陵和高地位于土库曼斯坦的东南部。它们是巴赫德兹丘陵和卡拉比尔高地。

六　河流和湖泊

土库曼斯坦境内河湖不多，在中亚5国中，土库曼斯坦的河网密度最小，大部分国土没有或基本没有河流和地表水。境内主要河流有阿姆河、穆尔加布河、捷詹河、埃特列克河、卡尚河和库什卡河等。其余的小河全年流量都很小。

阿姆河　是全国的最大河流，发源于境外的高山地区，全长2485公里，在土库曼斯坦境内长约1000公里。其中一半流程为急流险滩，一半流经茫茫大漠，下游经乌兹别克斯坦流入咸海。该河由喷赤河和瓦赫什河汇合而成，河口有面积为9000平方公里的三角洲，流域面积为30.9万平方公里，实际集水面积为19.9万平方公里。河道最窄处为1～1.5公里，流速为每秒1.5



米，每立方米含沙量达3.6公斤。阿姆河主要靠积雪、冰川水补给。每年春、夏两季是汛期，由于积雪和冰川大量融化，常常造成洪水泛滥。秋季是平水期。

穆尔加布河　发源于阿富汗的帕鲁帕米苏斯山，全长978公里，在土库曼斯坦境内约为350公里。流域面积为6万平方公里，集水面积为4.7万平方公里，其中80%在阿富汗境内。平均流量为每秒50立方米。大部分河水消耗在卡拉库姆大沙漠中，能用于灌溉的水量不多。该河在土库曼斯坦境内有两条支流：卡尚河和库什卡河。

捷詹河　发源于帕鲁帕米苏斯山和兴都库什山的山结，全长1150公里，在土库曼斯坦境内长约300公里。流量为每秒31立方米。集水面积为7.06万平方公里，其中5万多平方公里在土库曼斯坦境外。该河全年有半年以上干枯无水，主要靠春冬两季融化的雪水和雨水补给。

埃特列克河　发源于伊朗科比特达格山，是土库曼斯坦里海地区惟一的河流，全长635公里，在土库曼斯坦境内长约140公里。流域面积为2.73万平方公里，其中约2万平方公里在伊朗境内。河水主要靠融化的雪水和雨水补给。流量不大，含沙量却很大，平均每立方米水含泥沙高达25公斤。埃特列克河有许多支流，最大支流是孙巴尔河。孙巴尔河长247公里，流域面积为8517平方公里，主要用于农业灌溉。

卡尚河　全长500公里，流域面积为7000平方公里，其主要部分在阿富汗境内。该河的水量不大，主要靠雨水补给。

库什卡河　全长447公里，流域面积为1.07万平方公里，其中6000平方公里在阿富汗境内。该河的流量不大，3～5月汛期时河水较充足，夏季干枯无水，河水主要靠雨水和融化的雪水补充。

此外，土库曼斯坦境内还有许多小河，主要集中在科佩特山

麓和库吉唐套山麓，共计约有 30 多条。河水大部分用于灌溉。

卡拉库姆大运河　横贯土库曼斯坦全境，是世界最大的灌溉及通航运河之一。其水源来自阿姆河，全长 1480 公里。这条人工运河既保证了土库曼斯坦所有工业城市，如阿什哈巴德、马雷、土库曼巴希、内比特达格和别兹梅茵等城市的用水，又解决了大约 100 万公顷农田的灌溉。

湖泊　土库曼斯坦的湖泊很少，而且大部分是咸水湖。湖泊主要分布在河湾地带和洼地。在穆尔加布河河湾地带约有 30 个湖泊，平均深度为 2～3 米，都是咸水湖。在克利夫洼地有一些较大的湖泊。此外，在卡拉库姆运河地区还有不计其数的小湖泊，湖水又苦又咸，其中只有 3 个湖是淡水湖。近年来，在穆尔加布河和捷詹河绿地附近出现了一些小湖，其中最大的湖为萨雷卡梅卡湖。

2000 年 9 月 20 日，土库曼斯坦开始在卡拉库姆大沙漠兴建卡拉库姆大人工湖。这项工程不但是土库曼斯坦，而且也是中亚历史上最大的水利设施。其总面积为 140～150 平方公里，土库曼斯坦现有水浇地 131 万公顷，这个大人工湖建成后，可增加到 225 万公顷，水浇地面积将增加 72%。它无疑将对发展农业生产，增强国家经济实力发挥不可低估的作用。

地下淡水是土库曼斯坦水资源的重要补充。现已探明可开发的地下水储量约为每年 33 亿立方米。

七　土壤

土库曼斯坦的土壤以沙土为主，多数是灰钙土和灰褐沙漠土，还有草甸土、沼泽土、灌溉土、褐色土。土壤中含有机物质和腐殖质很少，并且由于缺雨少水，大部分土壤已盐碱化。

境内约 70% 的土壤属荒漠沙质土。这种土壤虽然含腐殖质



很少，但是透水透气性好，能保存水分。因此，植被比较茂盛。

西北部特别干旱地区主要是灰钙土。这类土壤含碱，腐殖质含量少，天然肥力较低。在科佩特山麓、巴德赫兹丘陵和卡拉比尔高地的灰钙土的腐殖质含量稍高，并含有丰富的磷和钾，适宜耕种。在平原和绿洲部分的灰钙土，水分蒸发后变成龟裂土，这种土壤含腐殖质较多，而且有较好的透水性，是主要的灌溉耕作土地。

草甸土和沼泽土分布在河谷地区。这两类土壤都含有丰富的腐殖质。草甸土适宜种植瓜果，而沼泽土则需在疏干后才能用于种植。

最适宜农作物生长的灌溉土主要分布在绿洲地区，约占土地总面积的1%，这类土壤的腐殖质含量很高。但如果灌溉方法不当，容易引起盐渍化和沼泽化，降低土壤的肥力。

山区是褐色土。这类土壤是在气候非常潮湿和植被茂密的条件下形成的，含有少量腐殖质，肥力不及灰钙土。

八　气候

气候属典型的干燥大陆性气候。由于处于低纬度和远离海洋，所以气候特别干旱。南部和西南部属严重干旱大陆性气候。全国年平均气温为14℃～16℃。冬季较冷，有雨和雪。1月气温最低，从东北部到东南部，1月平均气温为-6℃～4℃，西南部为5℃。最冷的库什卡气温低至-27℃。在平原部分，由北至南年平均气温为12℃～18℃，夏季十分干热，7月平均气温高达28℃。但该国沿海地区南部却是8月气温最高，在东南部和卡拉库姆低地的中间地带8月的平均气温在32℃以上。在其他地区，7月的平均气温为27℃～30℃。列别捷克和卡拉库姆沙漠的中部和东南部最高气温可达48～50℃。在北部、里海沿岸和山区气温稍低。全国气候特点是温差变化大，夏季长

而燥热，冬季短而较冷。全年无霜期为230～270天。

土库曼斯坦年降水量少，空气湿度低，是世界最干旱的地区之一。全年雨量分布很不均衡，降水集中在春季，主要分布在山区和山前地带，年平均降水量为398毫米；卡拉勃加兹戈尔湾和东北部沙漠地区的降水量最少，平均分别只有95毫米和105毫米。

九　环境保护

土库曼斯坦是个沙漠国家，沙漠占其国土面积的大部分并呈扩大之势。该国一些地区的土壤发生盐化，干旱地区出现优良树种退化。随着石油化学工业和其他工业的发展，排放大量有害物质，造成环境污染，因此，环保问题日益突出。

为了保护和改善生态环境，独立后土库曼斯坦政府通过了约10个环保法规。它们是：《保护自然界法》（1991年）、《关于国家特别自然保护区法》和《关于城镇绿化和园艺的决定》（1992年）、《保护和合理利用植物界法》（1993年）、《国家生态鉴定法》（1995年）、《保护大气法》（1996年）和《保护和合理利用动物界法》（1997年），等等。根据尼亚佐夫总统1997年决定出台的《土库曼斯坦红皮书》规定了受国家保护的110种植物和150种动物。1998年国家实行对产品质量发放医学证书。土库曼斯坦自然利用和环境保护部负责对空气、土壤、水和动植物界的状况进行监控。国家规定对新建和改建的工业项目、公用服务项目实行生态鉴定。为保护和合理利用土地，提高土地质量，防止土壤受到侵蚀，农业监督机构采取了一系列具体措施。政府还大力提倡植树造林和更新造林，所需资金由国家拨给。仅1998年一年共造林1.98万公顷，其中包括在荒漠地区造林1.6935万公顷。为提高居民的环保意识和增加生态方面的知识，政府做了大量工作。目前，著名的马赫图姆库里大学设立了生态和水文气象



学专业，为国家培养这方面的专业人才。

土库曼斯坦自然资源利用和环境保护部建立了国家沙漠动植物研究所，以加强对土库曼斯坦自然资源保护问题的研究，在全国各地贯彻实施自然资源保护计划和项目。

土库曼斯坦政府还很重视环保方面的国际合作。国家沙漠动植物研究所内设有协调独联体国家沙漠和沙漠化问题研究的科学委员会，出版《沙漠问题研究》杂志。这份国际性理论刊物自1979年起在美国出版并在英语国家发行。刊物内容涉及自然学、生态学、气候学、土地资源学、水资源学、植物资源学等许多学科，其中不乏重大科研成果。

土库曼斯坦自然资源利用和环境保护部及国家沙漠动植物研究所与美国、德国、中国、伊朗、蒙古等国的相关研究机构和国际机构建立了合作关系。如土库曼斯坦与伊朗在防治沙漠问题上进行过5年合作，与土耳其、巴基斯坦等国签订了林业合作协议，与哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦等国共同商讨治理咸海和里海问题以及共同进行大气和生态问题的研究。国家沙漠动植物研究所设有进修班，来自亚洲、非洲和拉丁美洲的许多专家在这里进修。

根据土库曼斯坦《关于国家特别自然保护区法》，受国家保护的有国家自然保护区、季节性禁渔猎区、自然古迹以及保健用自然区。全国现有8个自然保护区和12个禁猎区，一些珍贵的属国家保护的稀有动物和濒临灭绝种类的动物就放养在这些自然保护区内。8个自然保护区的总面积为82万公顷。它们是：(1) 科佩特自然保护区，面积498平方公里；(2) 逊特—哈萨尔达格自然保护区，面积265平方公里；(3) 哈扎尔自然保护区，面积2624平方公里；(4) 巴德哈赫兹自然保护区，面积877平方公里；(5) 阿姆河自然保护区，面积485平方公里；(6) 库吉唐自然保护区，面积271平方公里；(7) 列别捷克自然保护区，面积346平方公里；(8) 卡普兰克尔自然保护区，面积2828平



方公里。国家对自然保护区的投资逐年提高。1996 年国家投资 3.756 亿马纳特，1997 年又提高到 14.346 亿马纳特，1998 和 1999 年分别增为 17.966 亿和 19.746 亿马纳特。此外，按国家规定，受国家保护的森林面积为 300 多万公顷。

第二节 自然资源

一 土地资源

1999 年土库曼斯坦全国可利用的土地总面积为 4912.09 万公顷，其中农业用地 4032.91 万公顷，占可利用土地总面积的 82%。在农业用地中，耕地面积为 170.12 万公顷，多年生林 6.19 万公顷，熟荒地 6.11 万公顷，刈草场 1.04 万公顷，牧场 3849.45 万公顷。在农业用地中，可耕地面积达 1700 万公顷。现有耕地仅占农业用地的 4.2%。由于沙漠占土地面积的 4/5，气候干燥，年降水量少，绝大部分耕地需用水灌溉。水浇地 131.3 万公顷，主要靠河水灌溉。国土中相当大的一部分为天然牧场，从表 1－1 可见。

表 1－1 土库曼斯坦土地资源一览

单位：万公顷

	1985 年	1990 年	1996 年	1999 年
全国土地总面积	4940	4940	4940	4912
农业用地	3180	3580	4050	4032
耕　地	100	120	160	170
牧　场	3060	3440	3880	3849

资料来源：独联体国家统计委员会：《1993 年独联体国家统计年鉴》，第 251 页，莫斯科，1994；《1996 年独联体国家统计年鉴》，第 466 页，莫斯科，1997；《土库曼斯坦：独立发展 8 年》，第 19 页，阿什哈巴德，1999。

二　矿产资源

土库曼斯坦的矿产资源丰富，其中尤以能源资源、非金属矿藏资源最为突出。主要矿产资源分布在西北部的卡拉博加兹戈尔湾和图阿尔克尔采矿区、西部的西土库曼低地和东南端的戈武尔达克—库吉唐采矿区。

（一）能源资源

土库曼斯坦的天然气和石油非常丰富。已探明的天然气可开采储量高达 22.8 万亿立方米，约占世界天然气总储量的 1/4，储量和产量在独联体国家中仅次于俄罗斯，居第二位，在世界上居第三位，位于中东和俄罗斯之后。天然气主要蕴藏在东部和中部的阿姆达利亚油气区，在西部油田也有少量的伴生气。目前，已发现 127 个气田，其中已开采的 39 个。“多夫列塔巴特”气田是全国最大的天然气田，储量为 2 万亿立方米。其中，“多夫列塔巴特—顿梅斯”气田从 1984 年起开采，现开采量已占全国天然气总储量的 32%。

石油储量约 120 亿吨。仅阿姆达利亚地区就有相当于 1500 亿桶的石油，储量和产量在独联体国家中位居第三。石油主要分布在西部的南里海油气区，现已发现 28 个油田，其中已开采的 18 个。

里海是个油气储量很丰富的地区，被称为 21 世纪的能源基地。里海土库曼斯坦的沿岸面积为 7.8 万平方公里。2000 年，土库曼斯坦与美国“西方地质公司”进行联合勘探后宣布，土库曼斯坦里海大陆架石油远景储量为 110 亿吨，天然气远景储量为 5.5 万亿立方米。

土库曼斯坦也有煤矿，但煤的储量不大，约为 10 亿吨，而且品位也不高。

（二）非金属矿藏资源

土库曼斯坦非金属矿藏资源较为丰富，主要有石灰石、砂石、石膏、砾石、石英砂、黏土、膨润土、高岭土、天然颜料、陶土和玻璃原料等。非金属矿藏主要分布在西科比特达格山。境内绝大部分沉积岩都是建筑材料。卡拉库姆的沙经过热处理可制成整块墙体结构、饰面材料、隔热材料及其他建筑材料。高岭土的储量达 2630 万吨。已探明的非金属建材矿床，包括大理石矿有 80 处。有丰富的宝石，如碧玉、玛瑙等。此外，还有芒硝、重晶石、硫磺、钾盐和岩盐、沉淀盐、硫酸钠、水氯镁石、矿物肥料。碘、溴、磷、地蜡等化工原料的藏量也很丰富。矿泉水可开采储量一昼夜为 1.2964 万立方米。

（三）金属矿藏资源

主要有黄金和白金等多种贵金属和稀有金属。在库吉坦克套山有丰富的铅矿。

三　水资源

土库曼斯坦的水资源较贫乏，年水资源量仅 250～260 亿立方米。境内河流不多，主要河流有阿姆河、捷詹河、穆尔加布河和埃特列克河。河流主要分布在东部，但其耕地却主要位于南部、东北部和西部，为此，土库曼斯坦建有许多引水运河和水库。土库曼斯坦西濒里海，里海提供了丰富的鱼类资源、原料和便利的航运。里海水位的变化对沿岸的自然地理环境、地下水开发乃至交通运输和渔业生产均产生很大影响。

发源于阿富汗的阿姆河是土库曼斯坦最大最主要的河流，该河水量充足。河道宽度为 3 公里，最窄处为 1～1.5 公里。流速为 1.5 米/秒，洪水期流速达 3 米/秒。始建于 20 世纪 50 年代中期的卡拉库姆大运河对发展全国工农业生产和保障人民生活用水具有极其重要的意义。土库曼斯坦 90%～95% 的土地靠阿姆河



灌溉，70 万公顷土地需用卡拉库姆运河灌溉。穆尔加布河（978 公里）、捷詹河（1150 公里）、埃特列克河（635 公里）是土库曼斯坦与阿富汗共有的河流，而且它们在土库曼斯坦境内的流程短，流量小，只能利用部分河水。利用这 3 条河流可灌溉 7 万多公顷土地。

土库曼斯坦的地下水资源较丰富，大部分集中在东部和南部，分布在阿姆河附近。地下水是大部分地区惟一的稳定水源，但有些地区地下水埋藏很深，即使打深井也找不到地下淡水。那里的居民自古以来用水窖和蓄水池积存雨水，用含盐的水喂养牲畜，经长期饲养，卡拉库尔绵羊、大尾羊和骆驼已经习惯于饮用这种盐碱水。土库曼斯坦利用地下水每年可灌溉 1.6 万公顷土地。此外，利用高山水源还可灌溉 1.14 万公顷土地。

四　森林资源

土库曼斯坦大部分国土是沙漠，茫茫沙丘上几乎不长植物，只有在西南部，干旱的亚热带地区才长有茂密的树丛和其他树种，那里还有土库曼陀茄、扁桃、核桃、石榴、无花果、阿月浑子等野果。土库曼斯坦森林资源较匮乏，全国森林覆盖率仅为 7.9%，不如哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦等中亚邻国。

五　动物资源

土库曼斯坦共有 6000 多种脊椎动物和 3200 多种无脊椎动物。动物可分为爬行类、啮齿类、蛇类、禽类、昆虫类、鸟类和鱼类。有几千种昆虫、60 种鱼类、78 种爬行动物（包括 27 种蛇，其中 4 种是毒蛇）、372 种鸟禽、91 种哺乳动物（其中 22 种为猛兽）。

荒漠地区是爬行类和啮齿类动物的活动领域。这里有许多草原龟、蜥蜴、壁虎、飞龙、巨蜥。另一类是荒漠蛇类，其中对人

类危害最大的是有毒的蝰蛇、眼镜蛇和无毒的蚺蛇、黄颔蛇。大部分蛇以啮齿类动物为食。啮齿类有 20 多种，主要有沙土鼠、跳鼠、黄鼠，占这一地区哺乳动物的一半。哺乳动物还有卡拉干狐、黄鼬、瞪羚等，在北部和西部沙漠中有高鼻羚羊。

在非荒漠丛林地区有著名的突厥斯坦虎和布哈拉鹿，有大量的野猪、猫、胡狼、板齿鼠和毛皮珍贵的麝鼠。在科佩特山区有豹、鬣狗和印度熊。在巴达哈自然保护区有盐木鸦、云雀、大旱鹂等鸟类。沙漠中有避日虫、毒蝎等多种昆虫。红带珠的毒性很大，人和牲畜被咬后会丧命。

在阿姆河和卡拉库姆运河中有大鳇鱼等几十种鱼。里海可全年捕鱼，这里盛产鲳鱼、鲈鱼、鲭鱼和鲟鱼。

根据尼亚佐夫总统 1997 年 3 月 25 日的决定，土库曼斯坦政府将 150 种动物列为国家保护对象。

六　植物资源

土库曼斯坦共有 2600 多种植物，分 105 科，其中 462 种属稀有、残留和特有的植物。境内植物以荒漠植物为主，分为短生植物、藻类植物、沙生植物和喜盐植物。马康草、罂粟等短生植物在土库曼斯坦所占的面积不大，主要分布在南部的山前地带的亚黏土、黄土和灰钙土平原上，藻类植物分布在北部和西部的龟裂土上，适宜沙地生长的灌木、乔木分布在北卡拉库姆沙地上，而喜盐植物则生长在河谷低地和南部沿海低地的盐土上。非荒漠植物群落，即土加依林，主要分布在阿姆河左岸的河滩，有些地段较宽，而有些地方丛林茂密。

土库曼斯坦境内生长的一些野果、浆果、含蜜植物可作为高档食品，含辛香味的植物可作为食品工业的原料，甘草等植物可作为药材。此外，还有含维生素植物、香精油植物、颜料植物、鞣革用植物、观赏植物等。根据尼亚佐夫总统 1997 年 3 月 25 日

的决定，政府将国内110种植物列为国家保护对象。

第三节　经济区域划分

土库曼斯坦独立后根据本国经济特点，将全国划分为5个经济区。

一　土库曼西部区

该经济区位于里海沿岸，以海港城市土库曼巴希（原名克拉斯诺沃茨克）为中心。

区内出产石油、天然气、芒硝、石灰石、石膏、花岗石、矿泉水、食盐、矿物染料、医用材料等。土库曼斯坦的石油等能源生产主要集中在该经济区，故而被称为黑金区。该区能源、化工产品占全区产品生产的80%，占工业收入的90%。在这些部门的工人人数占全区工人总数的一半。本区除能源和化学工业外，还有食品加工、建材加工、船舶修造、海上运输和捕鱼业等。位于此区的卡拉博加兹戈尔以盛产芒硝闻名于世。内比特达格享有石油山之称，石油开采史很长。这里还有水泥、电力等工业。该区西北部的沿海城市贝克达什的芒硝化工工业以及南部的加桑库利的食品工业较为有名。

该区的农牧业较薄弱。主要是因为区内近海一带有大面积盐碱荒漠地，不适宜发展种植业和畜牧业。

二　科比特洛格区

该经济区位于土库曼斯坦的中南部，以首都阿什哈巴德为中心，是城市化较高的地区，人口占全国总人口的60%。

该区工业生产占全国的19%。主要生产玻璃、天然气、棉布、水泥、石棉水泥板等。全国大部分的食品工业、轻工业集中

于此。阿什哈巴德拥有50多家工业企业，生产的防热玻璃、离心水泵、钢筋混凝土构件、地毯等在国内外享有盛名。

科比特洛格北坡大片绿洲的农业较发达，在全国经济中占有重要地位。这里既是全国粮食作物的主要产地，又是葡萄、蔬菜栽培中心，桑蚕业也很发达。

三　土库曼南部区

该经济区以马雷市为中心，人口占全国总人口的23%。

该区盛产棉花，被称为白金区。河谷地带是全国棉花主要产区。除产棉外，还盛产小麦、水稻、羊毛、葡萄等多种农产品。本区所产的卡拉库尔羊和蚕丝颇为有名。

本区工业在全国占有重要地位，工业产量占全国工业产量的26%。主要有轻纺和化工等工业部门。中心城市马雷有棉纺业、毛纺业、皮革业、建材业等。

四　阿姆河中游区

该经济区位于土库曼斯坦的东部，以土库曼纳巴特市（原名查尔朱）为中心。区内盛产羊毛和丝绸，丝绸产量占全国丝绸产量的98%。其燃料和化工产量占该区工业产量的14%。

土库曼纳巴特市拥有毛纺、棉纺、水泥、化工等许多企业。根据独立后国家发展计划，该区是全国最大的毛纺织品和丝纺织品生产基地。

五　阿姆河下游区

该经济区位于土库曼斯坦的北部，以达绍古兹市为中心，是土库曼斯坦主要产棉区之一。此外，还生产稻



米及其他作物。

达绍古兹市主要发展油脂加工、棉花和食品加工等工业。

第四节　居民与宗教

一　人口

2000 年全国人口为 520 万，其中城市人口 238.42 万，占总人口的 45.8%；农村人口 281.58 万，占 54.2%。男性占 49.7%，女性占 50.3%。据土库曼斯坦统计，截至 2003 年 1 月，全国人口增至 593.68 万。2004 年 1 月，全国人口为 650 万。土库曼斯坦人口的特点是，人口的出生率和自然增长率很高。早在前苏联时期，其人口增长速度在前苏联各共和国中就处于领先地位。据统计，1940 年人口总数仅为 130.2 万，1980 年增至 282.7 万。40 年间人口翻了一番以上。80 年代至 90 年代初，人口发展速度更快。从 1982 年（297 万）到 1990 年（360 万）的 8 年时间，人口增加 63 万，年平均增加近 8 万。1991 年人口出生率为 34.1‰，死亡率为 7.3‰，自然增长率为 26.8‰。人口的迅速增长是由于前苏联时期政府实施鼓励生育的政策，加之人民生活水平和医疗卫生水平的不断提高。

独立后其人口仍保持高速增长。2001 年与 1990 年相比，人口由 360 万增至 537 万，11 年增长了 48.3%，年平均增长 4.3%，农村人口较城市人口增长得更快。1989 年农村居民占总人口的 54.1%，1995 年上升为 54.9%。土库曼斯坦的城市规模不大，在现有的 20 个城市中，人口超过 5 万人的只有 9 个。人口构成的特点是，男女比例基本平衡，女性略多于男性，人口趋于年轻化。儿童和少年在居民中占较大比例，有劳动力的居民也占多数。据统计，1995～1999 年，劳动就业人口分别占人口总

数的 50.5%、50.9%、51.4%、52.7%和 53.6%，劳动力资源平均每年增长 2.5%。1995～1999 年，全国人口中，25 岁以下的分别占 59.6%、59.3%、59%、58.6%和 57.9%。全国居民的平均年龄仅为 23 岁。1995～1999 年，在总人口中，低于劳动就业年龄的人口分别占 42.4%、42.1%、41.6%、41.2%和 40.3%；高于劳动就业年龄的人口分别占 7.1%、7%、7%、6.1%和 6.1%。此外，多子女家庭的比例很大，全国 7 口人以上的家庭占 29%，每个家庭的平均人口为 5.3 人。单亲家庭只占 6%。1999 年全国登记结婚人数为 2.69 万人，离婚人数为 5500 人，全国每千名居民中离婚人数为 1.1 人，农村居民每千名居民中离婚人数仅为 0.1 人。

表 1－2　1991～2001 年的人口变化

截至年初，万人

年　　份	1991	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
人口总数	371.4	436.1	445	456.7	462.8	484.68	499.35	520	537
其中：									
城市人口	168.7	198.1	200.6	204.6	205.4	215.56	223.45	238.42	246
农村人口	202.7	238	244.4	252.1	257.4	269.12	275.9	281.58	291
其中：									
男性居民	183.2	215.5	219.9	226.5	229.4	240.4	247.68	258.44	
女性居民	188.2	220.6	225.1	230.2	233.4	244.28	251.67	261.56	

注：人口总数系截至每年 1 月 1 日的统计数。

资料来源：独联体国家统计委员会：《1996 年独联体国家统计年鉴》，第 452 页，1996；土库曼斯坦历年社会经济情况年度报告。

土库曼斯坦全国人口的平均密度为每平方公里 10.2 人。人口分布很不均匀。居民主要集中在穆尔加布河和阿姆河中下游绿洲地区以及山前地带，人口稠密区的密度达到平均每平方公里

100～200人，而在卡拉库姆大沙漠地区人烟稀少，每平方公里还不足1人。

二 语言和文字

土库曼斯坦新宪法规定，土库曼语为国语，俄语则为族际交流通用语。土库曼语属阿尔泰语系突厥语族，其文字始于15世纪，1927年以前用阿拉伯字母书写，后改用拉丁字母，1940年起使用西里尔字母。从1996年开始使用以拉丁字母为基础制订的新的土库曼字母表。土库曼语包括许多方言。土库曼词汇中除了有突厥单词外，还有来自阿拉伯语、俄语、波斯语和其他民族语言的外来词。

在前苏联时期，虽然中央政府在地方少数民族中大力提倡使用俄语，经过几十年后，使用俄语的少数民族的人数大大增加，但在土库曼境内，讲俄语的主要是俄罗斯人和其他民族与俄罗斯人通婚的后裔。绝大多数土库曼人仍使用本民族语言。据统计，1959年使用本民族语言的土库曼人占土库曼族总人口的比例高达98.9%，1977年略有下降，为98.7%。1970年的人口统计资料表明，居住在农村的土库曼人100%地使用本民族语言。此外，土库曼斯坦境内的少数民族，如俾路支人、库尔德人、伊朗人也有以土库曼语为母语的。其他少数民族，如乌兹别克人、哈萨克人、亚美尼亚人、阿塞拜疆人和鞑靼人，在口语中使用本民族语。在土库曼斯坦与哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦的毗邻地区，有用哈萨克语和乌兹别克语授课的学校，还有用这两种文字出版的报纸。但实际上，在前苏联时期的几十年里，在土库曼境内的大部分居民都掌握俄语，会用俄语进行交流。

独立后，土库曼斯坦政府提倡发扬历史传统，弘扬民族文化，强调学习和使用土库曼语。独立前土库曼斯坦在1990年就通过了《土库曼语言法》。根据该法，土库曼公民在机关、学校

等一切场所都须讲土库曼语，在学校，教师用土库曼语授课，本国报纸和杂志等大多用土库曼文出版。独立后，用土库曼文出版的刊物越来越多，而俄文的使用范围日益缩小。土库曼斯坦规定，从2000年起在国家机关中使用新的土库曼字母。2001年1月16日，尼亚佐夫总统在国民议会发表的讲话中强调，不懂土库曼语的人不能担任领导职务。

三　民族

（一）民族构成

土库曼斯坦是个多民族的国家，由100多个民族组成。境内主要有土库曼族、俄罗斯族、乌兹别克族、哈萨克族。此外，还有亚美尼亚族、鞑靼族、乌克兰族、阿塞拜疆族和俾路支族等多种民族。土库曼斯坦几个主要民族如下：

1. 土库曼族

是土库曼斯坦的主体民族。据1990年人口统计，占总人口的72%；俄罗斯族占10%；乌兹别克族占9%；哈萨克族和乌克兰族分别占3%和1%。独立后，该国民族构成的一大特点是，在主体民族人口不断增加的同时，其他民族的人口大多不断减少。与1990年相比，2000年土库曼族增至413.5万，占总人口的比重由72%升至77%，俄罗斯族降为16.11万，哈萨克族降为10.7万，乌克兰族降为2.6万。仅乌兹别克族有所增加，2000年增为49.4万。

2. 俄罗斯族

是土库曼斯坦独立前的第2大民族。俄罗斯族主要集中居住在阿什哈巴德等城市中。前苏联时期，移居土库曼的大批专业人才和熟练工人中，大部分是俄罗斯族。独立后，由于俄罗斯族外迁，俄罗斯族数量和所占的比重迅速下降。2000年俄罗斯族由1990年所占比重的10%猛降为3%，位次由占总人口的第2位



降为第3位。

3. 乌兹别克族

是土库曼斯坦独立前的第3大民族。乌兹别克人主要集中在邻近乌兹别克斯坦的达绍古兹州和阿姆河三角洲。土库曼斯坦独立后，乌兹别克族的人口和比重有所增长。2000年乌兹别克族所占比重由1990年的9%升为9.2%，位次由第3位升为第2位，超过俄罗斯族。

4. 哈萨克族

哈萨克族主要集中居住在与哈萨克斯坦毗邻的西北部地区。2000年哈萨克族所占比重由1990年的3%降为2%。

5. 其他少数民族

有乌克兰族、亚美尼亚族、阿塞拜疆族、俾路支人和库尔德人等。少数民族大多以聚居为主。如乌克兰族主要集中居住在首都及各州州府等大城市。俾路支人和库尔德人居住在同阿富汗、伊朗接壤的边疆地区，维吾尔人则集中在马雷州。

（二）民族起源

土库曼民族具有悠久的历史，其民族起源可追溯到人类诞生之初。考古学家曾经在里海港口土库曼巴希附近和其他地方，发现和挖掘出30万年前古人类使用过的石器等文物。这些石器是阿雪儿时代末期的产物。文物史料说明，在该地区生活的人类祖先经历了石器时代、青铜器时代和铁器时代，从原始社会、奴隶社会发展到封建社会。其中一部分人是土库曼人的祖先。

关于土库曼民族的起源，尼亚佐夫总统在《鲁赫纳玛》一书中指出，“土库曼民族始于土库曼的奥古兹汗”，“奥古兹人就是土库曼人”。[①] 他强调，早在5000年前奥古兹汗时代起土库曼民

---

① 萨·阿·尼亚佐夫：《鲁赫纳玛》，第136、170页，土库曼斯坦国家出版局，2003年中文版。

族就有了自己的纪年。奥古兹汗有 6 个儿子和 24 个孙子，其 24 个孙子形成了 24 个部落，目前生活在世界各地的土库曼人都是这 24 个支系的后裔。

16 世纪末 17 世纪初到 19 世纪初，土库曼境内的主要土库曼部族进行了从北向南的大规模迁移。这次由民族、政治和经济诸因素造成的长达两个世纪的民族大迁移，对土库曼民族的发展起着重大影响。

土库曼诸部族在大迁移后，与当地定居的土库曼人以及非土库曼人逐渐融合和同化，形成现代土库曼的主体民族。土库曼部族在迁移到新定居地后，大多数人开始定居，从事农牧业生产，从而使经济得以发展，同时人口也很快增长。到 19 世纪，土库曼民族总计约有 100 万人。

（三）民族政策与民族关系

土库曼斯坦是个多民族国家，因此，政府十分重视民族问题。独立后，土库曼斯坦实行“民族复兴”和“民族和睦”的民族政策。首先，尼亚佐夫总统提出了“复兴土库曼民族”的任务并采取了一系列措施。他号召人民“树立民族尊严，发扬民族价值观和民族传统，弘扬民族文化”，规定必须使用国语土库曼语，欢迎境外的土库曼人回归祖国，认祖归宗，特别是来土库曼斯坦投资的土库曼人。

独立后，土库曼斯坦领导人把维护民族团结作为维护国家政局稳定的重要大事。尼亚佐夫总统 1992 年 9 月 28 日讲话强调：“只有靠民族和谐与民族和睦才能实现土库曼斯坦的建国思想。”[①] 土库曼斯坦政府奉行民族平等与和谐政策，强调民族平等，各族人民和睦相处。土库曼斯坦新宪法第 17 条明文规定：

---

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第 46 页，东方出版社，北京，1996。

“土库曼斯坦保证公民的权利和自由平等，保证公民在法律面前一律平等，不论其民族为何。”国家将对制造民族矛盾的人依法严惩。独立后，土库曼斯坦对曾占少数民族第一位的俄罗斯族居民采取特殊政策，根据土俄两国 1993 年 12 月签订的《关于调解双重国籍问题的协定》，双方公民有权在不失去一方国籍的情况下获得另一方国籍，即允许他们拥有双重国籍。这在独联体国家中实属罕见。

独立后，土库曼斯坦民族关系较为融洽和睦，国内没有出现重大民族纠纷，也无民族动乱。但民族人口结构出现有利于主体民族的变化，主要表现于土库曼族在人口总数中的比重趋于增加，而俄罗斯等少数民族的比重明显下降。土库曼斯坦也存在俄罗斯等少数民族人口外流问题。

四　宗教

由于土库曼斯坦是个多民族国家，故而也是多宗教国家。其国内主要有两大宗教，即伊斯兰教和东正教。境内居民绝大多数信奉伊斯兰教。东正教是国内第二大宗教。此外，一些少数民族信奉其本民族宗教，如基督教、天主教、犹太教等。独立后国家保障宗教信仰自由和宗教在法律面前平等并奉行政教分离政策。

（一）伊斯兰教

土库曼斯坦 88% 的居民信仰伊斯兰教，分逊尼和什叶两种教派。土库曼族人信仰逊尼派伊斯兰教，而其境内的阿塞拜疆族和波斯族则信仰什叶派伊斯兰教。土库曼斯坦的逊尼派占绝大多数，然而什叶派在土库曼斯坦社会生活中也有不小的影响。土库曼人是游牧民族，因此，其伊斯兰教带有游牧民族的特性和传统形式。在土库曼斯坦，固定的清真寺要比乌兹别克斯坦等国少，因为游牧民族不需要固定的礼拜场所，教民们在帐篷中做礼拜，

或在草原上就地礼拜。他们在宗教礼拜和操守方面不像定居的穆斯林教徒那样要求严格。

独立后，伊斯兰教在土库曼斯坦得到复兴和发展。首先，国家建立了土库曼斯坦伊斯兰教事务指导委员会，委员会主席由伊斯兰教大法官纳斯努拉·伊本·阿布杜拉担任。国家过去对宗教活动的种种限制被取消了，信仰伊斯兰教的人数随之大大增加。参加星期五聚礼的人也越来越多。每年赴伊斯兰圣地麦加朝觐的人数由独立前的 10 人增加到 140 多人。为了培养更多的伊斯兰教教职人员，近年来由土库曼斯坦伊斯兰教事务指导委员会派往土耳其学习的经学院学生约有 120 名。

独立后，国内开始新建清真寺，1991 年全国已有清真寺 114 座。到 1998 年，清真寺增至 240 座，增加了 126 座，7 年翻了一番多。在宗教教育方面，国家开办了一批初级宗教学校，其毕业生可在土耳其和阿拉伯世界国家的伊斯兰教大学里继续深造。在土库曼斯坦最有名的国立马赫图姆库里大学还专门开设了神学系。此外，还首次将《古兰经》译成了土库曼语。

（二）东正教和其他宗教

东正教是土库曼斯坦的第二大宗教。在独立前土库曼斯坦总人口的 1/10 信仰东正教。信仰此教的主要是其境内的俄罗斯人、乌克兰人和白俄罗斯人。独立后由于境内俄罗斯人不断外迁，土库曼斯坦东正教教民随之锐减。到了 2000 年，东正教教民在全国总人口中所占比例不到 4%。从 19 世纪 60 年代末起，土库曼政府就批准在其境内建立俄罗斯东正教教会。据报道，目前，在阿什哈巴德正在兴建一座中亚地区最大的东正教教堂。

在土库曼斯坦的其他宗教有基督教、天主教、犹太教和佛教等多种，但教民人数很少，教派规模也很小，根本无法与伊斯兰教和东正教相比，信仰其他宗教的居民人数总共不到总人口的 1%。必须指出的是，基督教在土库曼斯坦有着深厚的历史根基。

早在4～14世纪，基督教已传入土库曼，各种基督教团体在土库曼境内进行活动。信奉基督教的主要是境内的亚美尼亚人。境内的犹太人则信仰犹太教。

（三）独立后宗教政策与宗教状况

独立后，在苏维埃政权时期受到严厉控制的伊斯兰教在土库曼斯坦得到复兴，教徒人数大大增加，伊斯兰教对人们社会生活的影响日益加强。土库曼斯坦政府同意在学校中教授伊斯兰教教史，允许以传统习惯举行婚礼。广播电台每天早晨做呼拜和祈祷。1992年土库曼斯坦加入了世界伊斯兰会议组织，并参加了伊斯兰会议的外长会议。同年4月和1994年9月，尼亚佐夫总统前往麦加朝圣，到麦地那拜谒伊斯兰教创始者穆罕默德的陵墓。尽管如此，土库曼斯坦政府并不希望自己的国家成为一个伊斯兰国家。

土库曼斯坦宪法明确规定，土库曼斯坦是个世俗国家。土库曼斯坦政府奉行宗教信仰自由和政教分离政策。国家提倡宗教信仰自由，但不允许宗教介入政治和成立宗教性质的政党。宪法第11条规定，“国家保证宗教和宗教信仰自由，并保证其在法律面前一律平等，宗教组织同国家相分离，且不得行使国家职权”。宪法还规定，“每个人都有权独立自主地确定自己对宗教的态度，单独地或同他人一道信奉或不信奉任何宗教。有权表达和传播同对待宗教态度有关的见解，参加举行宗教仪式、祭祀和典礼”。同时，根据宗教是民族历史、精神文明、传统和生活方式的一部分，国家协助宗教组织正常发挥作用。

苏联解体后，由于中亚国家的战略地位十分重要，并拥有丰富的自然资源，各种国际势力争相进入中亚地区，展开激烈角逐和争夺。中亚国家的近邻伊朗、土耳其、巴基斯坦和阿富汗等伊斯兰国家以及沙特阿拉伯等其他伊斯兰国家，以提供经援，加强经贸合作，发展伊斯兰教育，援建清真寺等方式，对中亚国家施

加影响。伊斯兰宗教活动开始在中亚地区活跃起来。尽管与塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦相比，土库曼斯坦受伊斯兰教的影响比较小，但是，该国独立后一直警惕和防止宗教激进主义向其渗透，以确保其国内政局的稳定。1992 年 2 月，土库曼斯坦外长库利耶夫就表示，即使国内已有伊斯兰意识形态基础，政府也不打算把某些人的意识形态升格为国家的意识形态，并强调："土库曼斯坦既不是伊斯兰国家，也不是苏维埃国家，而是非宗教的民主国家。"这充分表明土库曼斯坦政府对宗教的原则立场。

为确保政局稳定，土库曼斯坦领导人尼亚佐夫总统对伊斯兰极端主义政治势力采取"双严"——严防和严打政策。宗教激进主义在土库曼斯坦一直处于地下状态。为了避免教派之间发生冲突，政府下令禁止基督教传教士在穆斯林地区传教。2000 年 3 月，土库曼斯坦安全部门判处两名违规的基督教浸礼会传教士 4 年徒刑。

第五节　民俗与节日

一　民族习俗和礼仪

土库曼人的民族风俗习惯有其自身的特点，表现在衣食住行、文化娱乐各个方面。

首先，在衣着方面，土库曼人的民族服装是，男子穿东方式的长袍，领口精心修饰的长衬衫和肥大的裤子。夏天戴绣花小帽以遮骄阳；冬天戴黑色、白色和褐色的羊皮高帽以御严寒，这种帽子不但在高温的沙漠地区流行，而且也是巴黎和莫斯科妇女的时尚装饰。土库曼妇女流行身穿领口有精美绣花长至脚跟的长裙。常常选用红色、绿色、紫色和蓝色等色彩鲜艳的料子缝制服装。冬天妇女们爱穿东方式长袍。土库曼姑娘喜爱头扎绸子或毛

料头巾，编辫子并在发梢戴上各种装饰，还喜欢佩戴耳环、手镯、胸饰等饰物。土库曼斯坦的结婚服饰具有自己民族传统的特点，尤其是新娘的装饰。新娘的服装是东方式的丝绸长袍，系上用皮革和丝绸制作的三角香囊，上面写有诗句和格言。新娘佩戴各种饰物，用金、银、铜、铁等金属打造的头饰、额饰、发饰、胸饰、腕饰和戒指。现在，土库曼男子只有部分人仍穿传统的长袍，大多数人穿城市现代服装。

在饮食方面，土库曼人喜食奶制品、肉食品、面粉制品，爱吃烤饼，喝味道鲜美的羊肉汤。通常的食物有肉汤泡馕、各种抓饭、烤羊肉、饼、甜食、炸馓子、包子和干果等。饮料以绿茶为主。里海沿岸居民爱吃鱼。与主食搭配的食物有：马铃薯、白菜、西红柿、通心粉。传统食品广泛使用胡椒、洋葱、茴香、薄荷等中亚国家普遍使用的调味品。冬季的饭菜大多是含有高热量的食物；夏季则相反，吃热量较低的食物，但含有较高的蛋白质、维生素和矿物盐，爱饮消暑的酸骆驼奶。

在土库曼斯坦最流行的民族饭菜是各种抓饭、羊肉汤、饼、甜食、干果和茶。广泛使用的民族餐具器皿主要有：茶碗、圆形和椭圆形的盘子、木勺、瓷茶壶和托盘等。按照已形成的民族传统，每次用食物招待客人后，都要献上新沏的绿茶、水果和甜食。

在居住方面，过去农村居民住幕包（毡房）、土墙屋和芦苇棚。里海沿岸居民住建在木桩上的木屋。而今城市居民和农村大部分地区居民居住混凝土结构的砖瓦房，有阳台、地板和玻璃窗。但传统幕包至今仍保留，它是牧民的栖身之处。传统的土库曼人的住宅门总是朝着麦加的方向，屋里铺着地毯，墙上有挂毯和装衣物及其他物品的口袋和挂包。地毯是土库曼人生活中不可缺少之物。

土库曼人每逢金秋要集会庆祝丰收。过传统节日时例行先表

彰和奖励先进，然后开展叼羊、摔跤等活动。在开斋节和库尔邦节等传统节日期间，人们宰杀牲畜以祭祀亲人。妇女们聚在一起猜谜语，年轻人荡秋千，孩子们相互说着祝福的话，有人路过时则要给钱或送小礼品。土库曼家庭每逢喜事都要举行庆祝活动。在孩子出生、剃下第一束胎发、给新生儿命名、子女结婚的重要日子，邀请亲朋好友在一起进行庆祝。

土库曼家庭的最大喜事莫过于子女结婚。按照传统习惯，先由男方的父母携带礼品去女方家拜访。如果双方父母都表示满意，女方家则把礼品留下，双方便开始商量婚期并进行筹备。根据土库曼人的乡俗，星期二和星期三举行婚礼是不吉利的，因此，婚礼一般定在周末举行。婚礼前5天亲戚们就聚在一起商量具体事宜。婚礼当天要杀牛宰羊宴请宾客。新娘离开娘家时人们向新娘头上抛撒糖果、硬币和小礼品，以示婚后生活甜甜蜜蜜，幸福富裕。

土库曼人请客吃饭时有一种习惯，如客人未吃饱，不起话头，主人从不向客人提问题，平时谈话时也从不打断别人说话，即使在争论问题时也不大吵大闹，认为吵闹是不体面的行为，待人接物很有礼貌。土库曼人喜爱音乐，民间歌手和音乐家受到人们的普遍欢迎和尊敬，最流行的民间乐器是都他尔和吉他。

在土库曼人的家里，人们可以看到，在最明显的地方，常常摆放着被咬过几口的面饼。这一风俗意在缅怀远征而未归来的亲人。

二　节日

土库曼斯坦民族传统节日主要有诺乌鲁孜节（3月21日）、库尔邦节、赛马节（4月的最后一个星期日）、地毯节（5月的最后一个星期日）、甜瓜节（8月第二个星期日）、丰收节（11月最后一个星期日）等。最重大的节日是诺乌鲁孜

节，类似中国春节，是家人团聚的日子。节日期间，人们走亲访友，举行各种庆祝活动。库尔邦节，是土库曼人一个重大传统宗教节日。赛马节、地毯节、甜瓜节和丰收节则是特有的民族节日。这与土库曼斯坦拥有著名的良马和盛产地毯等有关。

此外，土库曼斯坦独立后新设立的重大节日主要有独立日（即国庆节，10 月 27 日），每年独立日都要举行盛大庆祝活动。2001 年 10 月 27 日是土库曼斯坦独立 10 周年的纪念日。为庆祝这一盛大节日，全国放假 10 天，在首都举行了阅兵式、群众游行和大型文艺演出。2 月 19 日是国旗节和尼亚佐夫总统的生日。12 月 12 日是中立日。还有复兴统一日（5 月 18 日）、睦邻日（12 月的第一个星期日）、胜利日（5 月 9 日）等。其他节日有妇女节（3 月 8 日）、节水节、纪念土库曼伟大诗人的马赫图姆库里诗歌节（5 月 19 日）、青年节（11 月 17 日）等。

第二章

历　　史

第一节　远古简史

土库曼斯坦具有悠久的历史。早在旧石器时代（公元前60万年～公元前15万年），在现今土库曼斯坦的领土上就生活着土库曼人的祖先。考古学家在里海港口土库曼巴希附近地区，挖掘出公元前30万年古代人类使用过的石器等文物。据史料记载，在土库曼的西南部，发现了旧石器人类遗址。这些远古时代的居民属印欧人种，处于原始社会制度之下，其中一部分是以游牧和半游牧生活的部落，另一部分是以农耕生活的部落。在大约公元前6000年至公元前4000年的新石器时代，母系氏族公社制度已在土库曼形成，土库曼古代相当一部分居民就生活在这种制度之下。在公元前4000～公元前3000年的"金石并用"时期，土库曼古代居民除了使用石器外，还学会了使用铜器。

尼亚佐夫总统在《鲁赫纳玛》一书中说，土库曼人在自己居住的土地上曾建立过70多个国家。考古学家在阿尔滕—杰佩、巴加巴特遗址、玛尔吉亚那神庙和阿拉谷地陵挖掘出大量弓箭。出土文物证实，"早在5000年前奥古兹土库曼人就建立了自己第

一个国家”。[1] 其疆土从科佩特山麓、奴塞、安奴、阿尔滕—杰佩一直向前延伸，包括梅尔夫、库尼亚乌尔根奇、塞伊汉河和杰伊汉河之间地带。

第二节 中古简史

一 外族不断入侵统治土库曼

历史上，东西方诸大国在中亚地区进行角逐、争斗，并长期统治该地区。公元前 553 年位于伊朗高原的阿凯米尼德部落贵族居鲁士建立了波斯阿契美尼德王朝。该王朝是最早进入中亚的外部势力。此后，其继承人大流士皇帝平定各地叛乱，建立了强大的波斯帝国，土库曼人受波斯阿契美尼德王朝的统治。

随后进入中亚的是希腊马其顿亚历山大大帝。公元前 330～公元前 327 年期间，亚历山大先后攻克希尔克兰亚、德兰吉亚那，在取得今呼罗珊、俾路支和锡斯坦之后，又占领巴克特利亚、马拉坎达（今撒马尔罕）等地，花了近 10 年时间，征服了中亚。土库曼人归马其顿王亚历山大统治。

公元前 323 年亚历山大去世，其帝国分裂成 3 部分，中亚归塞琉古王朝统治。土库曼人受该王朝的统治。公元前 250 年，帕提亚王国兴起，土库曼人受帕提亚王国的统治。公元前 248 年，分布在土库曼南部的达赫人，在波斯贵族阿萨息斯的领导下，推翻帕提亚王国，建立了以尼萨（现今的阿什哈巴德附近）为中心的安息国，统治阿姆河以南和呼罗珊地区。公元 224 年，土库曼归波斯萨珊王朝统治。

公元 4 世纪时，波斯萨珊王朝逐渐衰落。公元 6 世纪中叶突

① 萨·阿·尼亚佐夫：《鲁赫纳玛》，第 170 页。

厥汗国迅速崛起，成为中亚的统治者。土库曼人置于突厥的统治之下。

公元 7 世纪初，阿拉伯帝国以圣战为名向外扩张。阿拉伯人自公元 673 年起大举进攻中亚。土库曼遭阿拉伯人的入侵。阿拉伯军队渡过阿姆河，攻克了布哈拉、撒马尔罕、费尔干纳和花剌子模等城市，控制了整个河中地区。阿拉伯军队所到之处均被洗劫一空。阿拉伯人对当地居民课以重税，强迫他们改变宗教信仰，信奉伊斯兰教。中亚各族人民对阿拉伯统治者十分不满。河中诸国人民纷纷起义。公元 776～783 年爆发了莫卡那领导的反对阿拉伯人的起义。起义席卷河中地区，土库曼人也参加了这次起义。起义持续了 7 年，虽然最终以失败告终，但却大大动摇了阿拉伯人对中亚的统治。

二　土库曼人与塞尔柱王朝

公元 7 世纪初，突厥汗国灭亡后，其部落联盟中的一部分人被迫向西迁移。

11 世纪前期，大批南下的突厥部落的势力越来越强大，占领了河中、花剌子模、呼罗珊和波斯东部等地。尼亚佐夫总统在《鲁赫纳玛》一书中写道："从 11 世纪 30 年代起，土库曼民族的历史上开始了一个大变革的时代。"土库曼民族始祖塞尔柱贝伊杜卡克的两个孙子吐格鲁尔贝伊（993～1063 年）和察格雷贝伊（991～1061 年）建立了"塞尔柱土库曼帝国"。[1] 1040 年，他们打败了马默德·伽色尼国的军队。此后，土库曼塞尔柱国吞并了巴尔赫、朱尔占、塔巴里斯坦、库尼亚乌尔根奇，占领了吉巴尔、哈马丹、迪纳瓦尔、胡尔万、雷伊和伊斯法罕等地。1055 年，吐格鲁尔贝伊进入哈里法国家的首都巴格达，并受封为苏

① 萨·阿·尼亚佐夫：《鲁赫纳玛》，第 93 页。

丹。土库曼塞尔柱国在察格雷贝伊的孙子艾勒卜·艾尔斯兰统治时期，有几十个国家和几百个汗向它进贡。

12 世纪末，蒙古兴起，13 世纪起成吉思汗进军中亚，先后征服中亚和波斯，土库曼人处于蒙古贵族的统治之下。14 世纪土库曼人归属帖木儿帝国。

三 15～18 世纪的土库曼人和土库曼社会

15 世纪初，帖木儿帝国日渐衰落。土库曼人的经济在这一时期得到很大发展。部分土库曼部落由游牧改为从事定居农牧业生产。他们兴修水利，建立灌溉系统，使以土库曼的谋夫（今称马雷）为中心的穆尔加布河、捷詹河和阿姆河等灌溉农业有了新的发展。

16 世纪初，乌兹别克人在中亚建立了希瓦汗国和布哈拉汗国，同时开始征服周围的土库曼部落。大部分土库曼人处于希瓦汗国的统治之下，一部分土库曼人受伊朗萨菲王朝的统治。统治者的残酷剥削和大肆掠夺激起土库曼人的强烈不满，土库曼人举行了反抗乌兹别克贵族、反对萨菲王朝统治和压迫的起义。

15～18 世纪，土库曼人分为畜牧者和农耕者两大类。大部分土库曼人从事游牧生产。居住在萨雷卡梅什湖和达利雅雷克河沿岸的土库曼人从事农牧业生产。而居住在土库曼南部的土库曼人则主要从事农业生产，那里土地肥沃，水资源丰富，适宜农作物生长。此外，一些土库曼中小部族在这一时期开始定居，从事农业和畜牧业生产。在土库曼民族进行长达近两个世纪的大迁移后，越来越多的人转为定居，从事农业生产，从而使农业人口逐渐超过牧业人口。

这一时期，土库曼人的农业生产技术十分落后，大多使用手工操作，处于原始水平。尽管使用的劳动工具很落后，但他们还

是挖掘了许多渠道，修建了农田水利灌溉设施。这些原始的水利灌溉系统对发展绿洲农业生产发挥了很大作用。从事牧业生产的土库曼人培育出了诸如土库曼骆驼和卡拉库尔细毛羊等许多优良品种的牲畜。他们培育出的驰名世界的阿哈尔捷金马是土库曼人的骄傲。它们被运往俄罗斯、欧洲和印度等地，是狩猎、赛马和客运的最佳骏马。土库曼人的手工业在这一时期也有了相当发展。有些土库曼部落专门从事某种手工业加工。土库曼妇女主要从事纺织、制毯、绣花等手工业劳动，而土库曼男子则从事造船、金属加工、皮革加工、制鞋、制帽、制造陶器等。

这一时期，虽然土库曼人信奉伊斯兰教，然而宗教领袖的影响和势力并不大，各部落的实权都掌握在部落首领手中。土库曼人的社会是封建氏族部落制的社会。在希瓦汗国和布哈拉汗国统治土库曼大片领土时期，土库曼汗王、伯克、酋长、各部族的族长以及军事贵族组成了土库曼人的社会上层，而普通农牧民则是社会的下层。社会上层不仅有权有势，而且还拥有大量财富，大片土地、牧场、水源和牲口等都归他们所有。广大农牧民一无所有，不但要承担氏族部落的各项劳动，还要向统治者缴纳租税。

土库曼封建氏族社会保留了一定的民主制。军事、政治大事由部落大会和部落联盟大会讨论决定，汗王、族长和部族首领都通过大会选举产生。汗王不合适时可另选别人。

第三节　近代简史

一　沙俄吞并土库曼

在1804～1813年的第一次俄伊战争中，沙俄军队大败伊朗，控制了里海地区，并在里海西北岸建立了海军

基地。此后，为了巩固和扩大战果，沙俄政府又把目标对准了里海东岸土库曼人居住区，开始逐步向土库曼渗透。沙俄政府频频派出考察队，前往里海东岸土库曼人居住区进行名为对自然环境和商贸活动的考察，实为收集该地区的矿产资源分布状况和有关土库曼的历史、地理、风土人情以及商贸关系的资料和情报。1818～1821年，沙俄政府首次向该地区派出了两支探险考察队。此后又派出了各类考察团。1836年，沙俄再次派出特别考察队。考察队不仅收集了许多重要资料，而且还与土库曼人首领进行谈判，商讨关于加强俄土政治、商贸和文化联系以及建立俄军要塞问题。1840～1842年期间，俄国政府先后控制了里海东岸和南岸的海面，并在里海的阿舒尔—阿达岛建立了军事基地。1846年又在里海东北部的蒂布—卡拉干半岛建立了新彼得洛夫港。俄国商人在半岛建起了商行，出售俄国商品。至此，沙皇俄国不但在商贸上，而且在政治和军事上控制了该地区。

19世纪中期，俄国政府实行对外扩张的殖民政策，开始有计划地向边疆地区和新开发地区大规模移民。俄国在吞并哈萨克草原后，开始征服中亚地区。俄军于1869年占领了里海东岸，在土库曼的海港城市克拉斯诺沃茨克（今称土库曼巴希）建立了要塞。

1873年初，沙俄征服以突厥斯坦总督区部队为主力，在奥伦堡和高加索军区部队的配合下，向希瓦汗国发起进攻。同年5月，占领希瓦国都。8月，俄国与希瓦汗国签订《俄国—希瓦和约》。根据《和约》，希瓦汗国名义上保存，实际上已沦为丧失主权的俄国附庸。俄国对希瓦汗国境内的土库曼人进行残酷镇压和屠杀。1874年2月，沙俄政府在克拉斯诺沃茨克建立外里海军区，隶属于高加索总督区。

沙俄军队侵占了希瓦以后，又开始对集聚在阿喀尔绿洲、谋夫地区和帖振绿洲地区的大部分土库曼人进行了长达10余年的

征服战争。起初，由于土库曼人团结协作，顽强抵抗，俄军频频失利，伤亡惨重。最后，俄军于 1881 年 1 月 18 日才攻占阿喀尔绿洲土库曼人的省府阿什哈巴德。至此，俄军占领了土库曼的西部、南部和北部等大部分地区。1882 年 7 月，沙俄政府在阿什哈巴德正式成立外里海州，为俄国的一个州。隶属于高加索总督区管辖的有 3 个县，它们是克拉斯诺沃茨克县、曼基什拉克县和阿喀尔县。

外里海州成立后，沙俄政府又对准了谋夫（现今的马雷）和捷詹绿洲，并于 1883 年和 1884 年先后占领了这两个地区。外里海州下辖的县又增加谋夫和捷詹 2 个县，成为 5 个县。接着，俄军继续攻击并强占阿富汗北部边境的彭狄绿洲，导致俄英两国紧张关系加剧。1884 年 7 月，两国成立联合边境委员会，开始重新划定阿富汗北部边境。1885 年签订的俄英划界条约，划定了俄属土库曼与伊朗和阿富汗之间的国界，阿富汗不得不以放弃彭狄绿洲为代价，换取沙俄不再南进赫拉特的承诺。至此，俄国基本上结束对土库曼的征服活动，土库曼的大部分地区被俄国占领，归并俄国。1890 年，俄国政府宣布外里海州在政治和军事上直属俄国国防部领导。1897 年俄国政府又决定，外里海州在行政和军事上属突厥斯坦总督区领导。

二 土库曼人的抗俄斗争

沙俄吞并了土库曼后，对土库曼广大农牧民和工人实行殖民统治和掠夺，从而对土库曼的经济产生严重影响，使社会经济形势不断恶化。土库曼人民不堪忍受压迫和剥削，不断举行罢工和抗议斗争。1914 年，在克拉斯诺沃茨克和乌拉港发生了盐场工人和码头工人大罢工。1915 年，在切列肯，石油工人举行了罢工。同年，在里海爆发了海员罢工。这年，在克拉斯诺沃茨克县还发生了农民因不满沙俄政府强征骆驼而打死

政府官员的事件。

20 世纪初期，土库曼人民参加了 1905～1907 年的俄国资产阶级革命。在第一次世界大战期间，由于沙俄政府在 1916 年下令在中亚当地民族中征兵，在中亚各地爆发了反对沙俄殖民统治的中亚起义。在这次大起义中，土库曼人民在朱奈德汗的领导下，推翻了希瓦汗的统治，建立了自己的政权。此后，土库曼人民还参加了 1917 年的二月革命和十月革命。二月革命胜利后，在阿什哈巴德和克拉斯诺沃茨克分别召开了铁路工人、码头工人和士兵参加的群众大会。在阿什哈巴德的群众大会上选举产生了工人代表苏维埃。接着，在克拉斯诺沃茨克、捷詹和谋夫等地也先后成立了工人代表苏维埃。士兵成立了士兵委员会。随后，士兵委员会和工人代表苏维埃统一组成了工兵代表苏维埃。

三 沙俄统治时期土库曼的社会经济状况

19 世纪末，土库曼进入封建社会后，土库曼拥有的丰富的自然资源和优良的畜产品和棉花引起了俄国资本家的很大兴趣。随着大量资金和先进技术的进入，土库曼的商品经济迅速发展。在里海东岸地区开始用原始方法开采石油等矿产。土库曼不仅出口原料，而且还进行原料加工。国内出现了许多原料加工的作坊和工场。在发展经济的同时，土库曼的社会结构也发生了变化。土库曼的封建主们大量兼并土地，开办工厂，从而形成新的地主和工厂主阶层，而广大农牧民成为受剥削的雇佣者。也就是沙俄通过俄国资产阶级与当地的封建主相结合，对土库曼广大农牧民和城市新兴的工人实行统治和剥削。虽然在沙俄统治下，土库曼的经济有所发展，但沙俄殖民统治破坏了土库曼原有的自然经济的正常发展，导致了经济的畸形发展。



第四节　现代简史

一　土库曼苏维埃社会主义共和国的成立及加入苏联

1917年俄国二月革命和十月革命胜利后，芬兰、波兰和波罗的海三国先后宣布独立，许多非俄罗斯民族纷纷建立了归俄共（布）领导的苏维埃共和国。而此时，中亚各民族仍然保持历史上形成的混杂居住和分割居住的状况。中亚5个主要民族集团哈萨克人、乌兹别克人、土库曼人、吉尔吉斯人和塔吉克人混合居住在布哈拉和花剌子模两个人民共和国以及隶属于俄罗斯的突厥斯坦自治共和国。

土库曼于1917年11～12月建立了苏维埃政权。1918年4月，突厥斯坦苏维埃社会主义自治共和国成立，土库曼大部分领土属于该共和国。1918年夏，白卫军与当地的封建主上层相勾结，依靠英国的支持，推翻了当地的苏维埃政权。1920年初，土库曼人民在红军的帮助下粉碎了白卫军和英国的武装干涉。1921年8月7日，土库曼作为一个州加入突厥斯坦苏维埃自治共和国。1922年12月30日苏维埃社会主义共和国联盟（苏联）宣告成立。不久，苏联最高领导层便着手在中亚进行民族划分和划界工作，并在此基础上建立民族自治的行政单位，然后再建立加盟共和国，最后加入苏联。1922～1923年，花剌子模境内的土库曼人居住区与突厥斯坦境内的土库曼人居住区合并成土库曼自治州，而在布哈拉境内的土库曼人居住区则单独成立了一个特别行政区。1924年10月27日，苏联第二届特别执行委员会批准了中亚各最高权力机构的决定，并做出成立土库曼苏维埃社会主义共和国和乌兹别克苏维埃社会主义共和国的决定。根据中亚民族国家疆域划界，在首届土库曼苏维埃成立大会上，通过了

《关于成立土库曼苏维埃社会主义共和国的决定》。至此，土库曼苏维埃社会主义共和国宣告正式成立。其领土包括突厥斯坦的外里海省、花剌子模的南部和布哈拉的西部。1925 年举行的共和国中央执委会第 5 次会议选举产生了执委会主席，组成了第一届政府，并通过了加入苏联的决定。同年 5 月，全苏苏维埃第 3 次代表大会通过决议，正式接纳土库曼作为一个加盟共和国加入苏联。这样，土库曼苏维埃社会主义共和国便成为苏联的第 6 个加盟共和国。

二 加入苏联后社会经济的发展

在加入苏联后至独立前的近 70 年的苏联时期，土库曼的工农业生产与过去相比，有了很大发展。

1921 年 3 月，根据俄共（布）第 10 次代表大会的决定，土库曼实行由战时共产主义向新经济政策的转变，使经济特别是农业生产得到恢复。1921～1929 年，进行土地和水资源使用权的改革，大大提高了农民的生产积极性。1928～1932 年，土库曼实行第一个国民经济建设五年计划，使经济建设飞速发展。1933～1937 年实行第 2 个五年计划期间，土库曼的工业得到了改造和发展。同时，在广大农村和牧区推行集体化，使农业生产部分实现了机械化。1938～1942 年，实行第 3 个五年计划。在头 4 年，土库曼政府优先发展重工业，特别是石油工业，同时还重视水利建设，使灌溉农业得到很大发展。

在苏联卫国战争时期（1941～1945 年），土库曼作为苏联大后方，动用大量人力、物力支援前线，为反法西斯战争做出了重大贡献。

卫国战争胜利后，土库曼开始恢复国民经济建设。经过 1946～1950 年第 4 个五年计划的建设，全国的工农业生产恢复并开始超过战前水平。工农业生产的发展也大大提高了土库曼人

民的物质文化水平。1951～1960年，实施第5个和第6个五年计划，工业各部门生产得到稳步提高。50年代中期开始的巨大水利工程——开通卡拉库姆大运河，第一期工程于1960年完成，第2期、第3期工程于1962年竣工，到第9个五年计划期间，工程全部完工。大运河的开通对解决人畜生活用水和农田灌溉用水，对整个国民经济的发展起着不可估量的作用。

经过几十年的建设，土库曼共和国的工农业生产得到很大发展，建立了具有相当规模的工业和机械化的农业。以工业总产值增长为例，1977年的工业总产值是1913年的71倍。该国的石油工业发展尤为迅速。1975年石油产量曾高达1560万吨。农业生产方面，1980年籽棉的产量高达125.83万吨。但总起来看，由于苏联的区域分工的影响，土库曼共和国的经济结构十分不合理。表现在工业格局中，轻重工业比例严重失调。重工业，特别是石油工业非常发达，而轻工业相对落后。在农业生产方面，棉花和经济作物生产发展迅速，而粮食生产相当落后，长期须靠进口。苏联时期，土库曼作为苏联的一个加盟共和国，只是形式上享有主权，实际上是一切都须听命于联盟中央，在社会经济、政治、外交和文化发展方面，不能独立自主地发挥自己的潜力。其经济虽然取得很大成就，但与其他加盟共和国相比，土库曼仍是经济和文化落后的加盟共和国。

第五节　当代简史

一　土库曼斯坦独立背景

土库曼共和国和其他4个中亚民族共和国加入苏联之后，苏联中央政府为了防止这些国家发生民族主义离心倾向，闹独立，采取了不断加强中央集权制的政策，不断发动

政治运动，"清洗地方民族主义"。因此，加入苏联后，土库曼的民族主权不是得到加强，而是不断遭到削弱，只是表面上享有主权。入盟后它从宪法上的政治实体沦为苏联的一级行政单位。

苏联中央政府发动的"清洗地方民族主义"的各种政治运动迫使许多土库曼人背井离乡，流落国外。尼亚佐夫总统指出，"1917年后，成千上万的同胞被迫离开土库曼斯坦流亡到国外，而且，直到今天，他们和他们的子孙后代还漂流在世界各地"。[①] 在20世纪30年代的政治大清洗中，土库曼等中亚五国的许多优秀领导干部被扣上"民族主义分子"的帽子，以莫须有的罪名被免职、逮捕、甚至处死。在大清洗中受到迫害的有土库曼人民委员会主席阿特巴耶夫、土库曼苏维埃主席委员会主席艾塔科夫和原突厥斯坦人民委员会主席雷斯库洛夫等人。

从1929年起苏联政府恢复向中亚大规模移民。十月革命前后在中亚定居的欧洲移民及其后裔大约200万人。在集体化运动年代，苏联的欧洲移民共有170万，其中在土库曼定居的有15.6万人[②]。苏联大量向中亚移民对中亚民族关系产生重大影响。欧洲移民在中亚居民中的比重明显上升，从而加强了苏联对中亚地区的控制。

在社会经济、政治、外交和文化发展方面，土库曼不能独立自主地发挥自己的潜力。1929年农业集体化的浪潮席卷土库曼。广大农民，甚至牧民被迫加入了集体农庄。这种高速度的集体化侵犯了广大农牧民的利益。他们的土地、牲畜、农具统统都归集体所有。集体化对农业和畜牧业造成极其严重的破坏，数以百万计的牲畜在变成集体财产之前被屠宰。集体化导致人民生活水平明显下降，造成许多农牧民逃亡。

---

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第151页。

② 王治来、丁笃编著《中亚国际关系史》，第247页，湖南出版社，1997。

尽管按照联盟中央的指示，实行了一系列经济政策，经过几十年的建设，工农业生产得到了很大发展，建立了具有相当规模的工业和机械化的农业体系。但与苏联欧洲地区的加盟共和国相比，土库曼仍是经济生活和文化发展水平落后的加盟共和国。正如尼亚佐夫总统所说，“共和国一直置身于落后者的行列，我们实际上完全没有正常的经济基础设施，也没有加工工业部门”。[①]由于苏联的经济分工，土库曼是苏联天然气、石油、棉花、化工原料的主要生产国，是苏联的最大原料基地之一。

苏联政府的大国沙文主义还表现在对待中亚国家人民的宗教习俗和传统文化上，不但对民族文化和宗教习俗进行干预，而且还实行民族“融合”政策。例如苏联在中亚推行两次文字改革。从 1922 年起开始广泛使用拉丁字母，取代中亚各民族长期使用的阿拉伯字母。后来又强行推行西里尔字母（俄文字母）。在土库曼，由于大力推广俄语教学和使用俄语，俄语成为第二母语，成为族际交流语言。文字改革不但使土库曼斯坦的本国历史文化传统遭到破坏，而且还使它与伊斯兰世界的历史传统联系中断。

苏联领导人在政治、经济、乃至文化领域对土库曼共和国实行的大俄罗斯沙文主义政策，引起土库曼人民的强烈不满。土俄两国之间的矛盾日益加深。尼亚佐夫总统在谈到大俄罗斯沙文主义政策时说，“20～30 年代的镇压以及当局对它的人民进行的恐怖活动，所有这一切都是企图镇压反抗，用鲜血消除社会存在的矛盾对立”，“它要求人们绝对服从命令，任劳任怨地为生产物资财富工作，而关心的却主要是自己，即加强政权体制和服从体制。所做的一切并非为了提高人们的生活水平和文明习俗”。

苏联领导人长期以来独断专行、在重大问题上不断失误，导致了社会政治危机。进入 80 年代这种社会危机日益明显。在经

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第 155 页。

济领域，行政命令式的高度集中的计划经济体制日益僵化，导致经济发展速度每况愈下。戈尔巴乔夫上台后提出搞“政治体制改革”，实行“民主化”、“公开性”，实行多党制。随着政治改革的深入，苏联政局开始失控，经济秩序出现混乱。1990 年 8 月 9 日，俄罗斯最高苏维埃通过《国家主权宣言》后，土库曼共和国于同年 8 月 23 日也通过《主权宣言》。1991 年，苏联剧变，“8·19”事件后，苏联中央政权迅速更迭。在大多数加盟共和国纷纷宣布独立后，土库曼遂于同年 10 月宣布独立。

二 土库曼斯坦独立过程

1989 年 6 月苏共第 19 次代表大会后，苏联国内局势开始动荡。同年 9 月，苏共中央召开全会，专门讨论民族问题，但问题没有得到解决。在中亚，吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦都曾发生了民族冲突事件。1991 年“8·19”事件发生后，土库曼共和国总统尼亚佐夫于 8 月 22 日宣布退出苏共中央政治局和中央委员会。12 月 8 日，俄罗斯、乌克兰和白俄罗斯三国领导人宣布成立独立国家联合体，“苏联作为一个国际法主体和一种地缘政治现实已不复存在”。12 月 13 日应尼亚佐夫总统倡议，中亚五国领导人在阿什哈巴德聚会，讨论如何面对这种突发情况。土库曼斯坦提出建立中亚五国联盟，即突厥联盟，与斯拉夫联盟抗衡。但与会者未达成共识。最后，五国同意以创始国身份加入独联体。12 月 21 日在阿拉木图召开苏联各共和国领导人会议，会议发表了《阿拉木图宣言》，宣布“苏联作为国际法主体不复存在”。至此，苏联解体，包括土库曼斯坦在内的前苏联各共和国独立。

尽管谋求独立是土库曼人梦寐以求的理想，但在“8·19”事件之前，它与其他中亚国家一样，支持和赞同保留苏联。因为，在苏联时期，联盟中央实行的缩小共和国之间差距的政策给它带

来了一定的好处，使它的经济得到了发展。

必须指出的是，土库曼斯坦是前苏联各国中较晚发布主权宣言和宣布独立的国家。在前苏联 15 个加盟共和国中，它是第 11 个发布主权宣言和第 13 个宣布独立的国家。这说明它对宣布独立的态度是审时度势、持谨慎立场的。正如其领导人尼亚佐夫所说，“开始我们对此持谨慎态度”。

1990 年继乌兹别克斯坦于 6 月 21 日通过《主权宣言》后，8 月 23 日土库曼最高苏维埃也通过了《土库曼共和国国家主权宣言》。宣言称土库曼共和国是在土库曼全境行使主权的国家。其目标是致力于建设一个人道的民主社会，土库曼准备与其他共和国签订联盟条约，并拥有退出联盟的权力，有权决定自己的政治经济体制。《主权宣言》指出，国家的政权来自人民，人民以国家宪法和其他法律为依据，通过各级代表机构管理国家；土库曼公民在法律面前一律平等；土库曼的领土不容侵犯，其疆域不得改变或利用；土库曼主张在其境内无核武器；在经济建设和科技、文教发展方面，土库曼拟建立自己的国家银行和财政信贷制度、教育制度和科技发展制度；作为国际法主体，土库曼与外国建立直接联系，参加各种国际组织，积极参与国际事务。

1991 年苏联“8·19”事件后，苏联政局局势急转直下。在此形势下，尼亚佐夫总统召集共和国各部门领导、知名经济学家、科学家就苏联体系被破坏条件下土库曼现状和未来问题进行讨论。与会者一致认为，“由于苏联政治和经济都处在危机之中，因而不能对几十年形成的联盟中央同各加盟共和国之间的相互联系抱任何希望”，土库曼“应善于寻求自己的发展道路”。嗣后，10 月 26 日，土库曼就独立问题举行全民公决，结果 94% 以上的公民赞同独立。翌日，土库曼最高苏维埃根据全民公决，通过《关于土库曼独立和国家制度原则》的法律和土库曼国家标志的决定，正式宣布独立。同年 12 月 21 日土库曼斯坦以创始国身份

加入独联体。

《关于土库曼独立和国家制度原则》的法律规定，土库曼斯坦是独立国家，其境内的所有土地、资源、河流等自然资源归国家所有。国家实行市场经济，自行确定财政金融政策、外交政策和军事政策。政府致力于弘扬民族文化，发扬民族传统。

第六节 独立后的土库曼斯坦

一 独立初期的政治形势

独立初期，土库曼斯坦国内局势一直比较稳定，尼亚佐夫总统领导的政府根据本国国情采取的一系列方针政策，得到人民的普遍拥护。土库曼斯坦政府把保持政局稳定视为政治、经济改革的出发点。因此，国内生活秩序井然，未形成公开的反对派，未发生民族冲突。

土库曼斯坦独立后将国名由土库曼苏维埃社会主义共和国改为土库曼斯坦。通过了《土库曼斯坦国徽法和国旗法》，制定了新国旗、国徽和国歌。还通过了《土库曼斯坦人民代表选举法》和《土库曼斯坦人民代表地位法》等一系列法律，并着手制定新宪法。

1991 年 12 月 16 日，土库曼共产党举行第 25 次代表大会，宣布停止土共活动，并将土共改组为土库曼民主党。同日，土库曼民主党举行成立大会，并选举原土共中央第一书记尼亚佐夫为土库曼民主党主席。

土库曼斯坦领导人在独立初期就确立如下目标：2000 年前要在各个方面取得完全独立，扭转落后状况，使其具有成为发达国家所必需的经济、社会和政治实力，其最终目标是建立民主、法制和世俗的国家，早日进入先进国家的行列。

二 新宪法和《10年稳定纲领》的出台

（一）新宪法

1992年5月18日土库曼斯坦通过独立后的第一部宪法，宪法明确规定，土库曼斯坦是民主、法制和世俗的国家，以总统制共和国的形式管理国家。实行立法、行政、司法三权分立原则。总统是国家最高元首。建立人民会议，作为国家最高权力的代表机关。议会替代最高苏维埃，是立法机关。部长会议改为内阁，是国家权力执行和管理机关，由总统直接领导。

根据新宪法，第一届内阁于1992年6月21日成立。新宪法规定，土库曼斯坦不设总理，由总统直接领导和主持内阁工作。根据新宪法规定，土库曼斯坦于1992年6月21日举行了总统选举，尼亚佐夫以99.5%的选票再次当选总统。1994年12月土库曼斯坦举行新议会选举，原最高苏维埃主席萨·穆拉多夫当选为新议会主席。

（二）《10年稳定纲领》

1992年12月14日，尼亚佐夫总统在土库曼斯坦人民会议例会上宣布实行《10年稳定纲领》，确定了土库曼斯坦在政治、经济、军事、外交、文教和卫生各方面的发展方向和任务。纲领指出，土库曼斯坦选择民主国家的道路，将分阶段地实行民主制，强调在过渡时期必须要有强有力的国家政权和国家对经济改革的监督。纲领把确保国家在经济上的独立，实行经济结构改革，加快发展食品综合体和生产消费品，广泛吸引外资，加快发展石油天然气、电力、纺织、运输等基础部门作为社会经济发展的优先方面。农业政策的基本方针是达到粮食自给。在实行经济体制改革和转轨中要注重社会保障。在军事方面，2000年前将建成一支统一的军队，在土库曼斯坦领土上没有外

国军队驻扎。在外交方面，实行对外开放和积极中立的外交方针。在民族政策方面，宣传爱国主义，弘扬民族文化，依靠公民和睦与民族和谐，实现社会的团结一致。尼亚佐夫总统强调，政局稳定与人民福利是土库曼斯坦安邦立国的两大决定因素，通过实施《10 年稳定纲领》，把土库曼斯坦建设成繁荣富强的国家。

三 独立后社会经济的发展

独立之初，土库曼斯坦与大多数独联体国家一样，经济衰退，工农业生产持续下降，通货膨胀严重，人民生活水平明显下降，经济形势严峻。但总体上看，其经济形势要好于大多数独联体国家。为了稳定经济形势，土库曼斯坦政府采取了一系列措施。1992 年初发表了《关于放开物价和调整价格的总统令》和《关于加强货币财政政策的非常措施》，国家对物价进行宏观调控。同时，总统还签发了对破坏价格者实行处罚的条例。这一年由于受独联体总体经济形势恶化的影响，工业和消费品生产下降。第二年，利用出口天然气等能源换取的资金稳住了经济形势。根据《10 年稳定纲领》，政府自 1993 年 1 月 1 日起免费向居民提供天然气、电和饮用水，免费为在校学生提供午餐。同年 11 月，总统下令降低商品零售价格，维持国家定价，禁止抬高肉类和黄油价格。

1993 年 11 月，土库曼斯坦政府进行货币改革，宣布退出卢布区，发行本国货币马纳特。同年推行在各种所有制并存的基础上建立新型生产关系的“新农村”政策，建立了农户联合企业，开始实行以个人拥有和租赁为原则的土地改革。其目的是使农民成为土地真正的主人，发展农业生产，做到粮食自给。

根据《10 年稳定纲领》，土库曼斯坦分阶段实行私有化。其第一阶段私有化始于 1993 年底，仅限于商业和饮食服务业，到

1995年已基本完成。非国有和私有经济成分在国内生产总值中的比重为18%。

在改革进程中，土库曼斯坦积极实行对外开放政策，大力吸引外资。1992年5月颁布《外国投资法》。同年12月，决定建立7个自由经济区，宣布对外国投资者给予优惠，在自由经济区实行免税减税政策。1994年底，尼亚佐夫总统签发了关于保护外国投资和资本的总统令。截至2000年引进外资总额达140亿美元。

针对社会经济发展中的问题，土库曼斯坦制定了1996年社会经济发展和深化市场经济纲要，全面系统地阐述了国家发展国民经济各部门的方针和具体任务。

自1996年起实施第二阶段私有化，主要是对大、中企业实行私有化。1997年初，政府制定了1997～2001年社会发展构想并拟定了加速向市场经济过渡的1000天计划，其核心是深化农村改革和加速企业私有化。

1999年尼亚佐夫总统提出了"土库曼斯坦至2010年社会经济改革战略"。其目标是在市场经济和进行有效的国际合作基础上，建立保障居民有较高生活水平的经济发达国家。这项战略分两个阶段实施：2000～2005年为第一阶段；2006～2010年为第二阶段。

独立后土库曼斯坦经济在经历了第一阶段（1991～1995年）衰退下降后，从1996年起止降复增，走上生产持续连年稳步增长的良性发展之路。1996、1997、1998、1999和2000年，其国内生产总值分别获7%、0.3%、7%、17%和17.6%的增长。2001年经济增幅高达20.5%，居独联体和世界各国的首位。为此，尼亚佐夫总统称，21世纪是土库曼斯坦的"黄金时代"。步入新世纪，土库曼斯坦正在实施至2010年的社会经济改革战略。



第七节 著名历史人物

一 伟大思想家、民族精神之父——马赫图姆库里

马赫图姆库里（Махтумкули）（1733～178? 年） 笔名弗拉吉（Фраги）是深受土库曼人民爱戴的诗人和思想家，被称为民族精神之父，是土库曼斯坦家喻户晓的伟人。他生长在土库曼人民屡遭外族入侵，土库曼部族大迁移的动荡年代。所著的诗篇反映了土库曼人民遭受外族剥削和压迫，民不聊生的悲惨生活 。他反对反动的僧侣，号召土库曼各部落人民团结起来，互相支持，走独立之路。他用诗歌歌颂土库曼人民勇敢不屈的精神和百折不挠的性格。他使诗的语言成为人民群众的语言。他还为土库曼人民创立了宗教文学，用通俗易懂的诗的语言向人民介绍伊斯兰教学说。

土库曼斯坦总统尼亚佐夫高度评价马赫图姆库里的功绩，称他是“讴歌人民心灵的诗人”。他说，马赫图姆库里号召人民自尊、相互协作、团结一致走独立道路的思想是独立的土库曼斯坦基本政策方针的思想基础之一，是“10 年稳定纲领”和民族复兴运动的基础。土库曼斯坦独立后，1991 年 12 月由土库曼共青团改建的全国青年组织以这位民族历史上伟大思想家的名字命名，称“马赫图姆库里青年联盟”。土库曼人民视这位伟人为民族精神之父。为纪念这位民族伟人，国家决定每年 5 月 19 日为马赫图姆库里诗歌节。

二 著名政治活动家

加普罗夫（Гапуров Мухамедназар Гапурович）（1922～ ） 1969 年 12 月起任土库曼共产党中央第

一书记。1941～1944 年在苏联军队服役。1944 年入党，同年起做党的工作。1951～1955 年任土库曼共青团中央书记。1957～1962 年任土库曼共产党查尔朱州委书记、第一书记。1963～1969 年任土库曼苏维埃社会主义共和国部长会议主席。1966 年当选苏共中央候补委员。1971 年起任苏共中央委员。曾任苏联第 6～10 届最高苏维埃代表。

卡雷耶夫（Қаррыев Чары Союнович）（1932～ ） 1978 年 12 月起任土库曼部长会议主席。1955 年毕业于莫斯科石油学院。曾从事工程技术工作和经济工作。1958 年加入土库曼共产党。1965 年起做党务工作。1974～1978 年任土库曼共产党阿什哈巴德州委第一书记、土库曼共产党中央书记。1981 年起担任苏共中央检查委员会委员。曾任苏联第 9 届和第 10 届最高苏维埃代表。

亚兹库利耶夫（Язкулиев Баллы）（1930～ ） 1978 年 12 月起任土库曼最高苏维埃主席团主席。1979 年 3 月起任苏联最高苏维埃主席团副主席。1953 年加入土库曼共产党。1949 年起从事教育工作、共青团工作和党务工作。1952 年毕业于查尔朱师范学院。1957～1960 年任土库曼共青团达绍古兹州委第一书记。1962～1970 年任伊利亚累区、列宁区苏维埃执行委员会主席、土库曼共产党伊利亚累区委第一书记。1971～1973 年担任达绍古兹州苏维埃执行委员会主席。1973～1975 年任土库曼工会理事会主席。1975～1978 年任土库曼部长会议主席和外交部部长。1976 年起任苏共中央检查委员会委员。1981 年起当选苏共中央候补委员。曾当选苏联第 10 届最高苏维埃代表。

三　著名诗人、剧作家

阿扎季（Довлетмамед Азади）（1700～1760 年） 著名的土库曼诗人、学者，土库曼伟大诗人马赫图姆库

里的父亲。他的代表作是醒世诗《阿扎季的说教》。他是伊斯兰教苏菲派的信徒。

泽利利（Курбандуры Зелили）（1795～1850 年） 土库曼杰出的爱国诗人、抒情诗人，是土库曼伟大诗人马赫图姆库里的继承者。曾被希瓦汗王的军队俘虏，度过了 7 年多的俘虏生活。他著有爱国诗、社会谴责诗和情诗等。他的诗篇表达了热爱祖国和对人民的深厚感情。他的主要作品是：泽利利致友人、诗人谢基的书信；诗篇《呵，我的祖国》《他哭了……》《如果没有……》和《勇士会留下》等。

阿散蒂（Нурмухамед Гариб Андалиб）（1712～1800 年） 著名的土库曼诗人。他的代表作是：高加索四行爱情诗《莱伊丽和马季农》、歌颂阿塞拜疆诗人的长诗《涅西米》、反映土库曼农民苦难生活的长诗《单岸带水车》。

莫拉涅彼斯（Кадырберды Оглы Молланепес）（1810～1862 年） 杰出的土库曼诗人、音乐家。以诗体小说《佐赫烈和塔希尔》闻名于世。这部小说以民间传说为题材，描写了一对青年男女永久相爱的故事。他还是抒情诗大诗人。著有：《爱人》《我们相好》《那儿和这儿》等。

穆赫塔罗夫（Гуссеин Мухтаров）（1914～1980 年） 前苏联时期的土库曼剧作家，苏共党员。他的作品多用现代题材。曾于 1951 年获苏联国家奖。他的主要作品有：《爱情和诽谤》《阿兰的家》《家庭的名誉》《美丽的》。

四 著名音乐家、画家

穆哈托夫（Вели Мухатов）（1916～？年） 苏联作曲家，1965 年获苏联人民艺术家称号。1954～1962 年任苏联最高苏维埃代表。1951 年和 1952 年两次获得苏联国家奖。他是土库曼国歌的作曲者。主要作品还有歌剧《血腥的分水

岭》等。

别格利亚罗夫（Сергеи Никитавич Бегляров）（1898～1949年） 前苏联时期土库曼最早的画家之一。1929年获土库曼功勋艺术家称号。绘有讽刺画、典型肖像画、风俗画、主题性绘画和风景画。代表作有：作于20世纪20年代的《阿什哈巴德旧社会各种人物》组画、作于1928年的《土库曼人》。

第三章
政　治

第一节　独立前的政治体制

土库曼独立前是苏联的一个加盟共和国。虽然根据苏联宪法，它是一个“主权国家”，但一切听命于联盟中央。在苏联时期土库曼一直采用苏联的政治体制，实行一党制和苏维埃制。

一　一党制

土库曼共产党是土库曼共和国的惟一政党。根据土库曼1978年的宪法，土库曼共产党是“苏维埃社会的领导力量和指导力量，是政治体制、国家机关和社会组织的核心”。它决定土库曼社会、政治经济和文化发展的总方针，制定国内外政策。

二　苏维埃制

土库曼1978年宪法规定，“人民代表苏维埃是共和国的政治基础”，人民通过苏维埃行使国家权力，各级政权机关接受其监督并向其报告工作。人民代表苏维埃由地方人民

代表苏维埃和最高苏维埃组成。最高苏维埃每届任期 5 年，地方苏维埃任期 2 年 6 个月。

隶属苏联最高苏维埃的土库曼共和国最高苏维埃，是国家政权的最高权力机关和立法机关，实行一院制，通过选举产生。其主要职能是，通过、修改和补充共和国宪法，批准国家经济和社会发展计划，批准国家预算和执行情况报告，设立对其报告工作的国家管理机构，颁布共和国其他法律和法令，确定全民公决。最高苏维埃主席团是它的常设机构，向其报告工作并在其休会期间负责日常工作。土库曼的州、市、镇、村各级代表苏维埃是地方各级国家权力机关。

与苏联部长会议相对应并受其领导的土库曼部长会议，是国家权力的最高执行和发表命令的机关。由土库曼共和国最高苏维埃组建，并向其报告工作。共和国部长会议由主席、副主席和各部委领导人组成，部长会议对共和国最高苏维埃负责并报告工作，有权解决一切管理问题。部长会议主席团负责管理国家、领导国民经济和社会文化以及国家安全、外交等工作。土库曼共和国各州、区、市、镇、村苏维埃执行委员会是土库曼共和国的各级地方执行机关，即地方政府。各级地方苏维埃执行委员会由主席、副主席、委员和秘书组成，其职责是负责本地区的社会经济建设、文化教育、社会保障和卫生保健工作，对本地区人民代表苏维埃负责并报告工作，接受上级苏维埃主席委员会的领导和监督。

土库曼共和国的司法机构是法院和检察院。国家的司法权由各级法院行使。最高法院是最高审判机关，对各级法院的审判活动实行监督。检察机关系统由各级检察院组成。共和国和各州检察长由苏联总检察长任命，区和市检察长由土库曼共和国检察长任命并报苏联总检察长批准。各级检察长的任期为 5 年。各级检察机关实行一长制，下级服从上级，并依据法律原则和独立原则进行法律监督工作。

三 独立前政治体制改革

苏联时期的政治体制存在许多弊端。在联盟中央和苏共中央高度集权下，联邦制根本不起作用，土库曼共和国没有自主权可言，一切都得服从联盟中央政府的领导。土库曼斯坦总统尼亚佐夫说："土库曼斯坦从来不是苏维埃社会主义共和国联盟中平等的一员。不管对我们下达什么命令，我们都必须完成"。[①] 土库曼共产党由苏共中央直接组建，其领导人也由苏共中央委派。长期以来，土共秉承苏共的旨意，实行一党执政，以党代政。共产党缺少社会监督，导致脱离群众。联盟中央实行的干部委任制使共和国领导干部脱离人民群众。在贯彻联盟中央关于各共和国干部当地民族化政策后，土库曼共和国的各级领导机关的主要干部才基本上实现了当地民族化。

1988 年 6 月，苏共第 19 次代表大会提出要"根本改革严重变形的政治体制"后，苏联共产党不再是决定国家和社会发展问题的主宰力量。1989 年 5 月，苏联召开第一次人民代表大会，国家权力机构发生变化。人民代表大会成为最高国家权力代表机关，最高苏维埃成为常设机构。1990 年苏共中央 2 月全会提出修改宪法中关于苏共领导地位的条文。同年 3 月，苏共中央全会提出修改宪法和实行总统制。同年 3 月，苏联非常人代会做出决定，修改宪法。根据修改后的宪法，苏联共产党与其他政党处于平等地位，必须通过竞争方式参加人民代表大会来行使管理国家和社会职能。会议选举戈尔巴乔夫为苏联首任总统。苏联部长会议改为对总统负责。随后，戈尔巴乔夫着手改革中央高度集权的联盟国家体制。苏共 28 大开始承认各加盟共和国共产党是独立政党，苏共中央最高领导机构政治局由各共和国共产党领导人组

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第 154 页。

成。1991 年 8 月，新联盟条约草案承认加入联盟的共和国是独立主权国家，在国际社会上享有充分主权，有权同外国建立外交关系、签订国际条约和参加国际组织。联盟中央行使国防、外交等权力时必须在各共和国参加决策和共同管理下才能实施。

在苏联政治体制进行改革的前提下，土库曼共和国也对本国政治体制进行了改革。

（一）改革内容

改革的主要内容有：实行公开性原则；允许社会主义多元论的存在，在坚持社会主义原则基础上实现舆论多元化；实行党政职能分开；把管理国家的“一切权力归苏维埃”，提高苏维埃作为国家最高权力机构的地位；改革干部制度，用选举制代替委任制；改组监督系统，建立统一的党和国家监督机构，对遵守法律情况进行监督；进行法制建设，强调建设法治国家；精简机构等。

（二）实行总统制

1990 年 3 月苏共中央全会提出修改宪法，实行总统制。同年 10 月 12 日，土库曼最高苏维埃通过实行设立总统职位的决议，对宪法作相应修改，改行总统制。10 月 27 日，经全民选举，尼亚佐夫当选为土库曼共和国首任总统。但作为苏联的一个共和国，土库曼共和国无法改变本国的国体和政体。直到取得独立后才能把国家体制改成总统制共和国。

第二节 独立后新宪法确立的新政治体制

一 新宪法确立的基本原则

土库曼斯坦独立后，本国旧宪法已不再适用。在这种情况下，1991 年土库曼最高苏维埃第 10 次会议决定加紧制定新宪法。1992 年 3 月 19 日公布新宪法草案。同年 5 月 18

日，土库曼最高苏维埃第14次会议通过了独立后第一部新宪法。新宪法规定，宪法是国家的最高法律，国家机关及公职人员均受法律和宪法制度的约束，保障公民在法律面前一律平等，承认公认的国际法准则的优先权。

新宪法分8个部分，共116条。其基本内容包括宪法制度原则；人和公民的基本权利、自由和义务；权力机关和管理机关体系；地方自治；选举制度和全民公决；司法权力机关和最后条款。

土库曼斯坦宪法对国家性质、政治体制、政党、所有制、外交政策等做了明确规定。主要包括国家主权、总统制、三权分立、民主和法制、政教分离等原则。

（一）国家性质和国家主权

新宪法规定，土库曼斯坦是民主、法制和世俗的国家。实行单一制，为总统制共和国。土库曼斯坦在本国领土上拥有统治地位和全部权力，独立自主地执行对内、对外政策。其主权和领土是统一完整和不可分割的，国家维护独立和领土完整及宪法制度，确保法律制度和法律程序。作为主权国家，土库曼斯坦有自己的国旗、国徽和国歌。1995年12月12日成为联合国承认的中立国后，于同月27日修宪，将中立国地位补充列入宪法。

（二）三权分立原则

宪法规定，国家实行三权分立原则。人民会议是人民权力的最高代表机关。总统是国家元首，是最高负责人。议会行使立法权；内阁和地方行政机关行使行政权；最高法院、最高经济法院、军事法院和其他法院行使司法权。宪法强调，国家以权力分立原则为基础，即立法权、行政权和司法权在互相约束和制衡的条件下独立行使。

（三）人民至上原则

宪法指出，人是社会和国家的最高价值。人民是国家主权的

代表者和国家权力的惟一源泉。人民将直接实现权力或通过国家权力机关实现权力。任何人和组织无权攫取国家政权。

（四）对外关系原则

宪法指出，土库曼斯坦承认国际法公认准则的优先权。土库曼斯坦是国际社会中享有充分权力的主体，奉行独立自主、中立开放、和平共处原则、不使用武力、不干涉别国内政的外交政策。

（五）关于所有制

宪法指出，财产不容侵犯。土库曼斯坦依法确认生产资料、土地及其他物资、精神财富的所有权，它们既可属于公民联合组织，又可属于国家。国家保护各种类型和各种形式所有制的发展。

（六）关于宗教和民族原则

宪法规定，国家保证各社会、民族共同体之间平等，保障宗教及宗教信仰自由，宗教组织同国家相分离，而且不得行使国家职权。国家教育系统同宗教相分离，并具有世俗性。

（七）关于武装力量

根据宪法规定，土库曼斯坦拥有自己的武装力量，以捍卫国家主权。

（八）公民的权利

宪法规定，人的权利不可侵犯，不可剥夺。国家保证公民的权利和自由，保证公民在法律面前一律平等。国家法律保证公民享有生存权、劳动权、休息权、健康保护权、社会保障权、婚姻权、受教育权、宗教信仰权。公民也有权建立政党和其他社会团体，在宪法和法律规定的范围内开展活动。

二　现行政治体制

土库曼斯坦宪法确定的现行政治体制可概括为：土库曼斯坦是民主、法制和世俗的国家。实行总统制，并在

政治上实行三权分立制和政教分离制。根据新宪法规定，总统为国家元首和最高行政首脑，是武装力量的最高统帅，由全民直接选举产生。原有的最高苏维埃改为议会，作为立法机关。另外，还专门设立人民会议，作为人民政权的最高代表机关。此外，把国家行政管理机关——原部长会议改为内阁，并明文规定，"内阁由总统领导，内阁会议由总统主持"，也就是总统兼任政府首脑之职。

土库曼斯坦对政治体制改革与经济体制改革的方针是一致的，都采取渐进方针。独立后，土库曼斯坦领导人视政局稳定为安邦立国的决定性条件，强调"不能盲目照搬西方的政体模式"，认为"匆忙打破旧机构，只会造成权力真空，导致国家政权混乱"。尼亚佐夫总统 1992 年 12 月说，"我们选择了民主国家的道路，我们准备分阶段地推行民主制来达到这个目标"，并指出，"在从社会主义制度向市场制度、从专制制度向民主体制过渡的时期，当必要的条件还未成熟，就要求一个在专制制度下生活了 70 年现在仅一岁的国家要在几年时间里确立理想化的民主，企图建立一个民主社会，这不仅是一种冒险，会导致内战和部族纷战，除了人民损失外，还会面临丢掉独立国家的危险"。尼亚佐夫还强调，在目前的过渡时期，"要特别谨慎地对待和解决多党制以及建立反对党问题"，土库曼斯坦将"按已宣布的 10 年政治稳定的纲领考虑问题"。

第三节 国家元首——总统

一 总统职位的设立及其地位

1990 年 10 月土库曼共和国最高苏维埃通过决议，对宪法进行补充和修改，在土库曼设立总统职位。独立后

根据新宪法，土库曼斯坦实行总统制。宪法规定，总统是国家元首和最高行政首脑，是最高公职人员，是民族独立、领土完整、遵守宪法和国际协议的保证。

二 总统选举过程

1990 年 10 月 27 日，尼亚佐夫经全民选举当选土库曼共和国总统。1992 年 5 月新宪法公布后，6 月 21 日，经全民选举又当选土库曼斯坦总统。1994 年 1 月 15 日举行的全民公决，将其任期延长至 2002 年。2000 年 1 月对宪法进行修改和补充，明确规定尼亚佐夫作为土库曼斯坦首任总统，其任职期限无时间限制。

三 总统的职权

宪法赋予总统很大的权力。其职权有 12 项，主要有以下几个方面：

作为国家最高领导人，总统应认真“贯彻土库曼斯坦宪法和各项法律，并保证其准确执行”。宪法规定，总统有权根据议会以多数票批准和通过的决议，签署法律，有权发布具有约束力的命令、决定和指示。

总统领导实施国家对外政策。在同别国的关系中代表土库曼斯坦，任命或召回大使以及土库曼斯坦驻外国、国家间组织和国际组织的其他外交代表，接受外国外交代表的就任国书或离任国书。

总统作为武装力量的最高统帅，在国家受到外来威胁和侵犯时，下达总动员或部分动员及其动用武装力量的命令。这些命令随后由人民会议批准。

总统根据人民会议的决议，就土库曼斯坦国内重大问题做出全民公决的决定。总统须向人民会议提交关于国家情况的年度报

告，通报关于对内、对外政策的最重要问题。

总统应提交国家预算及其执行情况报告，由议会审理和批准。

总统征得议会的同意，任命或罢免最高法院院长、最高经济法院院长和总检察长的职务。总统根据人民会议的决定，有权提前召开议会会议。总统根据有关宪法条例，有权提前解散议会。议会可把颁布有关某些问题的法律的权力转交给总统。根据宪法，议会内的立法动议权属于总统、议会议员和内阁。

总统领导内阁，主持内阁会议。内阁由总统在其就职后的一个月内组建。任命法院的法官。任命总检察长和州检察长。总检察长应向总统汇报工作。

此外，总统对有功人员可授予土库曼斯坦勋章、奖章、奖赏、光荣称号和军衔；总统有权批准非土库曼斯坦公民加入土国籍和提供避难场所；总统有权做出决定，实行赦免和大赦；并有权依照宪法和法律规定属于总统负责管理的其他问题。

四 总统的解职与罢免

宪法第60条规定，总统因病不能履行其职责时，人民会议可根据其法定人数2/3票通过关于提前解除总统职务的决议。如果总统违宪和违法，人民会议可对总统表示不信任，并把罢免他的问题交人民表决。对总统不信任问题的审理，须经人民会议法定人数的1/3票通过。关于对总统不信任的决议则须经人民会议法定人数的2/3票通过。如果总统因某种原因不能履行职责时，在新总统选出之前，总统的职权由议长行使。

五 现任总统简介

萨帕尔穆拉特·阿塔耶维奇·尼亚佐夫（С. А. Ниязов），开国总统。1940年2月19日生于阿什哈巴德，土库

曼族。1959 年参加工作。1962 年加入苏联共产党。1967 年毕业于列宁格勒工学院。后就读于苏共中央高级党校（函授），具有政治学和经济学博士学位，动力工程师。1967～1970 年在别兹梅茵市国营地区发电站任班长和工长，并任基层党组织书记。1970～1980 年在土库曼共产党中央委员会机关工作。1980 年升任土库曼共产党阿什哈巴德市委第一书记。1984 年开始在苏共中央机关工作。1985 年 3 月担任土库曼共和国部长会议主席，同年 12 月就任土库曼共产党中央第一书记。1986 年起担任苏共中央委员、苏联人民代表。1990 年 1 月当选为土库曼共和国最高苏维埃主席。7 月在苏共 28 大上被选为苏共中央政治局委员。

1990 年 10 月 27 日，经全民选举当选为土库曼共和国总统。翌年 12 月，土库曼共产党改建为民主党时，被选为民主党主席。1992 年 6 月 21 日，以 99.5% 的选票再次当选总统，6 月 26 日兼任内阁领导。1994 年 1 月，经全民公决其总统任期延长至 2002 年。1999 年底人民会议和议会联合通过决议，尼亚佐夫作为首任总统，其任职期限无时间限制。

尼亚佐夫总统是土库曼斯坦科学院院士，世界土库曼人人文协会的创始人和主席。曾 3 次被授予“土库曼斯坦英雄”称号和获 2 枚“金月”勋章。此外，还获得俄罗斯、土耳其、法国等国教育和学术机构授予的荣誉称号。1993 年，土库曼人民会议授予他“土库曼巴什”的称号，意为土库曼之父。尼亚佐夫在土库曼斯坦人民中享有很高的威望。土库曼斯坦人民都尊称他为“土库曼巴什”，在首都阿什哈巴德，每个大型建筑物上都挂有他的巨幅画像，尼亚佐夫的母亲怀抱小尼亚佐夫的雕像随处可见。全国有不少工厂和企业、街道、孤儿院都以尼亚佐夫命名。

已婚，有一子一女。爱好哲学、历史、诗歌，喜爱民族音乐和古典音乐。

尼亚佐夫很重视发展对华关系，曾于1992年和1998年两次访华。著有《鲁赫纳玛》《永久中立 世代安宁》等重要著作。《鲁赫纳玛》一书总结了土库曼人的历史活动，描述了土库曼民族的传统风俗习惯、希望及意愿，是“土库曼民族最重要的一本书”，是土库曼人民“行动的指南”。《鲁赫纳玛》一书于2003年由土库曼斯坦国家出版局出版（有中文版）。《永久中立 世代安宁》一书已译成中文并于1996年9月由东方出版社出版。

第四节 人民会议与议会

一 人民会议

（一）人民会议的地位与构成

人民会议是土库曼斯坦国家政权最高权力代表机关，成立于1992年12月。人民会议由总统、议会议员、最高法院院长、最高经济法院院长、总检察长、内阁成员以及各州、市、区的行政负责人和人民代表组成。人民代表任期5年。

（二）人民会议的职能

人民会议拥有很大的权力。其主要职能是对以下重大问题进行审议并通过决议：关于修改和补充宪法；举行全民公决；对选举进行监督；变更国界和行政区划；宣布战争与和平状态；宪法和法律规定属于人民会议管理的其他问题；拟定有关国家经济、社会和政治发展基本方针的建议；批准和宣布关于废除国家间联盟及其他条约。

人民会议的决议由总统、议会及其他国家机关根据宪法和法律的规定予以实施。人民会议每年至少召开一次会议，必要时按总统、议会或人民会议成员法定人数的1/3的倡议可随时召开。总统、议会或其主席团，或者人民会议满法定人数的1/4，有权

把议案提交人民会议审理。人民会议的工作由总统或由人民会议从其成员中选出一人领导。人民会议现任领导人由尼亚佐夫总统兼任。

二 议会

（一）议会的构成和权力

土库曼斯坦议会称国民议会，其前身是土库曼最高苏维埃。1992年新宪法颁布后改为议会。宪法规定，议会是土库曼斯坦的立法机关。

议会实行一院制。议会由选民选举产生的50名议员组成，任期5年。

议会主席团由议长、副议长和各委员会主席组成。议长由议员无记名投票选举产生，主持议会工作。独立后第4任议长是塔甘杜尔德·哈雷耶夫（2002年3月当选）。副议长由公开投票选举产生，根据议长的委托，履行某些职权，在议长空缺或不能行使职权时代理议长。

议会有权独立自主地组建各种专门委员会。专门委员会的职责是就某一方面的问题进行调查、研究和审议。协助议会工作，并向议会提出报告。各专门委员会的主席是议会主席团的成员。现行议会设有5个委员会：①经济和社会政治委员会；②科学、教育和文化委员会；③法律问题委员会；④综合立法委员会；⑤国际和议会间联系委员会。由议会统一协调它们的活动。

（二）议员的资格与权利

宪法规定，年满25岁的土库曼斯坦公民可被选举为议员。全国划分为选民人数大致相等的50个选区，由选民直接选举产生50名议员。

议员有质询权，可向内阁、部长及其他国家领导人提出口头和书面质询。议员的议员权只能由议会剥夺，并须经议员法定人



数的 2/3 票数通过。不经议会同意，或在议会闭会期间不经议会主席团的同意，议员不得被追究刑事责任，被逮捕或被剥夺自由。议长职务须根据议员法定人数 2/3 以上票数通过方能被罢免。

议员不得兼任内阁成员，州、市和区行政长官，法官和检察长职务。

（三）议会的职能

议会主要行使立法权。宪法第 67 条规定，议会职能有 9 项，其主要职能如下：通过和修改宪法和法律，并对它们做出解释和说明；确定国家权力机关和管理机关的规范性文件是否符合宪法和法律；赞同内阁的活动计划或对内阁表示不信任；确定总统、议会和人民代表的选举；组建选举和进行全民公决的中央委员会；赞同或否决最高法院院长、最高经济法院院长和总检察长职务的候选人以及关于解除他们职务的提案；批准国家预算和关于预算执行情况的报告。

此外，议会有权设立国家奖赏，授予总统国家奖赏、光荣称号、军衔和奖章，有权处理按宪法和法律规定属于议会职权范围内的其他问题。

（四）议会与总统、人民会议和内阁的关系

宪法规定，由议会确定总统、议会和人民代表的选举。议会有权对内阁的活动表示赞同或对内阁表示不信任。宪法规定，议会若在 6 个月内未组建领导机关或在 18 个月内两次对内阁表示不信任，总统有权提前解散议会。宪法还规定，议会可把颁布有关某些问题的法律的权力移交给总统（以后需由议会批准），但根据宪法，议会不得转交以下问题的立法职能：通过和修改宪法，刑法和行政法，诉讼程序法。议会无权对总统表示不信任和罢免总统，此权属人民会议所有。

（五）议会会议制度

根据宪法规定，议会的会议形式主要有两种，即例会和非常

会议。例会每年春季和秋季各召开一次。春季会议定于1月15日～6月15日之间举行。秋季会议则于9月15日～12月31日之间举行。应总统、议会主席团或1/3以上议员的要求，可召开非常会议。根据宪法和议会法，有2/3议员出席会议，会议才具有法律效力。审议普通法律须经议员法定人数1/2通过，预算法须以全体议员的简单多数通过，宪法和宪法性法律文件须经议员法定人数2/3的绝对多数票通过。

第五节　内阁（政府）

一　内阁的地位

宪法规定，内阁是国家权力的执行和管理机关，由总统直接领导。内阁会议由总统主持，或者由总统委托的一名内阁副总理主持。内阁在其职权范围内通过决议，颁布必须执行的决定和命令。

二　内阁组建程序及构成

宪法规定，内阁由总统在其就职后的一个月内组建。内阁的结构由土库曼斯坦总统决定。内阁成员包括内阁副总理和各部部长。内阁首脑由总统兼任。土库曼斯坦总统还有权将国家管理的其他中央机关领导人和地方实施执行权力的官员吸收入内阁。

土库曼斯坦首届内阁成立于1992年6月，有14名副总理，现有各部、主管部门、委员会和组织共56个。主要部委有：内务部、外交部、国防部、文化部、司法部、农业部、汽车运输部、社会保障部、纺织工业部、能源和工业部、经济和财政部、卫生部、教育部、工业和建筑材料部、贸易和对外联络部、油气

工业和矿产资源部、自然资源利用和环境保护部、最高科技委员会、体育运动委员会、宗教事务委员会、渔业委员会、土地使用土地规划和土地改革委员会。此外，国家重要部门还有总检察院、最高法院、最高经济法院、国家海关总署和土库曼斯坦国家通讯社。

三 内阁的职权

根据宪法规定，内阁的职权有9项，主要职能如下：组织执行总统的法律文件和人民会议的决议；采取措施，保证和维护公民的权利和自由，维护财产和社会秩序及国家安全；制定并向人民会议提交有关国家内政外交活动的基本方针，经济和社会发展计划的建议；领导政府机关、国营企业和组织的活动，有权撤销部和主管部门；对国家经济和社会发展实行管理，保证合理使用与保护自然资源；采取措施，加强货币和信贷制度；执行对外经济政策，保证同外国的文化联系的发展；必要时组建内阁直属委员会、总管理局及其他主管部门；履行法律规定由它负责管理的其他职责。

第六节 司法机关

土库曼斯坦的司法机关包括各级法院和检察院。

一 法院

土库曼斯坦的法院系统由最高法院、最高经济法院、军事法院和其他法院组成。

土库曼斯坦宪法规定，司法权独立。司法权的使命是捍卫公民的权利和自由以及受法律保护的国家、社会利益。司法权只属

于法院。司法权由最高法院、最高经济法院、军事法院和其他法院以民事、经济、行政和刑事诉讼的形式行使。不允许设立特别法庭以及其他同法院分庭抗礼的机构。

宪法强调，法官独立，只服从法律，不允许任何方面干预法官的活动，法官的独立地位受宪法保障。

土库曼斯坦现有三级法院：最高法院、州和阿什哈巴德法院、区和市法院。有两级经济法院：最高经济法院和州经济法院。

宪法对法官审理案件的原则、法官的职责和法官的任命等有以下规定：

法院的诉讼案件由法官集体审理，而在法律规定的情况下，也可由法官单独审理；各法院审理案件均公开进行，只有在法律规定的和遵守诉讼程序各项规则的情况下，才允许在非公开会议上旁听诉讼案件；所有法院的法官都由总统任命，任期 5 年；法官在任职期间不能参加政党和具有政治目的的社会团体，也不能兼任除教学和科研工作之外的其他任何有报酬的职务。

土库曼斯坦现任最高法院院长是阿塔耶夫。

二　检察院

检察院是对全国执行法律进行监督的机关。土库曼斯坦的检察系统由最高检察院、州检察院、市检察院和区检察院组成。

土库曼斯坦宪法对检察机关以及检察长的职责、活动范围和任免事项的规定如下：

总检察长和各级检察长对国家管理机关、武装力量管理机关、生产经济活动和商业活动参与者、组织机关、社会团体、公职人员和公民遵守法律和总统法令的情况进行监督。

检察长根据法律规定的程序参与法院诉讼案件的审理。

检察机关对业务调查活动的合法性以及对刑事案件和材料的侦查实行监督。

总检察长、副检察长和州检察长均由总统任命，而市和区检察长则由总检察长任命，检察长与法官任期一样，都是5年。

各级检察长在行使其职权时只依法行事。检察长在任职期间不得参加政党和其他有政治目的的社会团体。

总检察长在其活动中应向总统报告工作。

土库曼斯坦现任总检察长是库·阿塔贾诺娃。

第七节　地方行政权力机关与地方自治

一　地方行政权力机关

土库曼斯坦各州、市和区行政权力机关为地方政府。宪法第80条规定，地方行政权力分别由州长、市长、区长和区级市市政会议主席行使。

各级地方行政长官是国家元首在地方的代表，各级行政长官向土库曼斯坦总统汇报工作。

各州州长和阿什哈巴德市市长由总统任免，各区和市的长官则根据相应州的州长和阿什哈巴德市长的提议，由总统任免。

地方政府在实施执行权力时遵循下级服从上级的原则。各级地方行政长官领导地方管理机关的工作，保证执行宪法、法律及总统和内阁命令的执行，行政长官在其职权范围内做出其辖区内必须执行的决定。按照土库曼斯坦《行政长官法》，行政长官要对总统负责，要做好以下方面的工作：保障居民的食品和日用品

供应；居民的保健、教育和社会保障问题；保证居民用水、用气、用电以及提供其他市政服务；关于公共交通、城市乡村和居民点的公用设施问题；社会治安工作等。

市政会议主席的职责是：保证执行地方会议的决定以及国家权力机关和管理机关的法令；对收归市有财产项目实行管理；执行地方预算以及解决其他地方性问题。

各级行政长官和市政会议主席的职权和权力的范围、他们的活动程序及同其他地方权力机关和管理机关的相互关系由法律规定。

二 地方自治

宪法第85条规定，“土库曼斯坦地方自治体系由地方会议和区域社会自治机关构成”。根据宪法，在区级市、镇和村境内实施地方自治机构职能的国家权力代表机关是地方会议。

地方会议成员是按照普遍和平等的原则，由公民直接选举产生，任期5年。

地方会议在其成员中以简单多数票选出会议主席，由他领导地方会议的工作，并向地方会议报告工作。

地方会议和其他社会自治机关的活动程序由法律规定。

在土库曼斯坦议会中设有专门委员会对地方会议工作实行监督，协助地方会议根据议会原则工作。

地方会议的管理范围是：

（1）确定本辖区经济、社会和文化发展的基本方针；

（2）批准地方预算和预算执行情况报告；

（3）规定地方税收和收费及其征收程序；

（4）规定关于合理使用自然资源和保护环境的措施；

（5）依照法律规定属于地方会议负责管理的其他问题。

第八节 国家选举制度与全民公决

一 国家选举制度

1992年土库曼斯坦通过的新宪法第5部分，对国家选举制度有以下规定：

（1）总统、议员、人民代表及其他由人民选出的人员的选举是普遍和平等的。凡年满18岁的土库曼斯坦公民，在进行各种选举和全民公决中都拥有选举权；

（2）凡年满25岁的土库曼斯坦公民均可被选举为议员和人民代表。年满40岁的土库曼族公民可被选举为总统。区政府成员、区长和其他当选的公职人员的年龄资格由法律规定；

（3）选举采用直接的方式，总统、议员及其他人员均由公民直接选举产生；

（4）选举采用无记名投票方式，保证选民自由表达自己的意愿，在投票过程中不允许对选民意志的表示进行监督，任何直接或间接限制公民选举权都是不允许的并要依法惩处；

（5）各政党、社会团体和公民集团都有权根据选举法提出候选人；

（6）被法院认定无行为能力、患精神病的公民和根据法院判决所关押人员不能参加选举；

（7）国家处于紧急状态时期不进行选举和全民公决。

宪法对总统选举、人民代表选举和议会选举都有具体规定。

（一）对总统选举的规定

土库曼斯坦总统选举采用由人民通过无记名投票的方式，直接选举产生，总统任期5年；

总统候选人必须是年满40岁、具有选举权的土库曼斯坦公

民，而且是在选举前在土库曼斯坦境内居住的土库曼族居民；

当选就任的总统不能是议会议员。

总统的选举程序由法律规定。

（二）对选举人民代表的规定

土库曼斯坦人民会议的人民代表由公民通过无记名投票，直接选举产生；

人民代表是由人民按每区 1 名代表的比例选举产生的，人民代表的任期为 5 年；

到选举之日年满 25 岁的土库曼斯坦公民均可被选为人民代表。

（三）对议会选举的规定

议会由按选民人数大致相等的地区，通过公民直接选举产生的 50 名议员组成；

到选举之日年满 25 岁的土库曼斯坦公民均可被选为议员；

议员通过无记名投票的方式选举产生。议员任期 5 年。当选议员不能兼任内阁成员，州、市和区行政长官，法官和检察长职务；

议会有权独立自主地确定选举的准确性和议员的权力。从议员中选举议长、副议长，建立各种委员会。议长由议员无记名投票选举产生，副议长由议员公开投票选举产生。

二　全民公决

宪法第 94 条规定，为了解决国家、社会生活中的最重要问题，可进行全民公决和地区性公决。

人民会议有权确定全民公决，而地方会议则有权确定地区性公决。进行全民公决的条件是：人民会议中有占总人数不少于 1/4 的人民代表提议，或者全国至少 25 万名有选举权的公民提议，人民会议才能确定进行全民公决。进行地区性公决的条件



是：根据地方会议本身的倡议，根据本地区不少于1/4选民的提议，地方会议才能确定进行地区性公决。

有选举权的土库曼斯坦公民均可参加公决。

公决采用普遍、平等、直接和无记名投票方式进行。

进行全民公决和地区性公决的程序由法律规定。

废除全民公决所通过的问题只能由全民投票来解决。

第九节　政党和社会团体

一　政党制度的演变

土库曼斯坦独立前与前苏联其他加盟共和国一样，长期实行一党制。根据土库曼1978年宪法的规定，土库曼共产党是"社会的领导和指导力量"，是国家政权的核心，是惟一合法的执政党，是决定一切问题的主宰力量，其他社会组织必须接受共产党的领导。

20世纪80年代末90年代初，由于苏联政治体制和政党制度发生剧变，推行自由民主化和实行多党制。土库曼也随之发生变化。独立后，土库曼斯坦于1991年11月通过了《结社法》，规定可以建立各种社会组织。1991年"8·19"事件后，面对苏共中央"自行解散"，苏共不复存在的新形势，土库曼共产党举行中央全会，决定改组共产党。同年12月，土库曼共产党召开第25次代表大会，宣布停止土共活动，并将它改建为民主党。1992年颁布的新宪法对建立政党和社会组织做出如下明确规定：即"公民有权建立在宪法和法律规定范围内开展活动的政党和其他社会团体"，这一规定为土库曼斯坦政治上实行多党制和政治多元化提供了法律依据。



二　对政党和社会团体的法律规定

土库曼斯坦新宪法对建立政党和社会团体进行了规范。宪法明确规定，政党和社会团体的建立和活动必须“在宪法和法律规定的范围内”，并强调禁止建立目的在于以暴力和改变宪法制度，允许使用暴力，反对公民的合法权利和自由，宣传鼓动战争和挑起种族、民族、社会和宗教仇视情绪，企图损害人的身体健康和道德品质的政党和社会团体，也禁止按照民族或宗教特征建立军事团体和政党。

虽然土库曼斯坦宪法规定可以实行多党制，但独立 10 年来的实践表明，国家领导人对多党制持十分谨慎的态度。尼亚佐夫总统强调，改革要从本国国情出发，就国家目前的经济和文化发展水平而言，很难在短短几年内完成向西方民主制度的过渡，人民尚不能接受多党制和西方民主。因此，土库曼斯坦迄今未出现党派林立的情况，也没有形成公开有组织的反对派。1996 年 9 月，尼亚佐夫总统说，今后在条件成熟的情况下，不排除有成立其他政党，出现多党制的可能性。2003 年 9 月，他在人民会议、长老会和民族复兴运动第 14 次联席会议上说，土库曼斯坦今后将实行多党制。

三　政党

土库曼斯坦独立后只有一个合法政党——土库曼斯坦民主党。它是在原土库曼共产党基础上改建的执政党。1991 年 12 月 21 日苏联解体后，同月 25 日，土共第 25 次代表大会决定将土共改建为民主党。同日，民主党举行成立大会，通过了党纲和党章，原土共第一书记尼亚佐夫当选为民主党主席。大会选举产生了由 108 人组成的政治委员会和监察委员会，选举奥拉佐夫为政治委员会第一书记，萨帕罗夫和格里申为书记。土

库曼斯坦民主党于1992年3月在司法部正式登记。党的机关刊物为《政治谈话人》。

土库曼斯坦民主党党员来自47个民族。45%以上的党员是机关工作人员，30%是知识分子，14.5%是工人。在全国各地设立党的州委会、市委会和区委会，并在国家机关、社会团体中设立党的组织，其任务是宣传、解释总统制定的国家内外政策和法令，联合社会各界，贯彻执行总统的方针。独立后，民主党同工、青、妇等社会组织共同组成“民族复兴运动”，推动国家改革和民族复兴。

土库曼斯坦从中央到地方的各级政权机构的领导人基本上都是民主党的干部，因此，民主党在国内社会政治生活中处于领导地位。1992年初，土库曼斯坦民主党政治委员会第一书记穆·奥拉佐夫说，该党有党员1.2万名，其中有2000多人不属于原来的苏共党员。1994年该党中央政治委员会改选，由穆萨耶夫任第一书记。2001年12月，民主党举行第3次代表大会。大会通过决定，选举尼亚佐夫总统为民主党终身主席。民主党的政治委员会由135人组成。大会选举穆萨耶夫为政治委员会第一书记，格里申和奥韦佐夫为书记。党的监察委员会由15人组成，阿曼格尔德耶夫任该委员会主席。民主党现有5个州委会、12个市委会、46个区委会和3598个基层组织，1998年党员人数增至7.9169万。现有党员11.5万人（2001年1月）。

（一）土库曼斯坦民主党的性质、目标和宗旨

土民主党党章指出，该党的性质是，“代表工人、农民、知识分子的所有劳动人民利益的政治力量”，是“议会型的独立自主的政治组织”。党的奋斗目标是“巩固国家主权，增强公民和谐与多民族社会的团结，确立社会公正，体现和维护社会各阶层的利益”，“建立民主、法治的社会”。该党宗旨是巩固国家独立、主权和中立，建设民主、法治、世俗国家和公正社会，提高人民

福利，实现社会民主化。其口号是“尼亚佐夫的政策即民主党的方针”。

（二）土库曼斯坦民主党的内外政策

按民主党的党纲和党章规定，该党的内外政策方针如下：

（1）在政治制度方面，民主党力主确立本国法律在国家政治、经济、社会各领域的最高地位，支持人民合法选出的总统和人民政权代表机关，公民在法律面前人人平等，保障思想和信仰自由。

（2）在民族关系方面，主张奉行旨在全面发展各族人民的历史、民族和文化传统。所有人不分民族和信仰一律平等，其利益均受到保护。

（3）在经济方面，主张把主要精力放在经济建设上，支持旨在走向市场经济的改革，为在国民经济一些部门实行非国有化和私有化，为各种所有制的平等发展创造条件。

（4）在对外关系方面，积极保持与其他各国建立在尊重国家和民族利益基础上的友好睦邻关系，促进在扩大对外经济联系，促使在互利基础上走向与世界经济一体化。

（5）在社会领域方面，实施在向市场关系过渡中确保居民的社会保障政策。

（6）在科技文化领域方面，主张增加对教育、科学和文化的投入，保持免费教育，提高脑力劳动者的社会地位和知识分子的物质待遇。

（7）在意识形态方面，尊重人的价值，坚持人道主义原则，奉行爱国主义和国际主义。

必须指出的是，与前苏联时期执政的土库曼共产党相比，土库曼斯坦民主党的权限范围和作用显然要小，但与其他中亚国家不同的是，它是土库曼斯坦惟一合法的政党，实际上起着执政党的作用。土库曼斯坦民主党不但机构健全，而且人数众多，各级

领导干部，又几乎都是民主党党员。因此，该党在国内的作用和影响很大。

四　主要社会团体

土库曼斯坦迄今正式登记的社会联合组织有 112 个。此外，有 43 个体育协会、25 个工会和创作协会、10 个业余爱好者协会、14 个基金会。该国主要社会团体有以下 5 个：

土库曼斯坦工会　土库曼斯坦工会是全国最大的社会群众组织，独立前有会员 124.7 万人，约占全国人口的 1/3 以上，共有 8 万多个基层组织。土库曼工会于 1990 年 9 月 29 日召开第 11 次代表大会，组建了工会联合理事会。A.C. 里扎耶夫为工会理事会主席。独立后，工会组织有所发展。现有会员 140 万人，会员人数比独立前增长 12.2%。

马赫图姆库里青年联盟　土库曼斯坦马赫图姆库里青年联盟是由原土库曼共青团改建的青年团体。它是一个非意识形态的代表青年利益的社会组织。1991 年 12 月 16 日，土库曼斯坦宣布取消共青团，改而成立马赫图姆库里青年联盟。该组织的宗旨是为青年的全面发展创造条件，挖掘其潜力，捍卫成员的权利和义务。该组织与现政府关系密切。现有成员 40 万。在全国 5 个州中都有基层组织。其全国领导机构是中央理事会。独立后原土库曼共青团中央第一书记 X.A. 杜尔德耶夫当选为马赫图姆库里青年联盟主席。该组织的主要活动是组织各种活动，维护青年的利益。在其积极倡议下，土库曼斯坦议会正在酝酿通过《青年法》并组建国家青年机构，建立青年经济实体。该组织重视对外交往，但受资金限制，目前仅同独联体国家的青年组织建立了关系。

土库曼斯坦长老会　土库曼斯坦长老会成立于 1990 年 3 月 5 日。它由各州、区、市选举出的德高望重的老一辈代表组成。

长老会理事共53名。该组织的宗旨是：恢复民族的优良传统，加强民族团结，稳定社会经济形势，保障和促进经济发展。尼亚佐夫总统十分重视长老会，在做重大决策时经常听取和采取长老会提出的建议和措施。

世界土库曼人人文协会 世界土库曼人人文协会成立于1991年5月18日。协会主席是尼亚佐夫总统。该组织的宗旨是：研究土库曼文化的根源与发展，力图保持土库曼语言、文学、艺术、民族传统和风俗习惯；力求在凡有土库曼人居住的地方，都建立起土库曼文化中心和维护土库曼同胞权益的中心。到1996年，协会已有来自世界30多个国家的土库曼人的代表，并在这些国家建立了分会。由于总统的大力支持，该协会的国际影响正在日益扩大。

2001年5月22日，世界土库曼人人文协会第6次会议在土库曼斯坦首都阿什哈巴德举行。会议选举尼亚佐夫总统为该协会终身主席。

土库曼斯坦民族复兴运动 土库曼斯坦民族复兴运动成立于1994年，是一个超党派的社会团体。它是由民主党同工、青、妇等社会组织共同组成。其成员来自各个部门，包括工、青、妇等各种社会组织以及政府机关和司法机关。尼亚佐夫总统十分重视此社会团体，并兼任该组织主席。民族复兴运动的宗旨是推动国家改革和民族复兴。2001年12月，民族复兴运动举行第3次代表大会。大会通过决定，选举尼亚佐夫总统为该组织终身主席，奥·穆萨耶夫为终身第一副主席。

第四章

经　济

第一节　经济概述

一　独立前经济概况

沙俄时代土库曼人民过着半游牧的生活，其经济主要是畜牧业，几乎没有自己的工业。十月革命后，由于苏维埃政府和联盟中央贯彻列宁关于加速发展少数民族落后地区经济的方针，对中亚地区采取某些优惠政策，提供物质援助。在苏联时期，经过几十年的发展，土库曼从一个经济十分落后的地区逐渐变成具有相当规模的工业和机械化农业的共和国。建立了石油工业、天然气工业、化学工业、纺织工业、电力工业、轻工业和食品工业等门类较多的工业体系。农业摆脱了繁重的手工劳动，实现了机械化和集体化。特别是20世纪60年代以来经济发展迅速，1980年工业产值和农业产值分别比1940年增长11倍和3.9倍。[①] 独立前其经济一直不断发展。1990年国内生产总值、国民收入、工业产值和农业产值分别比上年增长7%、

① A.M.普罗霍罗夫主编《苏联百科手册》，第729页，山东人民出版社，1988。

10%、4%和2.1%。是年人均国内生产总值达1204美元。

尽管在苏联时期的70多年里，土库曼的经济取得了显著发展，但与前苏联其他各共和国相比，仍属经济落后之列。以1990年为例，这年土库曼国内生产总值76亿卢布，仅占全苏的0.9%，在前苏联各共和国中只占第12位，在中亚五国中居第3位。其工业和农业产值分别为48亿和25.57亿卢布，仅占全苏的0.4%和1.1%，居第14和第13位，在中亚五国中仅占第4位。详见表4-1。

表4-1　1990年土库曼经济在全苏经济中的比重及与中亚其他4国对比

		在全苏联经济中的比重(%)			
		国民生产总值	工业产值	农业产值	国民财富
	全苏联	100	100	100	100
中亚5国	土库曼	0.9	0.4	1.1	0.8
	哈萨克	5.3	3.5	6.9	5.3
	乌兹别克	4.0	1.7	4.6	3.5
	吉尔吉斯	0.9	0.5	1.3	0.8
	塔吉克	0.9	0.4	1	0.7

资料来源：苏联《论据与事实》周刊，1991年第39期。

独立前，土库曼实行国家所有制、合作社与集体所有制。它的经济基础是生产资料公有制。在其经济成分中，国家所有制占有绝对优势。经济管理实行计划经济体制。独立后，土库曼斯坦开始进行由计划经济向市场经济过渡的改革。

二　独立时的经济特点

独立时，土库曼斯坦经济主要有以下几个特点：



（一）自然资源，尤其是天然气石油资源丰富

土库曼斯坦是前苏联主要能源基地之一。天然气可开采储量达22.8万亿立方米，天然气储量和产量居中亚第一、独联体第二位，仅次于俄罗斯。其天然气大规模开采始于20世纪70年代末。80年代后天然气开采量不断提高，到1990年曾创历史最高记录，高达878亿立方米。1991年起由于独联体国家拖欠天然气款和价格等原因，无奈被迫压缩生产。除天然气外，石油资源也很丰富，石油储量达120亿吨。其石油大规模开采始于20世纪50年代末。1975年石油开采量曾高达1557.7万吨。由于技术设备落后，70年代末产量开始骤降。1991年石油产量降至540万吨。土库曼斯坦生产的天然气和石油大部分供出口。

（二）总体经济实力较薄弱，在独联体中的地位低下

1991年独立时，土库曼斯坦的人均国内生产总值、人均国民财富和人均消费水平分别只及前苏联平均水平的75%、67%和66%。其工业劳动生产率和农业劳动生产率水平也低于前苏联的平均水平。如农业劳动生产率仅为全苏平均水平的66%。

（三）由于前苏联劳动分工，导致国民经济产业结构单一畸形

工业以天然气石油生产为支柱产业，机器制造业、加工业和轻工业落后，机器设备老化，工艺水平低下，所需机器设备大部分靠进口，所需工业消费品70%靠其他共和国供给。农业以植棉为主，棉花种植面积占耕地面积的一半以上。1991年籽棉产量达143.3万吨，在独联体中占第2位。粮食产量很低，粮食不能自给，播种面积仅为棉田的1/3，1991年谷物产量51.7万吨，人均仅108公斤。所需粮食的大部分靠前苏联其他共和国供给。此外，该国的轻工业和食品工业亦十分落后，导致工业消费品和日用消费品十分匮乏，主要依靠其他共和国供给。

严重的失调经济结构及其畸形的产业结构，给新独立的土库曼斯坦经济留下了严重后果。

三　独立后经济发展概况及特点

土库曼斯坦独立以来经济基本可分为两大阶段：即1991～1995年经济衰退困难阶段和1996年至今的经济复苏稳步增长阶段。

（一）经济衰退困难阶段（1991～1995年）

独立后，由于苏联解体，各共和国之间“传统的经济联系遭到破坏”，“几十年形成的各方面的生产联系中断”，对土库曼斯坦的经济“造成严重影响”。加之受俄罗斯、乌克兰等独联体国家经济危机的影响，使其“面临的社会经济形势复杂和严峻”。其经济陷入连年衰退的困境。独立头5年（1991～1995年）经济困难主要表现为工农业生产连年下降，通货膨胀严重，人民生活水平明显下降。

1. 主要经济指标连年下降

1991年其国内生产总值比上年下降4.7%。工业产值、农业产值和商品零售总额分别下降1.2%、1%和3%。1992年经济降幅比上年大。国内生产总值比上年下降5.3%，工业产值下降14.9%，农业产值下降9%，消费品生产下降14%，商品零售额下降36.2%。

1993年情况有所好转，国内生产总值、工业产值和农业产值分别为上年的102.8%、104%和108%。

1994年和1995年主要经济指标又连续大幅度下降。1994年的国内生产总值、工业产值、农业产值和商品零售总额分别比上年下降20%、25%、11%和56.5%，降幅达两位数。1995年以上4项指标又分别下降7.5%、6.9%、10%和23%。基本建设投资下降更多，1995年比独立前的1990年下降60%。

2. 主要工农业产品大幅度减产

独立头5年，工农业产品中产量下降幅度最大的是天然气。1990年土库曼斯坦天然气产量高达878亿立方米。1992年降至601亿立方米。到1995年锐减至323亿立方米，只及1990年的36.8%。除天然气外，石油开采量也明显下降。1990年石油开采量达570万吨，到1995年降为452万吨。发电量也锐减，由1990年的146亿度降至1995年的99亿度，约下降1/3。主要农业产品方面，降幅最大的是棉花产量，由1990年的145.7万吨降至1995年的110.9万吨，5年下降24%。同期蔬菜产量由41.4万吨降为37.6万吨，下降8.6%。

3. 财政状况恶化，通货膨胀严重，物价迅速上涨，人民生活水平明显下降

土库曼斯坦在苏联解体后失去了来自联盟中央的补贴，使共和国原本薄弱的财政出现困难，其财政由1991年盈余5亿卢布到1994年变为赤字32亿马纳特。

随着经济形势的恶化，通货膨胀率急剧上涨。1991～1995年这5年中，土库曼斯坦年通货膨胀率分别高达201%、1160%、1093%、1428%和1100%。

在俄罗斯全面放开物价的冲击下，1992年土库曼斯坦被迫放开了部分商品的价格。由于连年生产下降，市场供应紧张，商品奇缺，导致物价飞涨。1992年工业品批发价格较上年上涨18倍。1994年又比上年上涨18倍。货币急剧贬值。1993年本国货币马纳特与美元的比价为2:1，到1995年猛跌至200:1。虽然政府给职工提高工资，增加补贴，但物价上涨幅度大大超过了职工工资收入的增加，直接影响到居民的消费水平。尼亚佐夫总统在1992年9月28日的讲话中说，这种提高工资只能保证最低生活费的31%。由此导致降低了非熟练工人、养老金领取者、残疾人、大学生和多子女家庭对文化日常生活用品的购买力。土库曼

斯坦许多居民的家庭生活费完全用于购买食品。在 1991 年 8 月至 1992 年 8 月这段时间中，物价上涨指数超过了居民收入的增长。物价上涨了 6.5 倍，而收入只增加 4.8 倍。

（二）经济复苏稳步增长阶段（1996 年至今）

在经历了独立头 5 年经济衰退阶段后，从 1996 年开始土库曼斯坦经济止住衰退，恢复增长，步入经济持续增长的良性发展之路。1996～2000 年各年其国内生产总值分别比上年增长 7%、0.3%、7%、17% 和 25%。5 年经济年平均增长 13.5%，增幅甚高，为独联体国家中罕见。同期工业产值分别增长 20%、19.6%、2%、16% 和 29%，5 年年平均增长 23.8%。1997～2000 年农业产值分别增长 21%、24%、26% 和 17%，增幅多为两位数。其经济形势趋于好转还表现于通货膨胀率逐年大为下降。1996 年通胀率由前 4 年连年千位数降为百位数，为 550%。1997 年降为十位数，为 21.4%。到 2000 年又降为个位数，仅为 8%。此外，随着经济连年迅速增长，财政状况和本国货币的汇率也趋于稳定，人民生活也相应得到改善。

进入新世纪，尼亚佐夫总统在完成《10 年稳定纲领》后，又领导制定和实施《土库曼斯坦至 2010 年社会经济战略》。2001 年和 2002 年土库曼斯坦经济保持高速增长，国内生产总值比上年增长 23% 和 22%，增速居世界首位，颇引人注目。2003 年 8 月，该国颁布《土库曼斯坦至 2020 年经济、政治和文化发展战略》的国家纲要。纲要的战略目标是把土库曼斯坦建成一个社会经济发展指标达到世界高水平、居民生活保障程度达到高水准的快速发展的强国。纲要确定的三项优先任务是：（1）使土库曼斯坦达到世界发达国家水平，通过经济高速增长、推广新工艺和新生产方式以及提高劳动生产率来保持其经济独立与安全。（2）不断提高人均生产总值。（3）具有高度的投资积极性和增加生产性项目的建设。根据纲要，到 2020 年国内生产总值将是 2000 年的 28.4 倍。人



均国内生产总值将达6680万马纳特（据《中立的土库曼斯坦报》2003年8月27日）。土库曼斯坦独立后经济发展情况详见表4-2。

表4-2 1992～2001年GDP发展变化指数

（按可比价与上年相比%）

年 份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
国内生产总值	98.8	94.7	102.8	80	92.5	107	100.3	107	117	125	123	122

说明：1997年不含天然气产业和天然气管道运输。

资料来源：1995、1996、1997年《土库曼斯坦社会经济情况报告》；《土库曼斯坦统计年鉴》，第14页，阿什哈巴德，2000年；《中立的土库曼斯坦报》，2002年1月17日。

近几年土库曼斯坦经济之所以能够持续增长，首先是因为1996年至今国际能源价格大幅上涨，刺激和推动其天然气石油的生产和出口。这是拉动经济连年持续高速增长的主要原因。第二，国内投资和引进的外资大幅增加。如，2000年固定资本投资增长率高达14%，独立后到2000年共引进外资总额达140亿美元。这是其经济高速增长的主要原因之一。第三，近几年农业连年丰收。农业连年增长是促使其经济增长的重要保证。第四，自1999年以来，外部经济环境趋于好转，特别是俄罗斯等独联体国家总体经济形势明显好转，这对与俄罗斯等独联体国家经济有密切联系的土库曼斯坦经济的发展，显然也起到积极影响。

第二节 经济体制改革

一 独立后经济改革政策

土库曼斯坦独立后实行由计划经济向市场经济过渡和转轨的基本经济政策。1991年土库曼斯坦宣布独立

之日同时颁布的关于土库曼斯坦独立和国家制度原则法律的第9条明确规定，“共和国在经济上要向市场经济过渡”。其经济政策的原则方针是：走“向市场经济过渡的道路”，采取“循序渐进向市场经济过渡”的经济改革政策。独立后不久，国家领导人就明确提出要进行经济体制改革，要“克服落后状态（帝国的遗产），扎扎实实地朝发达国家加速前进”。① 目的是形成私有者阶级，以促进建立面向社会的市场经济，提高企业经营活动的效率。

总统尼亚佐夫对本国经济改革满怀信心，认为土库曼斯坦具备顺利进行经济改革的4个基本条件：一是政治稳定；二是对外开放、积极中立和睦邻政策；三是过渡时期实行国家监督的强有力政权和民主；四是大力投资和原料资源的充分供应。②

二　经济体制改革模式

土库曼斯坦领导人强调，要“建立起有效的土库曼斯坦式的市场经济和国家建设模式”。③ 土库曼斯坦宪法第9条规定，在经济上“确认生产资料、土地及其他物质、精神财富的所有权”，在向市场经济过渡时“国家为各种类型和各种形式的所有制的发展保证给予同样的保护和同等的条件”，实行“多种所有制并存”。在经济模式取向上，土库曼斯坦根据本国国情探索一种“本民族的经济模式”，即以“建立国家强有力宏观调控下的、发达的、以社会为优先取向的混合型市场经济”为目标。

---

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第28页，东方出版社，北京，1996年。

② 同注①，第28页。

③ 同注①，第19页。

三 经济转轨方式

土库曼斯坦政府强调，实行向市场经济过渡的经济改革转轨方式要符合本国国情，要从实际出发。其基本做法是，“逐步地、分阶段地进行改革”，目的是要保持经济的稳定和人民生活的安定。尼亚佐夫总统说，土库曼斯坦不赞成“不顾现实的可能，不顾成千上万人命运”的激进式的改革，不实行“休克疗法”，而是主张“逐渐进入市场”，“在向市场经济迈进的同时注意保护人民”，经济改革要以本民族特点为基础，不把任何一国的改革作为样板，不照搬别国的做法。尼亚佐夫总统在1992年12月致人民书中强调，“强有力的政权和国家对经济改革实行监督和控制是必要的。在从计划经济到市场经济，从公有制到私有制，从社会主义竞赛到竞争的过渡时期，国家将把控制私有化和价格的缰绳牢牢掌握在自己手中，各项改革将分阶段地逐步实施”。总之，该国经济改革方式属渐进式而非激进式，转轨速度是稳中求进，不急于求成。

四 经济改革的方向和目标

尼亚佐夫总统指出，“经济改革本身包括结构改革和建立混合型经济。结构改革的实质在于，在国民经济综合体各部门的发展中，把重点从原料生产部门和开采部门转移到生产部门和加工部门。结构改革的目的是：改变国家在国际分工体系中的作用，使土库曼斯坦从原料提供者变为成品生产者”，[①] 而经济结构改革的优先方面是发展农工综合体、能源和燃料综合体、化工综合体、交通和通讯等部门。

经济结构改革的基本目标是：（1）把土库曼斯坦经济融入到

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第195页。

国际经济体系中去，并在国际劳动分工中确立自己的位置；(2) 丰富国内消费品市场并扩大出口量；(3) 深化矿产资源和农业原料的加工程度；(4) 用先进的技术和工艺装备生产部门；(5) 加快生产性基础设施的发展；(6) 发展社会事业。

五　经济改革的基本方面和主要内容

独立以来，土库曼斯坦的经济改革可概括为以下 9 个方面：

（一）改革所有制，逐步实现国有资产的非国有化和私有化

为了保证非国有化和私有化的顺利实施，土库曼斯坦政府制定了一系列法律。首先，1992 年 2 月 18 日出台了《土库曼斯坦国有财产非国有化和私有化法》，而后通过了《企业法》《商业活动法》《国家税收法》《关税法》《破产法》《国家银行法》《银行和银行活动法》《商品交易法》《保险法》《对外经济活动法》《股份公司法》《外国投资法》等，对有些法律还进行了补充和修改。新宪法第 9 条规定了对生产资料、土地、其他物质和精神财富的私人所有权。

土库曼斯坦国家财产委员会是实施非国有化和私有化的机构。它的职责是负责管理土库曼斯坦的国家财产，直接对总统负责。州、市、区人民代表苏维埃则负责管理地方公共财产。国家财产管理委员会做出的决定，地方政权管理机关必须执行。

土库曼斯坦政府对非国有化和私有化的具体执行十分谨慎。国家领导人认为，在独立初期，大规模推行非国有化和私有化的做法是行不通的，它只会引起社会动荡，给国家经济和社会发展造成严重损失。只有通过多种所有制形成竞争机制，从而造就一代善于经营的新企业家，推动私有化的发展。

《土库曼斯坦非国有化和私有化法》明确指出，“非国有化是

指国家经营管理相应的权限和职能转让给企业一级和把国家所有制改变为其他形式的所有制，即集体企业、股份公司、合作社及其他不属于国家所有的企业”。“私有化是指将国家所有制客体、国家所有的股票（股金）、股份公司、其他经营公司、合伙公司改变为公民或由他们的法人所有”。根据这项法律，土库曼斯坦政府的具体做法是，分两个阶段推行非国有化和私有化。先对中小企业、服务业实行私有化，然后再对大型企业实行非国有化和私有化。土库曼斯坦私有化始于1992年，第一阶段为1992～1993年，这一阶段主要是对日常服务行业、零售商业、公共饮食业、农工综合体加工部门、建筑和公路交通等部门实行非国有化和私有化。1994年开始第二阶段私有化。这一阶段主要对批发系统的仓储设施实行私有化。私有化的基本方法是通过拍卖、租赁和股份制的形式进行。对于外国法人、公民以及土库曼斯坦法人和公民在股份制企业中所占的份额由土库曼斯坦内阁确定。根据私有化条例，对关系到国计民生的部门，如燃料—能源综合体、航空、铁路运输和社会基础设施不实行私有化。

截至1999年1月，有近2000家国有企业实现了私有化，其中商业和公共饮食业企业占32%，生活服务业企业占65%。此外，约有50多个大型工业企业和40多家中型企业准备转为股份制。根据土库曼斯坦统计部门的材料，到2000年1月，共有1987家企业实行了非国有化和私有化，其中包括工业和建筑业49家、商业和公共饮食业658家、日常服务业和公用事业658家和其他部门的企业。还有29家企业被改造为股份公司。对这些企业实行非国有化和私有化采用的形式有：（1）发行商业股票，（2）拍卖，（3）其他形式。用第一种形式完成非国有化和私有化的企业共489家；用第二种形式完成非国有化和私有化的企业共15家；用第三种形式完成非国有化和私有化的企

业共 1484 家。

（二）农业领域改革

在农业改革方面，尼亚佐夫总统提出，“应当把土地转为私有制和租赁制”。在农业改革中实行“新农村”政策，国家大力推行长期租赁制，广泛实行将土地交给私人耕种。“新农村”政策的核心是使农民成为土地的真正主人。在多种所有制并存的基础上实行以个人拥有和租赁土地为基础的土地改革，达到实现粮食自给自足的目的。对国营农业企业非国有化和私有化的方式是把这些企业改造为合作社、私人农场、股份制企业或由集体与个人租赁或承包。据报道，到 1994 年 10 月，土库曼斯坦境内共建立 300 个农户经济，国家拨给他们的土地有 2800 公顷。尼亚佐夫总统在 1993 年 2 月 3 日发表的有关“新农村”政策文章中谈及土地问题时说，“现在共有 3323 人在私有部门工作。有 8.2 万公顷土地交给了他们。其中有 3.2 万公顷已被开发。有 1603 人长期租赁了土地，1.8 万公顷土地已固定给他们使用。他们总共要获得 10 万公顷土地。长期租赁的 8000 公顷土地已被开发”。他说，“请把土地租赁给那些准备耕种土地的家庭，租赁土地的家庭只需经过 5～7 年便可成为土地的真正主人”，并指出，“最近 4 年有 4.75 万个家庭共获得宅旁园地 11.2 万公顷，每个家庭平均获得近 2.4 公顷。他们在这些土地上生产各种各样的产品，某些种类的产品甚至超过了国营部门同类产品的产量。例如，国家牛奶总产量的 74%，羊毛产量的 57% 是从私营生产单位收购的”。[①]

（三）价格改革

在价格改革方面，政府采取逐步建立符合市场经济体制的价格新机制的办法。对部分商品放开价格，但同时对基本食品、能

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第 241、242、243 页。

源、交通费等实行低价供应。国家严格控制粮食、肉、奶等基本生活必需品的价格。

（四）银行和金融税收体制改革

金融体制改革的重点是改变主要银行的职能，组建商业银行，建立证券交易所，并改革税收体制。土库曼斯坦现有商业银行 67 家。证券交易市场已开始运作。

（五）产业结构改革

土库曼斯坦的工业结构中，轻重工业比例严重失调。轻工业长期落后，导致轻工业品、食品和日用消费品匮乏，大部分需从国外进口。独立后，国家加大对轻工业的投资力度，使食品工业和纺织工业迅速发展。在农业生产方面，国家调整粮棉种植面积，使粮食产量连年提高，以达到粮食自给的目标。

（六）住房改革

国有住宅私有化基本上采用无偿转让的方式，要使“每个家庭都拥有自己私人的住房”。国家给予居民许多优惠。根据规定，现役军人的家属、工龄 15 年以上的职工、获得市荣誉的公民、劳动英雄、国家行政人员等都可无偿获得住房。

（七）货币改革

土库曼斯坦于 1993 年 11 月发行本国货币马纳特，并宣布退出卢布区。至此，本国货币成为国内惟一的支付手段。通过货币改革，加强了国家的经济独立性。

（八）改革社会保障体制，发挥国家对社会保障的调节作用

独立后，为在经济体制改革中保护人民，国家加大对社会保障的力度。如 1996 年政府将 60% 的国家预算资金用于社会保障。

（九）对外开放，积极参与世界经济

独立后，土库曼斯坦破除苏联时期封闭、半封闭状态，实行对外开放政策，采取设立自由经济区等各种措施，积极引进和利

用外资，大力参与国际经济合作，以加快本国经济的发展。

六 经济改革进展和遇到的问题

独立10年来，土库曼斯坦在经济改革方面已取得了多方面的进展和初步成果，如已通过一大批旨在保障推行经济改革向市场经济转轨的法令和法规；所有制改革取得相当进展；货币改革已于1993年完成；在价格改革方面，已基本摆脱过去严重扭曲的价格旧机制，已初步建立了价格由市场调节的新机制；人们的经营积极性和市场观念比过去大为增强，资本、劳动力、技术、信息等生产要素市场有所发展；在转换政府职能建立适应市场经济宏观调控体系方面也取得了初步成效。但在改革过程中也遇到和存在不少问题。如经济结构改造困难，任务艰巨，非短时期所能完成；交通基础设施建设，特别是油气管道建设缓慢，严重阻碍石油、天然气的出口；现行法律仍很不完善，实施过程中修补频繁；国家各级领导干部中贪污腐化、经济犯罪问题严重，引起广大群众不满，影响经济改革与发展，等等。在进入经济全球化过程中也遇到很多问题，既有政治问题，也有经济问题。

第三节 工业

一 概况

工业是土库曼斯坦国民经济的主导部门。在沙俄统治时期，其工业的物质技术水平和生产能力都非常低下，没有大型工业企业，只有一些小企业和小作坊，只能对农产品和原材料进行初加工。在苏联时期，经过几十年的发展，工业的物质技术水平和生产能力都有了很大提高。例如，1980年的工业

产值比1940年增长11倍，比1913年增长77倍。[①] 其部分工业品产量详见表4-3。

表4-3 1940～1980年主要工业产品产量

	1940年	1970年	1980年
电力(亿度)	0.8	18	67
矿肥(万吨)	—	6.93	7.25
冷却塔鼓风机(台)	—	1567	2481
煤气炉(万只)	—	8.7	9.97
钢筋混凝土预制构件及制品(万立方米)	—	47.2	80.4
皮棉(万吨)	7.15	22.27	36.05
生丝(吨)	149	229	237
针织内衣和外衣(万件)	70	630	780
皮鞋(万双)	70	210	420
肉(万吨)	0.85	1.68	2.94
植物油(万吨)	1.52	3.68	3.92
葡萄酒(万升)	368	1623	1550

资料来源：A.M.普罗霍罗夫主编《苏联百科手册》，1988。

目前，土库曼斯坦的工业由燃料—能源综合体、化工和石化工业、机器制造业、建材工业和轻工业几大部门组成。独立后，国家对工业结构进行调整，投资政策的重点是出口先导型和进口替代型产品的生产。

土库曼斯坦某些工业部门，如石油和天然气开采量在前苏联时期就名列前茅。1975年石油开采量达1557.7万吨，居中亚的

① A.M.普罗霍罗夫主编《苏联百科手册》，第729页。

第2位，居前苏联的第3位，仅次于俄罗斯和哈萨克。1990年天然气开采量高达878亿立方米，是仅次于俄罗斯和美国的世界第3大天然气出口国。独立前工业产值占国内生产总值的60%以上。如1989年工业产值占国内生产总值的65.6%。独立后由于国家加强农业，农业发展迅速，其产值在国内生产总值中的比重也逐年提高，从而使工业产值比重相应有所降低。1999年和2000年工业产值在国内生产总值中的比重分别为49.9%和38%。

在前苏联时期，土库曼作为它的一个加盟共和国，由于执行联盟中央的"劳动分工"，导致经济单一，结构畸形，以采矿业为主的重工业发展大大快于轻工业，造成重工业和轻工业的比例严重失调。独立后，虽然政府实行经济改革，进行产业结构调整，但几十年来形成的弊病不可能立即根治。重工业和轻工业在工业总产值中的比重仍较为悬殊。

独立前土库曼斯坦工业不断增长。独立后头5年（1991～1995年）除1993年外，工业连年下降。1994年工业降幅最高达25%。同期主要工业品生产普遍下降。1995年与1991年相比，天然气、石油、电力、矿肥、水泥等工业产品产量大幅下降。肉与肉制品、奶制品、植物油、动物油等农副产品产量也出现较大幅度的下降。从1996年开始，工业生产才止降复升，连年稳定增长。进入新世纪，工业继续保持强劲增长势头，2001年、2002年工业产值分别比上年增长21.7%、21.1%。[①] 从表4-4可见近十多年工业生产发展情况。

1996年工业产值的部门构成是：天然气工业占40.6%，轻纺工业占24%，食品工业占8.1%，石油及石油加工业占6.9%，建材业占4.2%，化学工业占2.8%。

---

① 《中立的土库曼斯坦报》，2002年1月17日、2003年1月15日。

表 4-4 1991～2001 年工业生产发展变化一览

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
工业产值	147 亿卢布	1870 亿卢布	581 亿马纳特	273 亿马纳特	2800 亿马纳特	5.0750 万亿马纳特	6.231 万亿马纳特	6.733 万亿马纳特	9.996 万亿马纳特	16 万亿马纳特	24.8 万亿马纳特
按可比价格为上年的%	99.8	85.1	104	75	93.6	117.9	119.6	102	116	129	121.7

说明：1. 1997 年工业产值不含电力、天然气产业。

2. 1998 年工业产值不含天然气产业。

资料来源：1995、1996、1997 年《土库曼斯坦社会经济情况报告》；《1998 年独联体国家统计年鉴》第 276、289 页；《中立的土库曼斯坦报》1999 年 2 月 12 日，2001 年 1 月 30 日，2002 年 1 月 17 日、1 月 30 日。

目前，全国共有各种经济形式的工业企业 4800 多家。1999 年工业部门的就业人数 23.4 万，占全国劳动力总数的 12.6%。工业生产部门创造的利润占国民经济总利润的 80%。1998 年国家对工业投资 2.5 万亿马纳特，占国家投资总额的一半以上。

1999 年土库曼斯坦工业各生产部门的产品所占比例如下：燃料能源为 55.6%，机器制造和金属加工为 2.8%，化工和石化为 3.2%，建材工业为 6.3%，轻工业为 20.2%，食品工业为 10.8%。

二 燃料—能源综合体

土库曼斯坦是能源生产国。天然气、石油及石油制品和电力是工业的主要出口产品。1999 年燃料—能源综合体产品占全国工业品生产的 55.6%。天然气部门、石油开采部门、石油加工部门和电力部门是 4 个主要部门，它们在燃料—能源综合体中所占比重分别为 46%、15%、19%和 20%。

（一）天然气工业

天然气部门是土库曼斯坦“能源富国战略”的最重要的支柱产业，产值占工业总产值的40%以上，在燃料—能源综合体总产值中，天然气部门几乎占一半。天然气开采量的90%可供出口。天然气主要产地在东部和中部的阿姆达利亚油气区、沙特雷克、纳伊普、阿拉恰克、古古尔特利等处。独立前天然气产量连年增长。独立后，天然气生产有较大起伏变化。独立头5年，由于乌克兰等独联体国家无力偿付欠款，土库曼斯坦被迫压产，天然气连年减产。1996年开始恢复增长，2000年天然气开采量470亿立方米。2001年天然气开采量增为513亿立方米，年增9.1%。2002年天然气开采量又增至535亿立方米，比上年增长9%。根据《土库曼斯坦2010年以前油气领域发展纲要》，2005年天然气开采量将达850亿立方米，其中700亿立方米供出口。2010年开采量将增至1200亿立方米，出口量为1000亿立方米。

根据政府制定的“至2020年发展石油天然气工业的构想”，确定了整个燃料动力综合体的发展道路，力求通过实施这一构想来巩固土库曼斯坦的经济独立，改善人民的物质福利状况。为加速城乡天然气化速度，为使天然气通向每一户家庭，国家已经耗资11.5亿美元。独立后1993年起本国居民免费使用天然气。目前，土库曼斯坦人均天然气使用量居世界第3位，仅次于阿联酋和科威特。据报道，2000年世界人均天然气使用量为400立方米。阿联酋居第1位，为14300立方米，科威特居第2位，为5300立方米，土库曼斯坦居第3位，为2900立方米。

该国现有两条输气管道，向外出口天然气和石油都是通过这两条管道输送的。目前，土库曼斯坦正在同伊朗、土耳其、巴基斯坦等国合作，大力兴建和开拓通往独联体以外国家的新输气管道。土库曼斯坦领导人说，待新管道建成后，到2020年要使天然气产量达到2300亿立方米。

（二）石油工业

石油工业部门是其工业的另一支柱产业。石油主要分布在西部里海平原以及切列肯半岛西部近海水域。独立前其石油产量居中亚五国的第2位，在前苏联各加盟共和国中居第3位，仅次于俄罗斯、哈萨克两国。独立后头4年（1992～1994年）产量连年下降，1994年的产量降为410万吨。1995年起止降复增，1999年石油产量增为740万吨。2001年增至800万吨。生产采油和炼油设备的主要城市是阿什哈巴德和马雷。而今所产石油基本在本国提炼，在土库曼巴希市和土库曼纳巴特市各有一座炼油厂，年加工能力为500万～1000万吨。主要石油加工产品有汽油、柴油、煤油、润滑油等。轻油和重油主要供应中亚和独联体国家。1997年石油加工制品大大增加，上升到占出口总值的27%。石油加工制品主要销往伊朗（占52%），俄罗斯（占15%），奥地利（占6.1%），阿塞拜疆（占5.2%）。根据《土库曼斯坦2010年以前油气领域发展纲要》，2005年石油产量将达2800万吨，其中1600万吨供出口，2010年石油产量将增至4800万吨，出口量为3300万吨。

表4-5 1991～2001年天然气、石油及其制品产量

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
天然气（亿立方米）	843	601	653	356	323	353	173	133	229	470	513
石 油（万吨）	540	520	490	410	452.4	492.3	536.75	681.9	740	718.1	800
石油加工制品（万吨）					420	450	450	533.4	456	491	520

资料来源：1995、1996、1997、2000年《土库曼斯坦社会经济情况报告》；《土库曼斯坦统计年鉴》，第204、246页，阿什哈巴德，2000；《中立的土库曼斯坦报》，2002年1月17日。

(三) 油气工业的投资与管理

根据土库曼斯坦发展油气工业和电力工业的投资政策，政府将大大加强对油气领域的投资力度。据土库曼斯坦油气工业和矿产资源部公布的材料，土库曼斯坦油气综合体 2001 年共引资 8 亿美元（不包括外国公司的投资），其中固定资产投资为 6 亿美元，49%的投资用于油气设施的改造、更新和建设。2002 年油气综合体共引资 12.6 亿美元，此外，外国公司向油田开采投资 2.6 亿美元。计划 2010 年对油气领域的投资将达到 104 亿美元，比 2000 年增长 550%。2001～2010 年的 10 年内，对该领域的总投资将达到 460 亿美元，其中，外商直接投资占 74%（346 亿美元），外国贷款占 8%（36.8 亿美元）。大部分投资将用于修建天然气管道、石油管道、燃气涡轮机电站、勘探和开采石油、改造石油加工厂等。

1998 年，国家投资 14 亿美元，对土库曼巴希石油加工厂进行彻底改造。兴建新的水洗设施和催化重整设备，安装液化催化裂化装置、基础油和石蜡生产设备。计划中将改造和建设的项目还有谢伊季石油加工厂，铺设科克杜马克至谢伊季石油加工厂之间 180 公里长的石油管道。

目前，土库曼斯坦油气领域的管理部门有内阁、油气资源利用权威机构、油气资源和矿产资源部、总统下设里海问题国家机构、油气工业和矿产资源发展基金会。各管理部门的职权和具体任务有所不同。内阁主要负责领导、监督和制定油气领域方针战略。油气资源利用权威机构（成立于 1997 年 7 月 6 日）的权力是进行谈判、发放许可证、签署合同及监督合同执行情况。油气资源和矿产资源部（成立于 1996 年 7 月）的职责是，对全国矿产原料基地的远景规划和发展纲要进行论证和准备，制定与资源开发有关的政策。里海问题国家机构的任务是，制定和执行开发里海油气资源的国家开发纲要，并对完成情况实行监督。油气工

业和矿产资源发展基金会（成立于 1996 年 7 月）的主要任务是，为油气储量和其他矿产资源的普查和开发提供融资。土库曼斯坦发展石油天然气领域的总方针政策由尼亚佐夫总统亲自负责制定，各油气管理部门受总统直接领导。根据 1996 年 7 月 1 日颁布的总统令，同年该国组建了天然气康采恩、石油康采恩、地质康采恩、油气贸易公司和油气建设康采恩 5 大国家公司，负责对油气的地质勘探、开发和开采、加工及运输。这些公司都隶属总统和内阁。

此外，为发展油气领域的生产，实现《土库曼斯坦 2010 年以前油气发展纲要》的目标，土库曼斯坦将大规模地引进外国先进工艺、设备和服务，更新现有的陈旧设备。目前，中国、俄罗斯、乌克兰、德国、瑞士等国的公司和企业都积极为土提供机械和设备。中国公司在土库曼斯坦石油机械设备供应和油田服务等领域处于领先地位。

（四）电力工业

电力部门是国家重点投资和发展的部门。在土库曼纳巴特、内比特达格、别兹梅茵、土库曼巴希和马雷有前苏联时期建设的 5 个发电厂：土库曼纳巴特发电厂、马雷发电厂、别兹梅茵发电厂、巴尔卡纳巴特发电厂和谢津发电厂。其中，土库曼纳巴特发电厂总发电量为 59 万度；马雷发电厂拥有 8 台机组，总发电量为 168.5 万度；别兹梅茵设计发电能力为 24.8 万度；巴尔卡纳巴特发电厂拥有 4 台燃气轮机，总发电量为 4.8 万度；谢津发电厂目前正在安装第 2 台发电量为 8 万度的机组。5 个发电厂均使用天然气发电，总输电量为 252.8 万度。

1990 年土库曼斯坦发电量为 146 亿度，在中亚五国中仅次于哈萨克，居第 2 位。电力以火力发电为主，电力自给有余，可向中亚等其他国家输出。土耳其和伊朗是该国电力的两个潜在消费国。独立后头 5 年电力生产连年下降，1995 年发电量由 1991

年的150亿度降为99亿度。直到1996年才恢复增长，为101亿度。2000年发电量为99亿度。2001年发电量增至106亿度。

独立以来，已完成一些重要电力工程的建设。如已建成了谢伊季至达绍古兹的500千伏的输电线。这是建立土库曼斯坦国家统一电力系统的主要工程。已投入使用的还有功率为123兆瓦的"杰涅拉尔电学家"燃气轮机。这是目前中亚地区功率最大的燃气轮机，将来建设格济莱特列克国营地方发电站和改建内比特达格电站都将使用这种新式燃气轮机。目前，土库曼斯坦有2条500千伏的输电线。一条是马雷至卡拉库尔，长度为370公里。另一条是谢津至达绍古兹，长度为379公里。220千伏的输电线总长度为2000公里。110千伏的输电线总长度为7600公里。此外，土库曼斯坦政府还计划建设几条输电线，使本国电力系统与邻国电力系统联网，便于电能出口。据专家估计，土库曼斯坦的发电潜力是170亿度，其中47%可供出口。根据土库曼斯坦的倡议，经济合作组织成员国将建立统一的电力系统。届时，土库曼斯坦可通过该组织统一的电力系统，将电能输送到该组织的成员国。土库曼斯坦还计划通过建设功率为220～400千瓦的别列克—内比特达格—阿利阿巴德（伊朗）高压输电线，与伊朗的电力系统联网；通过建设功率为500千瓦的马雷—希比尔甘—喀布尔—佩舍瓦尔输电线，与巴基斯坦电力系统联网，此电力网还可连接乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦的电力系统；通过建设马雷—马什哈德输电线，与伊朗电力系统联网。

三　化学工业和石化工业

土库曼斯坦化学工业和石化工业主要包括矿物化学、基础化学、日用化学、塑料制品生产和工业碳生产。1999年这5个部门在化工和石化工业中的比重分别为30.2%、63.8%、0.9%、1.2%和3.9%。化工和石化工业的主体是基础

化学和矿物化学。

土库曼斯坦化工和石化工业以开采和加工天然化工原料为主。主要大型化工企业有土库曼巴希化工联合企业、土库曼纳巴特化肥厂、卡拉博加兹戈尔化工硫磺厂、切列肯碘溴厂、别克塔什硫酸联合企业等。能够生产40多种化工产品，主要有氮肥、磷肥、碘、溴、工业碳、硫酸、硫磺、硫酸钠、一水化合硝酸、芒硝、过磷酸钙、氧化铝、农药、聚乙烯薄膜、合成洗涤剂、肥皂、药制剂等。其中有些品种在前苏联占有重要地位。如前苏联40%的硫酸钠、24%～28%的碘和溴均产自土库曼斯坦。1995年土库曼斯坦生产矿肥6.7万吨，硫酸7.6万吨。1997年矿肥降至5.4万吨，只及独立前产量的1/4（1990年为20万吨）。1998和1999年矿肥产量又升为6.8万吨和7.6万吨。

为协调化工企业的经营活动，根据2000年6月15日颁布的总统令，成立了土库曼矿物国家康采恩。属其管辖的有9个化工企业：马雷氮肥厂、土库曼纳巴特化工厂、土库曼矿物生产联合体、加拉博卡斯磷酸盐厂、巴尔干纳巴特碘厂、哈扎尔化工厂、博亚达克碘厂、古弗雷杜兹联合体和波利米兹工厂。近年来化工企业的生产能力不断提高。据统计，1999年化工企业的产值为2439亿马纳特。2000年增加到2622亿马纳特。2001年又增至2922亿马纳特。

根据国家投资计划，为发展化学工业和石化工业，土库曼斯坦将在马雷市、土库曼纳巴特市和萨拉赫斯市建设总造价为9亿美元的氨厂和尿素厂；在马雷市建设造价为5.7亿美元的铝业综合体；在别兹梅茵建设造价为1.35亿美元的纸浆造纸综合体；在戈武尔达克市建设造价为2.09亿美元的煅烧纯碱厂；在马雷市建设造价为2500万美元的苛性碱厂和3座总造价1600万美元的碘厂。国家对矿物化肥康采恩的投资将达到2.5亿美元。按国家计划，今后化工产品要占国家收入的1/4。

必须指出的是，随着农业生产的发展，小麦和棉花产量的逐年提高，对化肥的需求量将越来越大。预计，2005年对化肥的需求量将达到87.3万吨，2010年将达到95万吨。但土库曼斯坦目前化肥产量并不高。如，2002年上半年，氮肥产量仅为12.25万吨，磷肥（1～5月）产量只有9.44万吨。国内生产远不能满足农业生产的需要，须从国外进口。发展化肥生产已成为直接关系到国家粮食安全问题的大事。为改变化肥依靠进口的局面，土库曼斯坦政府采取措施，加快兴建和改造化肥生产企业。土库曼斯坦计划在近期新建捷詹尿素厂，将于2004年投产，年产尿素35万吨；在钾盐产地新建一个钾肥生产厂；对马雷氮肥厂进行改造，使其生产能力提高到年产氮肥45万吨和尿素40万吨。

四　机器制造工业

机器制造工业包括机器制造部门、金属构件和制品生产部门、机器和设备修理部门。这三个部门在机器制造工业中所占比重分别是29%、12%和59%。机械制造和金属加工是该国一个新兴部门。主要分布在阿什哈巴德和马雷等大城市。以生产采油、采气、炼油、采矿和化工机械为主。主要机器制造产品有冷却塔式通风机、离心式水泵、化工设备、电缆制品、油槽机以及食品工业、商业和公共饮食企业的技术设备、石油仪器等。正在建设中的有一座变压器厂和马雷市的冶金设备厂。

但总的来说，土库曼斯坦机械产品和机电产品品种较少，不齐全，而且工艺也较落后。产品不能满足国内需要，大部分需从国外进口。从1992～2002年，土库曼斯坦进口机电产品74.26亿美元，占进口总额的43.47%。2002年，土库曼斯坦进口机电产品7.35亿美元，占进口总额的39.09%。按产品的金额排列，钢制品和铝制品占第一位，进口总额为2.55亿美元，占机电产

品进口总额的34%；其次是机械设备，进口总额为2.04亿美元，占机电产品进口总额的28%。其后依次是：陆上运输工具，进口额为1.27亿美元，占机电产品进口总额的17%；飞机零配件，进口额为1.16亿美元，占机电产品进口总额的15.7%；火车车厢等，进口额为0.21亿美元，占机电产品进口总额的3%；船舶，进口额为0.13亿美元，占机电产品进口总额的2%。

五 建材工业

由于建材资源丰富而多样，建材业成为该国工业的一个重要部门。建材业主要产品可分为三类。一是水泥、石灰、砖瓦、合成钢筋混凝土制品和构件、墙体材料等。二是非金属矿产品，如石棉、石膏、非金属建材、矿棉、陶土、玻璃板等。三是用水泥加工制作的水泥管、石棉水泥板和管道、水泥电线杆等。其中，水泥、石棉水泥、合成钢筋混凝土制品和构件、墙体材料、非金属建材和其他建材的生产在建材工业生产中的比重分别是21%、8%、33%、11%、20%和7%。建材企业在全国分布很广。其中别兹梅茵水泥厂和阿什哈巴德玻璃联合企业是独联体较有名的大型企业。现正与外国公司合作建设砖厂、瓦厂等。1992年土库曼斯坦水泥产量为110万吨，自给有余，可向独联体国家出口。1996年建材工业产值占工业总产值的4.2%。2000年建材工业生产总值为2414亿马纳特，比上年增长5%。[①]

六 轻工业

轻工业是土库曼斯坦独立后国民经济中发展最快的部门之一。轻工业部门的重点任务是提高纤维棉的深加工能力和生产高质量的生活消费品。独立后，国家花大力气改变轻

---

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001年1月30日。

工业的落后状况，发展轻工业品生产。其首要目的是为了满足国内需要，此外，是为了出口创汇。土库曼斯坦本来是个棉花生产大国，但由于加工能力低，长期以来只能出口皮棉，用外汇从国外进口棉布和纺织品。20 世纪 90 年代初棉花加工量仅占其棉花产量的 3%，如今已增至 35%。而且，国产纺织品的质量也大大提高。

轻工业以纺织业为主，1996 年纺织业产值约占整个轻工业产值的 2/3。轧棉、棉纺、毛纺、丝纺、织毯、缝纫、制革、制鞋等部门的企业是轻工业的龙头企业。

独立 10 年来，纺织工业部门得到长足发展。国家将大量资金和外国投资用于发展纺织业，投资总额近 10 亿美元。根据 2010 年前纺织领域发展纲要，国家对该领域的投资将达 15 亿美元，棉纺企业的皮棉加工能力将达到 60%。2002 年纺织品生产总额达 2.88 亿美元，占非食品类日用品商品产值的 80%。纺织品出口已占出口总额的 10%。

1995 年在原日用消费品部的基础上成立了纺织工业部。该部合并了原日用消费品部的 54 家工业设施以及近 20 家棉纺厂、纺纱厂、针织厂。目前，国内最大的纺织企业有阿什哈巴德纺织综合体、土库曼巴希牛仔布综合体、基普恰克乡尼亚佐夫纺织综合体和阿塔穆拉特纺织综合体等。阿什哈巴德纺织综合体堪称世界第一流的大纺织联合体，是独联体最大的纺织企业。该企业于 2000 年投产，年产值达 7600 万美元。联合体由土耳其查雷克公司和日本三菱公司参与的国际财团承建，日本进出口银行提供贷款。联合体执行 ISO－9000 国际质量认证标准，生产约 25 种品牌的布匹以及床上用品、针织品和男式衬衣。土库曼巴希牛仔布综合体的总投资达 8800 万美元。其中，欧洲复兴发展银行提供 3400 万美元，并持有 20% 的股份；土耳其企业占 30% 的股份；土库曼纺织部占有 50% 股份。该企业是最早获得 ISO－9002 国

际质量认证的企业之一。年产纱线近 1 万吨，织布 1200 万米，牛仔服装 300 万件，其 90% 的产品出口东欧、美国、土耳其、伊朗和独联体各国，10% 的产品供应国内市场，年产值达 4000 万美元。近几年，土库曼斯坦还有数十个棉纱加工、牛仔布和针织品生产的大型企业陆续建成并投入使用，其产品远销世界各国。1999 年投入使用的有阿什哈巴德时装中心、达绍古兹市联合企业、基普恰克乡尼亚佐夫纺织联合体。此外，在建的有哈拉奇乡棉纺厂、巴哈尔坚乡织布厂、达绍古兹市纺织联合企业、韦基尔巴扎尔多帆布和针织品生产厂以及拜拉姆阿里市棉纺联合企业等。

除棉纺业外，丝纺业也发展迅速。近年来，由于从中国进口优质蚕茧种，丝绸的产量和质量都有所提高。现在每年丝绸产量达 600 吨，除少部分出口外，大部分供应国内市场。2003 年上半年丝绸产量比上年同期增长 200%。目前，一个投资 400 万美元，拥有 8 个生产单位的丝绸工厂即将投产，年生产能力为 260 万吨优质绢丝。

须指出的是，在国营纺织企业迅速发展的同时，私营棉花加工业也在快速发展。私营棉花加工业在国家皮棉加工总量中的比重从 6% ~8% 上升到 35%。

土库曼人善于编织地毯，织毯业具有悠久历史。早在 2000 年前，土库曼人就已经织造出了“帕地亚—帖金”地毯。著名的意大利旅行家马可·波罗在书中写道：“在这里编织了世界上最精致、最美丽的地毯。”用卡拉库尔优质细羊毛织造的土库曼地毯和地毯制品，以美丽的图案和色彩以及精湛的工艺誉满全球，畅销世界 50 多个国家。土库曼地毯在国际展览会上曾荣获 8 枚金质奖章、2 枚银质奖章和冠军的称号。1996 年 1 月国家“土库曼地毯联合企业”在汉诺威世界博览会上首次亮相。博览会上土库曼斯坦地毯展馆吸引了众多观众。该企业当时就决定在汉堡设立

代表处，以向世界销售土库曼地毯。

独立后，民族织毯业迅速发展。土库曼地毯生产综合体每年生产 8 万平方米的纯毛和半毛地毯及各种驼披、毯帘和毯袋、搭包、跪毯等传统日用品。这些产品除满足国内需要外，还出口国外，为国家换取外汇。于 1993 年建造的土库曼斯坦国家地毯博物馆坐落在阿什哈巴德的市中心，面积 1178 平方米。馆内陈列着不同时期各种图案的地毯、挂毯共 1000 余件。馆内展出的 2 幅巨型地毯是织毯工人为纪念国家独立 5 周年和 7 周年用手工编织的。第一幅命名为《土库曼元首》，长 12.9 米，宽 20.6 米，面积为 266 平方米，每平方米有 40 万个结，共有 18400 万个结。第二幅命名为《总统》，面积为 294 平方米，重 1 吨，毯上织有五头鹰的图案。此外，还展出百成线头地毯（每平方米有 114.8 万个线头）和双面地毯等。地毯不仅是土库曼人的骄傲，也是民族的象征，体现了土库曼民族的审美观。土库曼民族的各个支系都有自己独特的纹饰。土库曼斯坦独立后的国旗和国徽上也都绘有地毯的纹饰。

从总体而言，土库曼斯坦轻纺工业生产工艺仍较落后，花色品种单调，特别是家电等日用消费品生产落后，不能满足本国需要。独立后头 4 年纺织品生产连年下降，到 1995 年才恢复增长，1996～1999 年连年保持增长。1999 年生产织物 4720 万平方米，只相当独立前的 88.3%（1990 年为 5340 万平方米）。同年生产地毯和织毯制品 70 万平方米，鞋 60 万双。2000 年生产织物 5510 万平方米，地毯和织毯制品 104 万平方米。2001 年生产织物 8420 万平方米，地毯和织毯制品 140 万平方米。

七　食品工业



品工业是主要工业部门之一。土库曼斯坦食品工业包括食品生产、奶制品生产、米面生产、肉类生产和鱼

类生产。1999年这5个生产部门在食品工业中的比重分别为76%、8%、12%、3%和1%。

独立后，国家对食品工业改革的优先取向是，“最大限度地解决国内市场的食品自给问题”以解决国内食品不足依靠进口的问题。该部门除生产米面、加工肉奶、果品、蔬菜和鱼类以及生产糖果点心以外，还从事油脂生产和葡萄酒酿造。油脂生产企业主要分布在拜拉姆阿里、达绍古兹和土库曼纳巴特。酿酒业主要分布在阿什哈巴德、奥克提佩和卡拉别克尔等地。肉类和乳品业也大多集中在一些大城市。

近几年内，一系列生产建设项目陆续建成，使饮食产品质量得到提高，品种得到扩大。已完成建设或设备改造的有阿什哈巴德市奶联厂，其鲜奶加工能力比改造前提高了1.2倍；有马雷市糖厂，这是全国第一座糖厂，每年可生产6万吨糖。已投入使用的还有几个面粉联合体、1个通心粉厂、16个肉奶加工车间、14个果品蔬菜烘干车间、几条精制食用黄油和糖果点心生产线。在建或正在改建的项目有美国公司在巴尔坎纳巴特、卡卡乡和列巴普州承建的制粉综合体，德国公司承建的面粉综合体，伊朗公司承建的大型粮仓，还有拜拉姆阿里市油脂综合体、1个面粉综合体、1个面粉联合工厂、4个制粉综合体、2个肉联厂、1个制糖厂、1个酿酒厂、几个西瓜和哈密瓜水果罐头厂及饮料厂等。此外，食品工业各部门的生产基础设施也在迅速发展，已建成2个果品蔬菜库和20个粮种库。近年计划再兴建4个果品蔬菜库、12个粮种库和6个大型粮仓。

1999年，植物油生产比上年增长30%，面粉增长50%，混合饲料增长70%，通心粉制品增长70%，鱼罐头增长100%，矿泉水增长30%，饮食产品的生产也大幅增长。同年食品工业生产比上年增长27%。到2000年米面等主要食品已基本能满足国内需要。有部分食品仍须从国外进口。

第四节　农牧业

一　概况

由于前苏联时期的分工，农业一直是土库曼斯坦经济的薄弱环节，土库曼斯坦以种植业为主，畜牧业为副，兼营养殖业。土库曼斯坦现有 572 个农业联合体，1721 个农业生产单位（私人农场），693 个农副业企业和组织，4000 多个个体食品生产者。此外，还有 48.6 万个家庭从事农产品私人副业生产。[①] 2000 年农业产值 7.9 万亿马纳特，占国内生产总值的 34.5%。[②] 农业的国有成分包括农业综合体、一些企业和组织经营的副业；非国有成分包括私人农场经济、个体食品生产者、居民家庭经营。独立后，非国有成分在农业生产中的比重不断提高。1997 年占 54%，1998 年上升至 62%。2000 年私人经济成分占农业总产值的 74%。

独立后，国家制定了粮食发展纲要，增加对农业的投入，调整粮棉种植面积，扩大粮田，缩减棉田。近年来，粮食作物面积扩大了 2 倍，粮食产量增加了 2.5 倍。特别是实行“新农村”政策，国家对农民不征收土地税和牲口饲养税。政府的一系列优惠政策对促进农业生产起了积极作用。虽然 1991～1996 年，除 1993 年增长外，农业产值连年下降，但自 1997 年起开始摆脱衰退，恢复增长。1997 年农业产值 2.771 万亿马纳特，比上年增长 14%。1998 年粮食（小麦）产量达 124.5 万吨，创历史最高纪录。这一年，粮、油、肉、奶、蔬菜的自给程度，从 1991 年

① M.A. 阿塔耶夫：《土库曼斯坦的今天和明天》，石油工业出版社，2000。
② 《中立的土库曼斯坦报》，2001 年 1 月 30 日。

的70%提高到90%。为进一步促进农业生产，国家还规定，从1999年起，棉农和粮农可获得优惠贷款，种子和肥料开支的50%由国家支付。1999、2000、2001和2002年农业产值分别增长26%、17%、23%和15.5%。增幅连年高达两位数。

全国现有农业用地4050万公顷，可灌溉地面积1700万公顷，其中农作物播种面积140万公顷，水浇地131.3万公顷。农业用地中相当大的部分为天然牧场。独立10年，农业发展变化详见表4-6。

表4-6 1991～2001年农业产值变化指数

（按可比价为上年的%）

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
农业产值	97	91	108	89	90	98	114	124	126	117	123

资料来源：1995、1996、1997年《土库曼斯坦社会经济情况报告》；《中立的土库曼斯坦报》1999年2月12日；2002年1月17日。

表4-7 1991～2001年主要农产品产量

单位：万吨

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
谷物	51.6	73.7	97.4	113	110.9	60	76	124.5	151.1	170.5	201.1
籽棉	143.3	130	134.1	128.3	129.3	45	63.5	70.7	130.4	103	113.3
蔬菜	38.8	31.3	28.6	34	37.6	31.9	26.54	30.26	30.6	35	42

说明：1996、1997和1998年谷物系指小麦产量。

资料来源：《1996年独联体国家统计年鉴》第485页；《中立的土库曼斯坦报》1999年2月12日；《土库曼斯坦统计年鉴》，第228页，阿什哈巴德，2000。

二 种植业

种植业是农业的主导部门。1997年种植业产值1.47万亿马纳特，占农业总产值的53.2%。种植业以种植

棉花为主。棉花是土库曼斯坦的传统经济作物。1990年棉田面积为62.5万公顷，占农作物播种总面积的50.6%，棉花产量为145.7万吨，占前苏联棉花总产量的28%，居全苏第2，仅次于乌兹别克。独立后，政府非常注重发展农业，把棉花生产和棉纺业作为其经济发展的一个增长点。1996～1998年棉花生产曾大幅减产。1999年，政府采取一系列措施，如，政府承担农民用于购买种子、化肥和农机使用费等的一半费用、对从事棉花种植和小麦种植的个体农民提供优惠贷款，充分调动农民的生产积极性。这年棉花生产取得恢复性增长，从1998年的70.2万吨增长到130.4万吨，基本上达到前苏联时期的产量。棉花的单位面积产量约为3000公斤/公顷。2000年，政府除了继续向棉农提供优惠贷款和承担他们用于生产的一半费用外，为了搞好棉花播种工作，还从美国、乌兹别克斯坦和白俄罗斯进口农业机械设备，从而大大提高了生产效率。所产棉花2/3供出口，其中一半以上出口独联体国家。

谷物以种植小麦和大麦为主，也种植少量水稻。独立前谷物播种面积不及棉田面积的1/3。独立后对粮棉生产结构开始进行调整，扩大粮食作物面积。

土库曼斯坦气候和土壤适宜于园艺作物的生长，所产葡萄和瓜果的含糖量高达28%。香瓜是该国的名优产品。按成熟期、口味和大小，香瓜品种多达200多种。在北方地区、中央卡拉库姆和南方地区种植四季不同品种的香瓜。土库曼斯坦许多优良香瓜品种曾在国际交易会上获奖。

2001年生产小麦201.1万吨，棉花113.3万吨，蔬菜42万吨，土豆10.5万吨，水果和葡萄31.39万吨。

三　畜牧业

畜牧业是土库曼斯坦农业的重要部门，1997年畜牧业产值1.29万亿马纳特，占农业总产值的46.8%。畜

牧业以养羊业为主，所产的卡拉库尔绵羊在世界上享有盛名。独立前羔皮产量约占全苏的1/5，居第2位。还饲养牛、猪、马、骆驼等。卡拉库姆牧场适合绵羊生长，高山牧场放牧细毛绵羊和山羊，沙漠牧场的饲料用于饲养骆驼，而绿洲则适合饲养牛和家禽。

土库曼斯坦的养马业，尤其是培育世界著名的阿哈尔捷金马已有悠久的历史。1991年成立的"土库曼阿特拉雷"国家联合企业专门培育阿哈尔捷金马。经专业人员的精心培育，著名系谱的第4～6代纯种马已由2500匹增加至2万匹。现在土库曼斯坦共有13个系谱的纯种良马。土库曼人视阿哈尔捷金马为无价之宝。被国家领导人作为珍贵礼品送给友好国家，充当友好使者。独立后土库曼斯坦总统先后将阿哈尔捷金血汗宝马赠送给英国伊丽莎白女王和中国国家主席江泽民。这种马体格健壮，动作敏捷，性情温顺，疾走如飞，能在缺水少食的情况下穿越沙漠，曾多次获国际比赛奖牌。阿哈尔捷金马是土库曼人民族自豪的象征，被列入新国徽图案。

2000年生产肉28.8万吨，奶98.95万吨，蛋3.804亿个，毛1.97万吨。同年牲畜存栏数为：羊720.1万只，牛157.2万头，猪3.1万头。

四　养殖业

土库曼斯坦养殖业主要是养蚕、家禽饲养、淡水养鱼、养蜂等。

养蚕业较发达，主要分布在马雷州和土库曼纳巴特州。独立前生丝年产量高达280万吨，占前苏联总产量的1/10，居第3位，仅次于乌兹别克和阿塞拜疆两个加盟共和国。

近年来，养蚕业迅速发展。1998年生产蚕茧3000吨，1999年和2000年分别增为3013吨和4056吨。据统计，1997年向中

国出口蚕茧137吨，价值46.37万美元。1998年出口蚕茧831.3吨，价值347.2万美元。近两年在阿什哈巴德和土库曼纳巴特新建了3个缫丝厂。本国的加工能力达到3500吨以上。因此，国内生产的蚕茧基本上可满足国内生产加工的需要。1999年土库曼斯坦生丝产量为180吨，2000年为220吨。主要的出口国家和地区是瑞士、阿富汗和中国香港。

2000年共有家禽403.1万只。同年，养蜂业生产蜂蜜1.83万吨。独立后畜牧业和养殖业发展情况见表4－8。

表4－8　1992～2000年牲畜和家禽存栏数

单位：万头

年　　份	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
绵羊和山羊	560	630	630	650	660	613.8	595.5	605.2	720.1
牛	90	100	110	122	120	115.5	112.8	142.4	157.2
其中：奶牛	40	40	40	50	60	55.7	54.6	65.1	69.8
猪	30	20	10	10	10	3.8	3.2	1.8	3.1
家禽(万只)	780	700	560	580	500	423.7	423.5	315.6	403.4

资料来源：《1996年独联体国家统计年鉴》，第486页；《土库曼斯坦统计年鉴》，第204、246页，阿什哈巴德，2000；2000年土库曼斯坦社会经济情况公报；《中立的土库曼斯坦报》，2001年1月30日。

第五节　交通运输业

一　概况

土库曼斯坦是内陆国家，兴建交通运输基础设施是其“10年稳定纲领”的主要方面之一。独立前土库曼斯坦交通运输总体情况较落后，铁路密度在前苏联各国中最低。独立后国家制定交通发展纲要，旨在大力发展交通运输业。其交通

运输以公路为主，其次是铁路和管道。石油和天然气出口主要依靠管道运输。此外，还有河运、海运和空运。2000 年公路运输、管道运输、铁路运输在各种运输形式总货运量中所占的比重依次是 87%、9% 和 3%。其他运输形式仅占 1%。1992～1995 年交通运输量连年下降，1996 年才止住下降，开始恢复增长。

2000 年全国货运量由 1995 年的 2.88 亿吨增为 6.16 亿吨，客运量（包括市内公共运输）由 1995 年的 5.055 亿人次增为 8.499 亿人次。2001 年全国货运量为 4.771 亿吨，客运量为 7.59 亿人次。2002 年全国货运量为 4.867 亿吨，增长 2%；客运量为 7.894 亿人次，增长 4%。

二 主要运输部门

（一）铁路

现有铁路线总长 2350 公里（2001 年）。阿什哈巴德、马雷、土库曼纳巴特、达绍古兹、土库曼巴希、古什格、萨拉赫斯是全国主要的铁路枢纽。主要铁路干线有两条。一条从土库曼巴希由西向东连接首都、马雷，经土库曼纳巴特向北，通往乌兹别克斯坦的塔什干，是贯通土库曼斯坦东、西部和东、北部的大动脉。另一条从西部的土库曼纳巴特向西北沿阿姆河经达绍古兹通往乌兹别克斯坦的西北部。

土库曼斯坦铁路运输管理局是该国铁路运输的主管部门。全国各铁路段、直属企业和机构都受其管辖。铁路运输管理局所管理的铁路运营线总长 2350 公里，其中，专用线 169.3 公里，铁路途经桥梁及其设施共 696 座。1993 年，土库曼斯坦铁路运输管理局加入国际铁路运输联盟，随后又与中西亚经济合作组织、联合国亚太地区经济委员会建立了联系，并积极参与欧亚运输走廊项目。

独立后，国家制定了发展铁路运输纲要。铁路建设纲要的实

施可使铁路网增加2000公里。近年来，铁路建设发展迅速，已有数百公里新干线建成并投入使用。1992年开始兴修的捷詹经萨拉赫斯通往伊朗境内马什哈德的铁路已于1996年建成通车，使土库曼斯坦有了向南的出口通道。这条铁路全长320多公里，其中132公里在土库曼斯坦境内铺设，途经大小几十座桥梁。全线设5个车站，在萨拉赫斯车站设有边防和海关检查站，有先进的宽窄铁轨换装设施、集装箱存放地和货场、铁路自动道岔和自动闭塞系统。这条铁路的运行对土库曼斯坦整个国民经济的发展产生重大影响。仅依靠过境运输土库曼斯坦每年就可获得2000万美元的收入。[①] 尼亚佐夫总统1996年5月13日在这条铁路通车典礼上指出，它是“联结几十个国家运输系统的一个重要环节”。这条铁路投入运行，“用直达的铁路交通把中亚、东南亚、外高加索、俄罗斯、近东广大地区联结起来了，为远距离运输提供了独一无二的条件”。

此外，正在建设中的还有土库曼纳巴特—凯尔基—凯尔基奇干线、库尼亚乌尔根基—凯尔奈干线和土库曼巴希—贝克达什—叶拉利耶沃（哈萨克斯坦）干线。土库曼纳巴特—凯尔基—凯尔基奇铁路干线与2公里长的阿姆河大桥将把土库曼斯坦东部干线连成一体，形成从乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦通向贝涅乌—马卡特的直接出口。库尼亚乌尔根基—凯尔奈干线可通向土库曼斯坦北部建材产地。而叶拉利耶沃—土库曼巴希—卡赞吉克—克孜勒艾特列克干线建成后，则将形成自北向南的新运输走廊，并与伊朗铁路网相连，形成联结西欧、斯堪的纳维亚半岛及俄罗斯欧洲部分与伊朗之间的捷径。它比贝涅乌—土库曼纳巴特—萨拉赫斯干线路程缩短760公里，货物运输可缩短3天。这条过境运输走廊的运营将使土库曼斯坦在这段线路的货物出口量

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第238页。

达到400万吨，进口量达170万吨，可使国内运输量增加50%，甚至翻番，一年可获利4400万美元。俄罗斯、中亚国家和外高加索国家都对这些重要铁路干线的建设十分关注。因为通过这些干线，经土耳其和外高加索可到达欧洲、中国和东南亚国家，将大大有助于扩大东西方的人员、货物往来。此外，通过土库曼纳巴特—马雷—阿什哈巴德—土库曼巴希的主要铁路线及土库曼巴希—巴库的轮渡可直接与外高加索铁路相连，到达俄罗斯和欧洲。这条"欧洲—高加索—亚洲"欧亚运输走廊对土库曼斯坦也是十分重要的。

在建设新铁路干线的同时，土库曼斯坦还在制定铁路电气化计划，在2010年前要实现各州府城市间铁路电气化。一些外国公司也在参与其铁路建设和改造。如，日本合作基金提供45亿日元贷款，用于阿什哈巴德市机车车库改造和土库曼斯坦铁路局统一调度中心电脑化。[①] 土库曼斯坦现有330多台内燃机车，4000多节客车车辆，1.3万多节各种货车厢。全国共有160多个车站。有10个国际对接站：萨拉赫斯、古什德、土库曼巴希、达绍古兹、阿尔德克、法拉伯、塔西阿塔什、卡扎扎克、基里夫和塔利马尔詹。

1999年铁路货运量978.7万吨，客运量240.5万人次。2000年铁路货运量增至1亿吨，客运量为263万人次。

（二）公路

公路是土库曼斯坦运输业的支柱，公路货运占全国货运总量的87%。境内公路网纵横交错，遍布全国城乡各地，还有通向所有邻国的公路线。公路在运输中起着集散作用，其发展快于铁路。现有公路总长1.4万公里，硬面公路占85%以上。公路密度每100平方公里平均为3.3公里。最主要的公路是贯通东西的

① M.A.阿塔耶夫：《土库曼斯坦的今天和明天》，第51页。

土库曼巴希—阿什哈巴德—土库曼纳巴特干线。

新建并已投入运行的有阿什哈巴德—果尔干（伊朗）和阿什哈巴德—马什哈德两条公路干线。在建的有土库曼纳巴特—马雷—萨拉赫斯—马什哈德，马雷—萨拉赫斯—马什哈德和内比特达格—吉德罗卢姆—库麦特科武斯—果尔干 3 条公路干线。正在改造的有阿什哈巴德—马雷，阿什哈巴德—土库曼巴希和阿什哈巴德—达绍古兹 3 条干线。通过四通八达的公路网可将货物运输到伊朗、巴基斯坦、土耳其和独联体国家。1999 年公路货运量 4.05 亿吨，客运量 6.964 亿人次（包括市内公共运输）。2000 年公路货运量增至 4.67 亿吨，客运量增至 8.46 亿人次（包括市内公共运输）。

此外，土库曼斯坦利用世界银行 3400 万美元贷款，购买 100 多辆新型舒适的公共汽车和大载客量的无轨电车，进一步改善了城市交通运输。

（三）水路

土库曼斯坦水路运输包括内河运输和海运。

1. 内河运输

内河航道总长 654 公里。主要航道有阿姆河和卡拉库姆运河。土库曼斯坦河运轮船公司—河运管理局位于列巴普州的恰尔德若夫市。轮船公司拥有 30 艘河运机动船和 80 艘干货驳船，从事对外货运和国内货运。轮船公司的货船沿阿姆河向乌兹别克斯坦（铁尔梅兹港）和阿富汗（克利夫港和海拉东港）往返运送货物，沿卡拉库姆运河进行国内运输。轮船公司下属各企业每年发货 150 万～160 万吨，货运量为 1100 万吨公里，其中包括散装和罐装货物。轮船公司拥有现代化的物质技术基地，能建造和修理各种船只、浮桥、漂浮挖泥船和其他技术设备。1999 年内河货运量为 157.2 万吨。2000 年内河货运量增至 169.3 万吨。

2. 海运

海运航线长338.1公里。土库曼巴希港是土库曼斯坦的西部门户，位于里海东岸，首都阿什哈巴德以西550公里，处于南北交通线和欧亚交通线的交汇处，地理位置十分重要。港口占地16.5公顷。此现代化的港口始建于20世纪30年代末，从1896年起就成为商业港口。它不仅是土库曼斯坦，而且还是环里海国家阿塞拜疆、伊朗和俄罗斯的大型外贸中转站，若再经伏尔加—顿河出亚速海，即可成为土耳其、保加利亚和乌克兰等国的外贸中转站。

土库曼巴希港通过运河与里海相通，运河长20公里、宽140米、深6米，港口与隔海相望的阿塞拜疆首都巴库之间有轮渡。这一海港可开辟跨里海铁路—轮渡航线。它是中亚国家通向黑海港口的最佳路线，并经波季港将土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、阿塞拜疆同格鲁吉亚和其他国家联结在一起。

土库曼轮船公司成立于1992年2月，公司下有1支海运商船队，4艘干货船，1个货运港——土库曼巴希，1个摆渡码头和5个港埠，即切列肯、奥卡雷姆、别克达什、阿拉贾和基延勒港埠。港口拥有良好的加工设备，能保障各种货物：散装的、堆装的、成件的、集装箱货物的接收和起运。港口除有石油装卸装置和摆渡装置外，还有各种运输车和其他机械设备。

土库曼巴希港的改造和现代化建设正在加紧进行。欧盟已提供贷款，用于集装箱码头的改造。根据项目要求，将修缮集装箱库，改善重型设备的使用，改造铁路轨道，并提供处理集装箱必需的设备和技术。除欧盟外，欧洲复兴开发银行也提供了3000万美元贷款，用于轮渡和货运码头的现代化。今后，欧洲银行拟在提供新型起重机和其他港口设施方面给予土库曼斯坦财政支持。[①]

① M.A.阿塔耶夫：《土库曼斯坦的今天和明天》，石油工业出版社，2000。

此外，土库曼斯坦还将用伊斯兰银行的贷款来扩充船队，建造运载量为6500吨的大型油轮，用于石油和石油产品的运输。

独立后，除进行现有港口的改造和现代化建设外，土库曼斯坦还开始发展造船业。如，列巴普修船厂不仅能修船，而且还开始造船。到2002年该厂已生产了9艘挖泥船，每艘船每小时可挖泥120吨。已组装了一艘时速为每小时20公里，航程为200公里的拖船。

土库曼轮船公司—土库曼航海管理局在国际海运组织中代表土库曼斯坦。1999年海运货运量为14.59万吨，客运量为6.3万人次。2000年海运货运量增至16.1万吨。

（四）空运

土库曼斯坦国家民用航空业受航空管理局管理。航空管理局由“阿哈尔”、“哈扎尔”和“列巴普”3家航空公司以及达绍古兹和马雷市的2个航空队、“土库曼斯坦”航空承运人公司组成。现有200多架飞机和直升机，其中有10架波音（3架波音737和4架波音757用于国际航班，3架波音717用于国内航班）、8架伊尔—76、12架图—154、4架雅克—42飞机和2架安—24。根据总统令，土库曼斯坦将逐步用波音系列飞机取代原有的俄制飞机。

主要机场有尼亚佐夫机场、土库曼巴希市机场、马雷市机场、达绍古兹机场和土库曼纳巴特机场。

空运以客运为主。阿什哈巴德是全国空运的中心，国家航空公司与独联体各国的一系列城市之间有定期航班。还有飞往伊朗（德黑兰、马什哈德）、土耳其（伊斯坦布尔）、巴基斯坦（卡拉奇）、印度（德里、阿姆利则）、德国（法兰克福）、英国（伦敦和伯明翰）、泰国（曼谷）和阿联酋（阿布扎比）等国的多条国际航线。2004年8月，阿什哈巴德—北京直航正式开通。此外，阿什哈巴德—乌鲁木齐有旅游包机，每月2次，航行时间为4个

半小时。不久，还将开辟新的定期航线飞往美国（不少于3条航线）；飞往欧洲（阿什哈巴德—巴黎、阿什哈巴德—赫尔辛基、阿什哈巴德—马德里）；飞往亚洲（阿什哈巴德—新加坡、阿什哈巴德—汉城）以及飞往中东国家。土库曼斯坦航空公司在莫斯科、伦敦、伊斯坦布尔、阿布扎比、德里、卡拉奇等设有办事处。现在，独联体国家和其他国家的许多航空公司在阿什哈巴德设立了办事处。一些国家利用土库曼纳巴特市机场和土库曼巴希市机场的有利位置开展过境运输，从这里过境的外国飞机每月达几十架次。

1994年建成投入使用的阿什哈巴德大型航空港——尼亚佐夫国际机场，输送旅客能力每小时达到1600人，而且，图—154和波音757大型客机都可以在这里起降。第二条3800米新跑道建成后，新机场可以起降各种类型的飞机。马雷市和土库曼纳巴特市机场现正在改造。

除客运外，货运在民航中也占有重要地位。目前，土库曼斯坦通过多条国际航线，可向40多个国家运送货物。

进入21世纪，土库曼斯坦民航现有的基础设施和服务水平越来越不能满足国民经济快速发展和对外开放的需要。因此，根据土库曼斯坦社会经济改革10年（2000～2010）长期战略的统一部署，土库曼斯坦计划在头5年实现的目标是：拟定有关调节航空领域活动的法规文件；培养专业化干部；完善基础设施建设；进行语言培训，大大提高服务质量；建立符合国际民用航空组织要求的航空设备认证系统、航运业务和服务设施，确保飞行安全。预计，2000～2005年国家对民航领域的投资将达到2.16万亿马纳特，其中1.96万亿马纳特为外国贷款。2006～2010年的任务是，继续完善基础设施建设，包括改造机场设施以及更新飞机地面保养设备，建立货物中转站，建造中央加油站；扩大航行网络，开辟新的客运和货运线路；购买一些新的客机和运输机

等。预计，2006～2010年，国家对民航领域的投资为9000亿马纳特，其中8000亿马纳特为外国贷款。与2000年相比，2010年航空客运量为450万人次，将增长2.75倍，货运量为5万吨，将增长2.33倍。

1999年航空客运量为105.72万人次，货运量为7.6万吨。2000年航空客运量为129.3万人次，货运量为1.1万吨。

（五）管道运输

管道运输在土库曼斯坦经济发展中起着特殊作用。现有管道总长1970公里，其中输气管道1320公里，输油管道650公里。现有的两条输气和输油管道是前苏联时期建成的。通过这两条管道把石油天然气输往俄罗斯中部地区和乌拉尔。

为了实现“能源富国战略”，独立后，土库曼斯坦积极寻求能源输出的多元化途径。政府计划兴建4条新管道：（1）经伊朗、土耳其到欧洲，全长2177公里，耗资31亿美元。（2）经阿富汗、巴基斯坦到印度，全长1500公里。（3）经乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦、中国到日本海，全长8400公里，耗资120～160亿美元。（4）从其东部穿越里海海底、经阿塞拜疆的巴库、格鲁吉亚的第比利斯到欧洲，全长2000公里，耗资30亿美元，计划28个月建成，年输气能力为300亿立方米。1997年12月，土库曼斯坦至伊朗北方长度为200公里的天然气管道已修通。1998年通过该管道向伊朗输送天然气40亿立方米。此外，还计划兴建土库曼斯坦—德黑兰—波斯湾的石油管道。该项目分两个阶段实施。第一阶段建设土库曼斯坦到德黑兰石油加工厂的石油管道，第二阶段将石油运送到波斯湾。

2000年管道货运量4750.5万吨，比上年增长85.4%。管道货运占全国货运的9%。[1]

---

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001年1月30日。

第六节　邮电通讯业

土库曼斯坦的邮电通讯业在前苏联时期有很大发展。1990 年有邮电机构 581 个，职工 5000 人，邮电企业收入 9820 万卢布，占国内生产总值的 1.3%。独立初期，国家对邮电通讯业的投资很少，由于缺乏资金，电话网络全部使用模拟设备。从总体上讲，土库曼斯坦的邮电通讯业比乌克兰、白俄罗斯等独联体国家落后。

邮电通讯业发展滞后会阻碍整个国民经济的发展，因此，土库曼斯坦政府很重视这个部门的建设。国家通过了《邮电法》，制定了发展邮电事业的宏伟计划。国家不但加大对邮电通讯部门的投资力度，而且还积极吸引国内投资和外国投资。1995～1999 年 5 年内，外国对这一领域的投资达 5000 多万美元。2000～2005 年，为发展通讯业，国家将投入 7500 亿马纳特，并从日本获得 9000 万美元的长期优惠贷款。这些资金将用于铺设现代化光纤通讯线路，建立现代化的数字自动电话交换系统和国家管理通讯中心。3 条现代化光纤通讯线路是：（1）阿什哈巴德—巴尔卡纳巴特—土库曼巴希；（2）阿什哈巴德—达绍古兹；（3）土库曼纳巴特—阿塔穆拉特。2000～2005 年，还将建成几个装机容量为 16.5 万门的数字通讯站，其中 10 万门在首都。根据尼亚佐夫总统发布的《土库曼斯坦至 2010 年社会经济改革战略》，2006～2010 年还将有 16 万用户接入数字自动电话交换站。现今已建立 20 个自动数字电话站，容量 10 万门以上。大城市每 100 个家庭拥有 70 部电话。今后 10 年内，还将安装 19 个不同功率的电视发射机、28 个无线电超短波发射机和 10 个通信发射机。这些设施的投入使用，将不仅使国内任何一个地方都可以收看电视和收听广播节目，而且还可以把信号传送到世界东

半球。

而今，国家通讯网络使用现代化的设备。从国外引进的设备必须符合 ISO-9000 国际质量标准。如购买“爱立信”和“西门子”等著名外国公司生产的数字化交换站、2001 年外资在阿什哈巴德建立的 GSM 蜂窝移动通讯站都符合国际标准。

土库曼斯坦现已拥有自己的国际电话代码，首都有国际自动交换站，各州中心有连通国际间、城际间线路的数字化自动通讯站和自动电话交换系统。全国现有 15 台总装机容量超过 12 万门的数字化自动交换机在运行，可以从世界上任何地方与土库曼斯坦的大城市通话。全国现有 176 条国际通讯线路。1998 年美国公司在土库曼斯坦建立了卫星转播站。2000 年邮局的基础设施已全部实现电脑化。2002 年底，土库曼斯坦开始铺设阿什哈巴德—巴尔卡纳巴特—土库曼巴希通讯光缆，全长 618 公里，途经 9 个城市，总投资为 1870 万美元。其中，伊斯兰发展银行贷款 1510 万美元，土库曼斯坦邮电部出资 360 万美元。其第一段（阿什哈巴德—巴尔卡纳巴特）已于 1998 年交付使用，全长 708 公里。该段光缆线是总长为 2.7 万公里横跨欧亚光缆线路（TAE）的重要环节。全国现使用 12 条光缆线。

首都的通讯系统现代化建设尤为迅速。现有 7 台总装机容量约 8 万门的最新的数字化自动交换机已投入使用，超过阿什哈巴德城市电话通讯网络的 67%。如今，只要通过设在该市的新的城际数字化自动电话交换站就可以直接与邻国连通，而通过卫星、无线电继电线路还可连通美国、意大利和土耳其等国。2002 年 2 月，阿什哈巴德电话局的“09”信息业务开始使用德国西门子公司提供的 ADMOSS 电脑设备，提供土文、俄文和英文查询服务，该设备投入使用后，大大提高了首都市话局查询业务的服务质量和速度，并增加了自动查询业务。

此外，移动通讯和互联网发展也很快。美国 BCTI 公司于

1994年进入土库曼斯坦市场，并取得专营权。目前，土库曼斯坦拥有模拟手机用户为3500人，数字手机用户5000人，使用寻呼机的人数为1500人。土库曼斯坦从1995年开始出现互联网，目前，全国用户约有1500家，主要集中在首都。较大的网站有：TURKMENISTAN.RU. 和 TURKMENTELEKOM 等。此外，一些政府机关，如工商会、邮电部、商品原料交易所等也有自己的网站。

总之，独立后经过10年的发展，土库曼斯坦的邮电通讯系统已发生较大的变化。

第七节 商业与服务业

土库曼斯坦独立前的商业和服务业的总体水平不高，落后于前苏联其他共和国。独立后，国家十分重视商业、服务业的发展，以适应国民经济发展的需要。

一 商业

土库曼斯坦商业包括国营、非国营、合作制、股份和租赁制、合资和外国独资等多种经营形式。独立后头5年（1991～1995），商业随总体经济衰退而衰退，商品零售额连年下降，商业萎靡不振。1991、1992、1993、1994和1995年商品零售总额分别下降8.1%、26.2%、5.5%、56.4%和27%。1994年全国共有8800家零售商业企业，其中国营企业3900家，非国营企业4900家，商店营业面积总共有50万平方米。同年公共饮食业企业有3700家，其中国营和非国营企业分别为1400家和2300家，销售网点20万个。[①] 到1996年商业才止跌复苏。

① 《1996年独联体国家统计年鉴》，第490页，莫斯科，1997。

1997年起随着经济的好转，商业连年获得增长。1997、1998、1999和2000年商品零售总额分别增长5%、10%、52%和40%。

在零售商品构成中，食品占55%，非食品占45%。食品类主要有肉和肉制品、鱼和鱼制品、蔬菜、水果、奶酪、油脂、植物油、奶和奶制品、食糖、面包和面包类制品、面粉、茶叶等。非食品类主要包括：棉布、衣服、针织品、鞋、肥皂、家具、地毯和地毯类制品、三用电器（电视、电唱、收音）、建材制品等。其中棉布、衣服、鞋等日用消费品和电器需求量较大。2000年商品零售总额为9.43万亿马纳特，比上年增长40%以上，增幅较大。

近年来，土库曼斯坦市场出现繁荣景象。商店里摆放着各种针织制品，牛仔服装，各种餐具，冰箱、彩电、吸尘器等家用电器。包装漂亮而实用的商品越来越丰富。一些外国知名品牌商品，如在家电产品方面，博世、西门子、飞利浦、索尼公司的产品进入土库曼斯坦市场，并开设专卖店。外国商品的进入不仅丰富了市场，而且还改变着人们的消费观念，尽管目前大多数人由于囊中羞涩，对外国名牌产品不敢问津。商店里不但商品丰富了，而且工作人员的服务质量也提高了，促使商品零售额连年增长。商业领域发生变化的主要原因是实行改革。独立以来，商业领域的私有化开展顺利，截至2001年7月，商业领域共注册了2.1万家非国有企业，占全国企业总数的84%。其中，私营企业1.8万家，占72%。在私有化过程中，完善商业结构的主要措施是，将小型零售贸易企业转为私有，开设自选超市、百货商店、贸易中心和连锁店等商业场所，并改造和改建现有企业的营业设施。在经营方面，通过专卖店、各种类型的商店和商场、贸易综合体等各种渠道，采用多种贸易形式和方法扩大营销。在提高服务质量方面，开设专门学校

对服务人员进行培训，提高他们的服务意识和水平。举办“最佳企业”和“最佳工作者”的评选活动，形成行之有效的奖励机制。

二　服务业

服务业包括范围很广，从为居民提供生活服务到提供文化、教育、旅游、卫生保健、法律和银行等方面的各种有偿付费服务。该国公布的居民付费服务结构详见表4－9。

表4－9　1995～1999年居民付费服务结构表

单位：%

年　份	1995	1996	1997	1998	1999
生活服务	22	19	22	17	15
交通	42	48	40	42	36
通讯	9	9	8	11	10
住房—公用事业	11	4	11	11	12
教育费	1	1	2	3	4
文化费用	3	1	2	2	5
旅游参观	2	7	6	4	7
卫生保健	1	2	2	2	5
卫生——疗养和保健	2	4	1	1	1
法律性质服务和银行服务	1	1	1	1	1

资料来源：《土库曼斯坦统计年鉴》，第286页，阿什哈巴德，2000。

从表4－9可看出，在居民付费服务中，生活服务和交通两项费用占付费服务总支出的一半以上。近几年生活服务费的比重有所下降，交通费的比重仍比较高，而文化、教育、旅游和卫生

保健占付费服务的比重正在逐年大幅度提高。这说明随着经济形势的好转，居民旅游的人数、次数和花费显著增多。另外，居民用于服务业的开支也在不断减少，如2002年，据官方公布，居民用于服务业的开支约占其工资收入的5%。

第八节　财政与金融

一　财政状况

国家预算由中央预算和地方预算两部分组成。在现阶段，经济和财政部负责国家预算的编制和对其执行情况的监督。国家税务局负责对税收和其他列入国家预算收入的必征款项进行监督。经济和财政部下属的司库署及其地方分支机构则负责预算的现金执行。独立后，国家财政总体情况较好，没有出现财政危机。土库曼斯坦在独联体国家中一直是债权国，仅乌克兰一国，到1997年3月就拖欠它2000亿立方米天然气款，达6亿美元。独立后头3年（1991～1993）财政连年有盈余，1994年虽出现赤字，但数目不大，1995年和1996年又接连盈余。1997年因乌克兰等独联体国家拖欠其天然气款未偿付，财政又出现205亿马纳特赤字，但仅占国内生产总值的0.18%。从独立10年总体情况看，仅1993年、1997年和1998年3年财政出现小赤字，其余7年均为盈余。2000年国家预算收入5.9万亿马纳特，完成计划的98%；支出5.8万亿马纳特，完成计划的92%；财政盈余804亿马纳特。税收收入为5.7万亿马纳特，占财政预算收入的96.7%。2002年财政预算收入为8.2405万亿马纳特，比上年增长5%，完成计划的99.8%。

表 4－10 1997～2000 年国家财政预算收支状况

单位：亿马纳特

年 份	1997	1998	1999	2000
国家预算总收入	27615	30775	38954	58976
其中：增值税	7297	7149	10231	
利润和收入税	5620	4123	7234	
消费税	936	2213	1813	
资源税	1842	431	674	
国家社会保险、养老金保障和国家自愿医疗保险提成	5786	7194	7666	
居民所得税	1155	1575	1705	
国际贸易和对外经济业务税	193	202	562	
其余收入	4786	7888	9069	
国家预算总支出	27818	34403	38903	57992
其中：国家公共性质服务	4784	5368	6188	
公共和社会服务	16792	24098	24725	
其中：国家社会保险、养老金和社会保障	4032	5090	5858	
国家提供与经济业务有关的服务	5366	4699	6148	
其他支出	876	238	1843	

资料来源：《土库曼斯坦统计年鉴》，第 293、294 页，阿什哈巴德，2000；《中立的土库曼斯坦报》，2001 年 1 月 30 日。

二 货币体系

苏联解体前，土库曼斯坦使用的货币是卢布。独立后，头两年土库曼斯坦对卢布区持积极支持立场。到 1993 年，由于俄罗斯突然单方面决定废除前苏联发行的卢布和 1991～1992 年版卢布，引起独联体国家金融一片混乱。

土库曼斯坦也深受其害，为此，政府决定于1993年11月发行本国货币马纳特，并宣布马纳特是国内惟一法定支付手段，正式退出卢布区。1994年国家发行31.615亿马纳特，为上年的2.7倍。

马纳特发行之初，官方汇率较为稳定，后来由于通货膨胀加剧，加之俄罗斯卢布连年大幅贬值的影响，也被迫逐年贬值。1999年起趋于稳定，1999～2002年的官方汇率均稳定在5200马纳特兑换1美元。但黑市汇价涨跌幅度较大，曾一度跌至1美元兑换2.15万马纳特。

三 银行业

土库曼斯坦银行按所有制可分为国有制、合作制、合资和外国独资4种。银行级别分两级：国家中央银行和商业银行。国家中央银行负责发行货币和制定统一的金融贷款政策，对商业银行的业务进行监督并发展支付关系。此外，还组织银行信贷市场的拍卖。如1998～1999年期间，共组织了52场拍卖，交易额为265亿马纳特。

1998年国家对原有52家商业银行进行合并。1999年初土库曼斯坦拥有13家商业银行，其中包括5家国家商业银行，4家商业股份银行，2家合资银行和2家外国独资银行。国家商业银行是：(1) 对外经济银行；(2) 土库曼斯坦银行；(3) 投资银行；(4) 农业银行；(5) 储蓄银行。商业股份银行是：(1) 谢纳加特银行；(2) 科普银行；(3) 阿什哈巴德银行；(4) 国际复兴开发和扶持企业家银行。合资银行是：俄罗斯信贷银行和土库曼—土耳其银行。外国独资银行是：巴基斯坦银行和伊朗银行。[1]

根据国家规定，银行可向国民经济各部门发放贷款，贷款形

① M. A. 阿塔耶夫：《土库曼斯坦的今天和明天》，石油工业出版社，2000。

式分为长期和短期两种，银行可用本国货币马纳特提供贷款，也可以外汇发放贷款。土库曼斯坦银行具有良好的信誉。1997 年 12 月，Moody S 国际等级评估机构确定土库曼斯坦的贷款等级为 B2 级，Fitch IBCA 则将其长期和短期外汇贷款等级定为 B 级。这为土库曼斯坦跻身国际资本市场创造了良好条件。

国家规定，借贷者获取银行贷款的抵押形式有 3 种：（1）以来年庄稼作抵押；（2）以借贷者的财产作抵押；（3）第三者担保。以第一种形式抵押的贷款可以作为预付款，并以现金或食品的形式支付。土库曼斯坦政府 1998 年 4 月发布一项决定，承担国家订购任务的农产品生产者可以得到年息 2% 的优惠贷款，农产品加工者则可获得年息为 8%～10% 的优惠贷款。1999 年发放贷款总额为 12.6921 万亿马纳特，其中，以本国货币提供的贷款 1.5423 万亿马纳特，以外汇贷款发放的贷款 11.1498 万亿马纳特。

目前，银行系统开始使用新的金融手段——信用卡。对外经济银行和土库曼斯坦商业银行发行了国家信用卡。居民持卡消费在土库曼斯坦已悄然兴起。有些银行还开展国际通用信用卡服务。银行系统实行改革，制定了新的符合国际标准的会计结算制度和新的法律，为同国际接轨积极创造条件。

在银行系统改革的同时，国家证券市场开始运作。从 1994 年 1 月土库曼斯坦经济和财政部发行第一笔短期债券起，到 1999 年初共发行国家短期债券 58 次，总额为 1482 亿马纳特。国家短期债券主要由商业银行和保险公司认购，采用由市场参与者提前申请购买有确定利率债券的认购方式。在非国家债券市场上出售的大多是各商业银行发行的股份。1998 年共发行各公司有价证券 18 次，金额为 1086 亿马纳特，其中银行发行 6 次，为 111 亿马纳特。有价证券市场具有低风险和高效益的优越性，对投资者的吸引力很大，但目前，在土库曼斯坦这种交易机制作为



一种真正的市场机制尚未形成。

四　税收

土库曼斯坦主要税种有增值税、利润税、消费税、居民所得税、能源税、财产税、公路交通税、工资增长税、土地税、关税等。各种税种征收规定如下：

增值税　是对销售自产商品（含劳务）及转售商品所产生的利润征税，税率为20%。在按已含增值税的调节价格销售商品和提供劳务时，则按16.7%的税率交税。

利润税　根据法人的经营项目和所有制形式划分有3种税率：(1) 从事生产、制造、供销和商业活动的法人向国家缴纳25%的利润税；(2) 交易所、经纪所、从事中介活动和寄卖商业的企业缴纳45%的利润税；合资企业中本国和外国参股者由于利润增加而获得的收入只需缴纳15%的利润税。

居民所得税　按收入多少以不同税率征收。月收入低于官方确定的平均工资的公民免征所得税。

消费税　对在销售列入消费税商品清单的自产（含出口）或进口商品过程中产生的周转额征税。征税商品及税率清单定期调整，通常包括含酒精的饮料、烟草、石油制品和珠宝制品等。

资源税　征收对象主要是从事矿产开采的法人。如石油天然气和采矿企业都须缴纳此税。

财产税　每年根据企业和组织年平均资金和周转金的余额征收，税率为1%。土库曼斯坦境内的组织和企业，不论其所有制性质及所属部门如何，都要缴纳财产税。

公路交通税　征收对象是境内的企业和组织。其他国家的公民或法人带入其境内使用的交通工具也应缴纳公路交通税，税率根据发动机的功率而定。

工资增长税　税率为企业或组织工资总额增长部分的50%～

60%。

除这些税种以外，列入国家收费的还有：每月从法人工资总额中扣除30%纳入国家社会保险基金；对进出口业务征收海关手续费。此外，还有一些直接纳入地方财政的某些地方性税收。

1995年增值税收入占国家预算收入的31.05%，在各类税收中占第一位；利润税占24.69%；消费税占7.64%；自然人所得税占3.62%。1999年增值税、利润税、消费税和自然人所得税，分别占国家预算收入的26%、18.5%、4.6%和4.3%。独立后主要税收情况详见表4-11。

表4-11　主要税收种类和税收金额

单位：亿马纳特

年　份	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
增值税	5	41	386	4301	7297	7149	10231
利润税	5	32	334	3004	5620	4123	7234
消费税	—	5	95	420	936	2213	1813
自然人所得税	—	8	46	305	1155	1575	1705

资料来源：《1996年独联体国家统计年鉴》，第456页，莫斯科，1997；《土库曼斯坦统计年鉴》，第291、293页，阿什哈巴德，2000。

第九节　旅游业

一　旅游业发展概况

土库曼斯坦历史悠久，境内山川秀丽，景色迷人，许多千年历史的古堡和陵墓带有神秘的色彩，大漠风光多姿多彩，是旅游考古的好去处。境内仅国家级的各个时代的古老建筑文物就有1500多处，其中，许多文物在世界文化遗产中占有相当高的地位。早在上古时代，就有商旅队、考古者和旅游者

沿着丝绸之路来到土库曼斯坦。但独立前，由于经济落后，闭关自守，土库曼共和国鲜为人知。来此观光游览的外国客人为数不多。

土库曼斯坦旅游业起步较晚。1960年成立国家旅游局，在各大城市开设旅行俱乐部。1965年各州成立旅游委员会，各大城市成立旅游分局。独立后，旅游业作为国民经济的新兴部门之一和对外经济活动的一个方面得到迅速发展。政府制定了旅游业发展规划。1992年成立了文化和旅游部。1993年加入世界旅游组织，在贝尔泽尼克建立了第一批高水平的饭店和宾馆，阿什哈巴德的国际机场也开始启用。1994年成立了“土库曼斯坦国家旅游公司”，领导全国旅游工作；位于阿什哈巴德市中心的五星级饭店正式投入使用。1995年，土库曼斯坦政府确定了至2002年发展旅游业的纲领，并颁布了《旅游法》，对旅游业采取积极鼓励和大力扶植政策。1996年国家对旅游和比赛活动实行许可证制度。1997年，成立了土库曼斯坦国家民俗、创作和手工艺中心，在首都举行了独联体旅游理事会例行会议。1998年，国家对从事旅游服务业人员发放证书，并举办了第一次民俗联欢节年会。1999年，土库曼斯坦参加“柏林—99”世界旅游会议。2000年1月，土库曼斯坦国家旅游公司与国家体育运动委员会合并，通称“国家旅游与运动委员会”。

1995年12月获得联合国承认的永久中立国地位后，土库曼斯坦在国际社会中的作用日益提高。“打开国门，面向世界”的改革方针使土库曼斯坦的朋友越来越多，国家的知名度随之也越来越高，来土库曼斯坦旅游观光的人数逐年增加。全国现有57个旅游企业和公司。在俄罗斯等独联体国家以及伊朗、阿联酋、土耳其、巴基斯坦、德国、英国等国设有代表处。

根据旅游发展计划，土库曼斯坦加大对旅游业的投入，从1995年开始兴建现代化的旅游基础设施。独立以来，新建了数

十家拥有现代化通讯设施和便利交通条件的高级饭店、宾馆，如，帝王、白金、阿哈尔、土库曼斯坦、尼萨、黑金、亚洲饭店等四、五星级的大饭店。在兴建新宾馆的同时，国家还对一系列旧饭店进行改造。现今全国共有 88 家大饭店，其中星级饭店 10 多个，分布在主要旅游景点和地区。阿什哈巴德市的星级饭店最多，有五星级和三星级各 1 个、四星级和二星级各 2 个。在马雷市有二星级饭店 2 个。在土库曼纳巴特市有二星级饭店 1 个。在达绍古兹市有三星级饭店 1 个。在内比特达格市有四星级饭店 1 个。在土库曼巴希市、阿瓦扎镇、阿尔查比尔和格克德列有三星级饭店各 1 个。

土库曼斯坦的旅游包括入境旅游、过境旅游和出境旅游 3 种形式，以入境旅游为主。旅游服务部门组织外国游客沿丝绸之路参观游览著名的历史古迹，安排游客到海滨和山地疗养地休养，还为来土库曼斯坦参加会议的世界实业集团的代表提供良好的服务。此外，旅游服务部门还为过境游客精心安排，满足他们的要求。随着国家经济的好转，本国居民出境旅游的人数逐年增加，旅游服务部门也为他们提供高水平的服务。1995 年接待外国游客 2.93 万人，旅游业收入 14.96 亿马纳特。1998 年，接待外国游客 19 万人，本国公民出境旅游人数 2.5 万人，旅游业收入 3800 万美元，占国内生产总值的比重由 1995 年的 0.3% 提高到超过 1%。1999 年，来土库曼斯坦旅游的外国游客主要来自美国、德国、英国、捷克和法国 5 个国家。参观游览的 5 个主要地方是梅尔夫、库涅乌尔根奇、巴哈尔琴湖、东方集市和尼萨古城。土库曼斯坦居民出境旅游的 5 个主要国家是中国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、泰国和印度。2000 年，接待外国游客人数猛增为 99.5 万人，比 1995 年增加 33 倍。同时，本国公民持旅游签证出境的人数也在大幅增长。政府对新世纪旅游业发展前景看好。

但从总体而言，土库曼斯坦的旅游业仍不够发达，旅游业潜力远没有开发。原因有许多，其中交通基础设施和旅游服务设施发展滞后是影响和制约旅游业发展的最主要原因之一。此外，资金不足、专业人才缺乏、对外宣传力度不够等也是妨碍旅游业发展的原因。

二　旅游资源与主要景点

土库曼斯坦的主要旅游地区和景点有阿什哈巴德、库尼亚乌尔根奇、巴哈尔琴湖、古城遗址“尼萨”、格奥尔捷佩清真寺和麦尔夫古城等。

阿什哈巴德　阿什哈巴德是全国旅游重点观光城市。它位于科佩特山麓阿哈尔绿洲和卡拉库姆大沙漠交界处，与伊朗相距不远。是座历史悠久，既有古城特色、又有现代化设施的中亚名城。市内有建于 19 世纪末的国家历史和民族风俗博物馆大厦、圣亚历山大·涅夫斯基教堂和普希金纪念碑，还有独立后新建的国家图书馆大楼和 1995 年建成的国家手稿研究所大楼以及中立门等现代建筑。坐落在首都以西 18 公里的巴吉尔村保留着古代尼萨城堡的遗迹。在首都近郊的格克山地区有全国最大、颇有名望的萨帕尔穆拉特—哈吉清真寺。在阿什哈巴德以西几公里的格普恰克村有一座奥斯曼风格的大教堂。

库尼亚乌尔根奇　该城位于北部的达绍古兹州，曾是座美丽的突厥人城市，有大片中亚细亚著名建筑古迹。古代花剌子模首都古乌尔根奇就在此处。这里有建于公元 7 世纪中亚闻名的舍伊—舍利德陵墓、14 世纪的秋拉别克—哈努伊陵墓和库尼亚乌尔根奇长方尖塔等名胜古迹。

舍伊—舍利德陵墓的圆顶是一个别具一格的圆锥体，没有模仿天穹形成球的截面，不同于大多数中亚细亚建筑的圆顶。秋拉别克—哈努伊陵墓的正面和内部采用彩色嵌木细工，做工精致。

库尼亚乌尔根奇长方尖塔是一个圆锥体，高达 62 米。塔的内部有盘旋而上的梯子通向顶部，梯子共有台阶 143 个，每级有半米之高。

巴哈尔琴湖 它是该国最大的地下湖泊。位于阿什哈巴德州，距铁路仅 20 公里远。湖面面积约 3000 平方米，水深 10 米以上，湖水清澈透明，景色秀丽，空气清新，可以驾小船在湖上荡漾，是游客流连忘返的旅游胜地。

此外，土库曼斯坦境内丰富的矿泉和众多的泥疗湖，对治疗某些疾病非常有效，也可以用于发展旅游业。矿泉主要分布在阿什哈巴德、切列肯、达绍古兹等地。泥疗湖有苏尔坦、莫尔拉卡拉、雅斯汗等。现有疗养地是阿尔契曼、莫尔拉卡拉、巴伊拉姆—阿里、菲留扎。疗养区有土库曼巴希、阿伊—杰列、阿瓦扎等。

第十节 人民生活和社会保障

一 人民生活概况

土库曼斯坦独立前人民生活水平在全苏联平均水平之下，1990 年人均消费水平为全苏平均水平的 66%。独立后头几年，由于经济衰退，消费物价上涨速度超过居民货币收入增长，人民生活水平比独立前明显下降。据报道，土库曼斯坦 1993～1994 年生活在贫困线以下的居民占人口总数的 57%。但是，由于独立后实行高福利、高补贴和注重社会保障政策，人民生活尚比较安定。从 1996 年开始，随着总体经济形势的好转，人民生活水平也相应有所改善。

（一）居民货币收入

1996 年职工月平均工资为 6 万马纳特，按当年官方汇率 1:

5152折算，为11.65美元。1997年以后，居民货币收入增长较快，扣除物价上涨因素，职工收入比1995年实增81.8%。1999年职工月平均工资增为60万马纳特，按当年官方汇率折合为115.4美元。据2001年8月统计，职工月平均工资为81.5万马纳特，按当年官方汇率折合为160美元。在独联体国家中居领先地位。2002年职工平均工资按当年官方汇率折合为182美元，比上年增长8%。近些年居民生活水平增长情况详见表4-12。

表4-12　1995～1999年每户居民货币收入情况

年　份	1995	1996	1997	1998	1999
货币年收入(万马纳特)	15.94	168.4	410.2	576.6	907.8
实际货币收入为1995年的%	100	97.6	129.1	154.2	181.1
实际货币收入为上年的%	62.2	97.6	132.3	119.4	117.6
国营部门和消费合作社每名职工月平均名义工资(万马纳特)	0.75	7.22	18.55	27.14	33.07
实际工资为1995年的%	100	87.7	122.5	153.6	153.9
实际工资为上年的%	64.7	87.7	139.8	125.4	100.2

资料来源：《土库曼斯坦统计年鉴》，第63页，阿什哈巴德，2000。

据土库曼斯坦的统计材料表明，居民最高收入者和最低收入者之间的全国平均差距为5倍，这一指标在城市和农村分别是5.5倍和4.6倍。[①] 1999年全国10%最高收入者与10%最低收入者的主要收入是劳动收入，主要消费是食品等生活必需品。

（二）消费水平

该国居民总体消费水平比较低，如1994年每百户家庭拥有电视机64台，冰箱55台，洗衣机66台，吸尘器26台，小汽车

---

① 《土库曼斯坦统计年鉴》，第64页。

29辆。1995年人均主要食品消费为：粮食制品147公斤，肉30公斤，奶178公斤，蛋62个。目前，居民收入的大部分仍用于购买食品等生活必需品。如1999年，10%最低收入者的食品支出在消费支出中的比例高达76%，即使10%的最高收入者，这一比例也达46%。至于像小汽车、电脑等高档用品，低收入者则无人问津。据官方公布，2001年1～10月，居民人均主要食品消费为：蔬菜71公斤，肉53公斤，奶187公斤，蛋70个。从国际通用的衡量生活水平高低的恩格尔指数看，土库曼斯坦目前的生活水平尚属发展中国家水平。

二 社会政策和社会保障

独立前，土库曼斯坦实行苏联传统的社会政策。独立后，政府仍十分重视社会保障，继续实行高福利、高补贴政策。根据法律规定，国家从1993年起向本国居民永久性地免费提供水、电、天然气和食盐。向低收入居民低价定量供应面粉、肉类、黄油和食糖等食品。国家还实行免费教育和医疗保险；多次调整和提高职工工资、助学金和退休金；控制公共交通工具的票价等。土库曼斯坦国内机票和汽车票的票价很便宜，如，乘坐波音717客机从阿什哈巴德飞往土库曼巴希，航行45分钟，机票价格仅为14美元。不但国内航班票价低，而且土航国外航班的票价也比较低。至于市内公共汽车的票价就更便宜了。国家每年将财政支出的一半以上用于社会保障和文化事业，2000年达到近70%。2001年国家用于社会保障的支出占国内生产总值的51%。独立后国家对社会保障体制进行改革，在增加对社会保障投入的同时，对社会保障制度做了适当调整。主要是：（1）开始打破长期人为冻结的不合理低物价，迄今大部分物价已放开，工资随物价上涨而相应提高。（2）逐步推进社会保障事业多元化，拓宽社会保障所需资金的来源，除了国家资金来源

主渠道外，还利用企业集体、社会慈善组织和个人等其他方面的资金。（3）把贫困阶层作为社会保障的重点。1998 年通过了《退休金法》和《国家补贴法》。在保留国家退休保障制度的同时，建立自愿养老保险制。参加养老保险的在职职工或服役公民本着自愿原则，每月按不少于工资 4% 的比例缴纳养老保险金。社会保障体系实行社会公正原则，规定和发放的退休金和补贴因人而异。

土库曼斯坦社会保障的主要措施是，一方面继续实行免费医疗和免费教育，对多子女家庭、孤儿、残废军人、残疾人等给予补助；另一方面，积极采取措施，开辟就业渠道，为有劳动能力的公民提供就业机会。

近年来，由于人口增长过快，劳动就业人口占到全国人口总数的一半以上。虽然土库曼斯坦从未披露关于失业人数和失业率的材料，但独立后人口增长较快显然对就业造成相当大的压力。为此，政府颁布了《居民就业法》。1997 年成立了经济核算制形式的职业介绍所。该介绍所的任务是建立劳动就业数据库，对无业居民注册登记，并为其安排就业。目前，居民寻找工作，主要通过职业介绍所。国家在现阶段的主要目标是为保障居民就业创造良好条件，提高劳动力素质和竞争力，不断完善就业管理部门的工作。在改革不断深化的条件下，实现就业多元化。在国有经济部门创造就业岗位的同时，非国有经济部门，如私营企业、合资企业、不具有法人地位的企业、农场经济、租赁制企业等也积极提供就业机会。居民在非国有企业就业的人数逐年增加。

目前，国家已制定了关于劳动力市场的政策：一是改进居民就业部门的结构；二是从劳动条件和劳动报酬的角度创造新的工作岗位，提高居民就业率；三是妇女、青年、孤儿和残疾人优先安排就业；四是保持劳动力供应与就业人数的平衡；五是通过完

善教育和再教育体系，提高干部的业务素质。由于国家采取积极措施，近年来居民就业率有所提高。1998 年所有经济领域的就业人数比上年增长了 6%。目前，居民在各种所有制部门就业中，在国家企业和团体、农民联合体中就业的人数最多。1997 年居民在国家企业和团体、消费合作社、农民联合体、私营企业、合作社、社会团体、合资企业、个人副业、不具有法人地位的企业中的就业比例分别是 45.1%、1.5%、25.8%、6.7%、0.2%、0.3%、0.5%、17.8%和2.1%。1998 年的比例依次是 41.5%、1.4%、25.9%、6.7%、0.1%、0.3%、0.7%、19.2% 和4.2%。[①]

① M.A. 阿塔耶夫：《土库曼斯坦的今天和明天》，第 74 页。

第五章

对外经济关系

第一节　对外贸易

一　对外贸易概况

苏联时期，作为苏联一个加盟共和国的土库曼，没有外贸自主权。对外贸易绝大部分与苏联各加盟共和国之间进行。贸易 4/5 以上以易货形式进行，而且进口大于出口。1988 年国内设立对外贸易联合公司，有 62 家公司和企业参与对外经济活动。1990 年外贸总额为 12 亿美元，其中进口和出口分别为 10 亿和 2 亿美元。

独立后，土库曼斯坦成立主管内外贸易的贸易和对外联络部，建立了新的对外贸易体制，实行对外开放政策，积极发展对外贸易。建立了历史上第一家国家外贸银行。全国参与对外经贸活动的企业增至 158 家。独立初期，对外贸易的主要对象仍然是独联体国家，俄罗斯在其外贸中占的比重最大。独联体国家占其外贸总额的 50% 以上。它向独联体国家出口天然气、石油、棉花等原材料，本国需要的工业消费品和日用消费品 70% 以上从这些国家进口。从 1994 年起，非独联体国家在其外贸总额中的比重逐年提高。1994 年同独联体国家的贸易为 16.54 亿美元，

占其外贸总额的69%，同非独联体国家的贸易额增至7.41亿美元，占其外贸总额的31%。1995年非独联体国家的比重又有提高。同独联体国家和非独联体国家的贸易额为19.26亿美元和13.34亿美元，各占其外贸总额的59%和41%。1996～1999年4年，同非独联体国家的贸易额分别为10.597亿美元、8.31亿美元、9.718亿美元和16.759亿美元，在其外贸总额中的比重分别提高到39%、42.9%、60.6%和62.8%。2000年，同独联体国家的贸易总额为20.62亿美元，比上年增长15%。其中出口额13.31亿美元，比上年增长72.07%，进口额7.31亿美元，比上年增长55.75%。贸易顺差为6亿美元。这年，同中西亚经济合作组织国家的贸易总额为10.92亿美元，比上年增长24.81%。其中出口额5.93亿美元，比上年增长39.99%；进口额4.98亿美元，比上年增长10.54%，贸易顺差9500万美元。同年，同欧盟国家的贸易额6.49亿美元，比上年增长70.39%，其中出口额4.73亿美元，比上年增长71.44%，进口额1.76亿美元，比上年下降14.58%，贸易顺差2.97亿美元。在独联体国家中，俄罗斯迄今仍然是土库曼斯坦的最大贸易伙伴。

独立10年来，对外贸易方面发生的主要变化是：（1）外贸发展迅速。2001年外贸总额由1992年的9.38亿美元增至49.69亿美元，9年增长4.3倍。（2）外贸的国别结构发生重大变化。与独联体国家贸易所占的比重逐年下降，与其他国家贸易的比重不断增长。1998年，与非独联体国家贸易的比重（占60.6%），首次超过与独联体国家贸易的比重（占39.4%）。（3）外贸出口大于进口。独立10年来，除1997～1999年为逆差外，其余7年均为顺差。4年贸易出现逆差的原因是天然气大幅减少。据土库曼斯坦海关统计，1992～2002年贸易顺差累计29.36亿美元。

独立后，对外贸易和对外经济联系发展迅速。1997年，同世界66个国家有贸易往来。2000年，同它开展贸易往来的国家

和地区已增至96个。开展贸易的形式有国贸、地贸、边贸、补偿贸易和转口贸易等。结算方式使用现汇和易货两种。与独联体国家贸易多以易货方式为主，与其他国家以现汇为主。2001年外贸总额为49.69亿美元，比上年增长16%，其中出口额26.2亿美元，比上年增长5%，产品出口57个国家；进口额23.49亿美元，比上年增长32%，进口伙伴国有80个。

表5-1　1992～2001年进出口贸易一览

单位：亿美元

年　份	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
对外贸易总额	9.38	16.47	23.95	32.60	26.93	19.34	16.01	26.65	43.18	49.69
其中：进口额	0.297	4.9	6.73	11.13	10.11	11.83	10.07	14.78	18.09	23.49
出口额	9.084	11.57	17.22	21.46	16.81	7.51	5.94	11.87	25.09	26.2
差额（+-）	+8.787	+6.67	+10.49	+10.33	+6.7	-4.32	-4.13	-2.91	+7	+2.71

说明：1991年外贸系指与非独联体国家的贸易；1992年和1993年对外贸易系指与独联体国家的贸易。

资料来源：《1995年俄罗斯东欧中亚国家统计年鉴》第203、204页；《土库曼斯坦统计年鉴》，第302页，阿什哈巴德，2000；2001年土库曼斯坦社会经济情况报告。

二　外贸进出口商品

（一）外贸主要出口商品

外贸主要出口商品有天然气、石油、电力、矿肥、棉绒、蚕丝、皮革、羊毛、织毯等。1998年这些主要商品的出口占其出口总额的80%。其中天然气、石油、棉花、蚕丝和羊毛是出口创汇的五大商品。1997年、1998年和1999年天然气和籽棉在其出口总额中的比重分别为36.4%和11.7%、



32.8%和11.1%、22.8%和17.7%。此外，石油加工品、电力、棉布和地毯在出口中也占有较大比重。同期石油加工品在出口中的比重分别是29.4%、36%和17.8%；电力是5.2%、5.3%和0.8%；棉布是1.8%、3.4%和1.8%；地毯是0.3%、1.2%和0.3%。

（二）外贸主要进口商品

外贸主要进口商品有机器设备、粮食、食品、橡胶、塑料、化工产品、交通工具和日用消费品等。1998年这些主要商品进口占进口总额的75%。在1997年、1998年和1999年进口商品构成中，占前几位的是机器设备、非贵重金属及其制品、化工产品、食品制成品和含酒精及不含酒精类饮料、粮食制品、交通工具等。机器设备在进口中的比重是27.2%、35.3%和24.5%。非贵重金属及其制品的比重是10%、13.9%和12.7%；化工产品的比重是9.9%、9%和9.3%；食品制成品和含酒精及不含酒精类饮料的比重是5.8%、7.4%和13.3%；粮食制品的比重是15.5%、3.7%和3.1%；交通工具的比重是9.1%、7.7%和8.2%。

1992～2001年，外贸总额累计达276.42亿美元。其中，出口额为152.89亿美元，进口额为123.53亿美元，顺差29.36亿美元。在商品出口方面，10年共出口天然气83.17亿美元，占出口总额的54%；出口石油和石油制品共30.88亿美元，占出口总额的20%；出口农产品26.01亿美元，占出口总额的17%；出口纺织品6.12亿美元，占出口总额的4%；出口电力1.67亿美元，占出口总额的2%。在商品进口方面，进口机械设备31.35亿美元，占进口总额的26%；进口食品20.28亿美元，占进口总额的16%。

从土库曼斯坦商品进出口构成可以看出，原材料仍是其出口的主要商品，但这种状况正在改善。在天然气、石油加工方面取

得了很大成绩，已经开始生产聚丙烯和液化天然气等产品。另外，由于近几年粮食连年丰收，自给有余，粮食进口量大大降低。近几年纺织品出口增长较快。由于新建一批设备先进的纺织联合企业，1998 年针织布的出口比 1997 年增长了 70%，针织品的出口增加了 1.6 倍。

三　外贸伙伴

独联体国家是土库曼斯坦独立后的主要贸易伙伴，在土库曼斯坦外贸中居重要地位。1997 年，独联体国家占土库曼斯坦外贸总额的 57.9%。其中，俄罗斯是它的最大贸易伙伴，其次是乌克兰。由于天然气运输价格等问题，对俄贸易额一度锐减，1996～1999 年 4 年中，俄罗斯在其外贸出口总额中的比重是 3.3%、12.5%、19% 和 8.9%，在土库曼斯坦进口总额中的比重是 17.6%、25.8%、27.6% 和 33.5%。在中亚 5 国中，它的最大贸易伙伴是哈萨克斯坦，1996～1999 年 4 年中，哈萨克斯坦在其外贸出口中的比重为 4.5%、6.8%、16.6% 和 2.4%，在其进口总额中的比重为 6.8%、13.3%、6% 和 3.8%。在独联体以外国家中的主要贸易伙伴是伊朗、土耳其、瑞士、阿富汗、英国、美国和阿联酋。1999 年这 7 个国家在其出口总额中的比重分别是 23.4%、18.4%、9.2%、5.8%、5.8%、1.3% 和 0.9%，在其进口总额中的比重分别是 6.7%、26.6%、1.1%、0.2%、2.6%、6.8% 和 12.6%。[①]

从 1992～2001 年的贸易情况看，俄罗斯一直是土库曼斯坦的最大贸易伙伴。两国 10 年的贸易总额为 52.70 亿美元，占土库曼斯坦外贸总额的 19.1%。其中，出口额为 37.48 亿美元，占土库曼斯坦出口总额的 13.6%；进口额为 15.22 亿美元，占

① 《土库曼斯坦统计年鉴》，阿什哈巴德，2000。

土库曼斯坦进口总额的5.5%。其次是乌克兰，与乌克兰的贸易总额为41.463亿美元，占土库曼斯坦外贸总额的15.1%，居第2位。其中，出口额为23.229亿美元，占其出口总额的8.4%；进口额为18.234亿美元，占其进口总额的6.6%。此后依次排列是：与土耳其的贸易总额为24.367亿美元，占其外贸总额的8.9%，居第3位。其中，出口额为11.796亿美元，占其出口总额的4.3%；进口额为12.571亿美元，占其进口总额的4.6%。与伊朗的贸易总额为16.373亿美元，占其外贸总额的5.9%，居第4位。其中，出口额为11.222亿美元，占其出口总额的4.1%；进口额为5.151亿美元，占其进口总额的1.9%。与德国的贸易总额为11.432亿美元，占其外贸总额的4.2%，居第5位。其中，出口额为4.767亿美元，占其出口总额的1.7%；进口额为6.665亿美元，占其进口总额的2.4%。与哈萨克斯坦的贸易总额为7.943亿美元，占其外贸总额的2.9%，居第6位。其中，出口额为4.777亿美元，占其出口总额的1.7%；进口额为3.166亿美元，占其进口总额的2.2%。与瑞士的贸易总额为5.699亿美元，占其外贸总额的2.1%，居第7位。其中，出口额为5.051亿美元，占其出口总额的1.8%；进口额为0.648亿美元，占其进口总额的0.2%。与阿联酋的贸易总额为5.629亿美元，占其外贸总额的2%，居第8位。其中，出口额为0.465亿美元，占其出口总额的0.2%；进口额为5.164亿美元，占其进口总额的1.9%。与英国的贸易总额为4.805亿美元，占其外贸总额的1.7%，居第9位。其中，出口额为3.412亿美元。占其出口总额的1.2%；进口额为1.393亿美元，占其进口总额的0.5%。与中国（包括香港在内）的贸易总额为4.037亿美元，占其外贸总额的1.5%，居第10位。其中，出口额为2.509亿美元，占其出口总额的0.9%；进口额为1.528亿美元，占其进口总额的0.6%。

第二节　对外经济合作

一　对外经济合作概况

独立后，土库曼斯坦对外经济合作发展较快。1995 年，它已与世界上 72 个国家建立经济合作关系。到 1996 年，已与世界上 35 个国家签订了 518 个国际合作条约，其中，经贸合作协定 104 个，关于鼓励、相互保护投资方面的协定 13 个，科技合作协定 7 个。1996 年，全国有外国公司参与的在建项目 272 个，完工 110 个。1997 年（截至 10 月初），国内已完成的经济合作项目为 169 个，在建项目 151 个，合同总金额达 36 亿美元，其中外资占 10.9%，主要来自土耳其（占 37.1%）、伊朗（占 29.7%）和意大利（占 6.2%）。

二　对外经济合作政策及措施

土库曼斯坦独立后奉行大力发展对外经济联系，积极“加入世界经济体系”的对外经贸政策。其新宪法明确指出，土库曼斯坦“愿同世界各国广泛建立并发展商务关系和开展经济互利合作”。

土库曼斯坦对外经济发展战略的特点既是全方位的又是有重点的。

其重点首先是，保持和革新同前苏联各独立国的经济联系。努力发展同独联体各国，特别是与俄罗斯和中亚国家的经济关系。独立后，它几乎同独联体各国都签订了双边经贸协定和经济合作协定。1993 年 12 月，尼亚佐夫总统在独联体理事会全体会议上宣布，土库曼斯坦加入独联体经济联盟。

其次，着重加强与周边近邻国家的经济关系。在保持同独联

体国家发展经济关系的同时，积极寻找新的贸易伙伴。加强与伊朗、土耳其等伊斯兰国家的互利经济合作，这些国家在其外贸中的比重逐年提高。与此同时，它也积极地发展与近邻中国的经贸联系。

再者，是大力同西方国家建立和发展经济联系。为吸引外国投资和贷款、引入先进技术和设备，加强本国经济建设，尽早与世界经济接轨，土库曼斯坦把同西方国家建立和发展经济联系作为优先方向。在西方国家中，德国是其最大的经贸合作伙伴。

土库曼斯坦确定的对外经济政策的基本方向是：

（1）通过建设通向国际的可行管线，扩大天然气的出口规模；

（2）在以产品进入国际、国内市场为导向的大型油气化工企业的基础上，实现出口的多元化；

（3）加快建立进口替代品的市场部门，特别是在农工综合体和日用消费品生产领域；

（4）发展国际运输和通讯网络，以及其他基础设施；

（5）促进外资流向国内不发达地区，开发自然资源和劳动力资源，建立自由经济区。

其对外经济战略的目标是，通过大力发展对外经贸合作，“谋求经济迅速发展和走向繁荣”。

为了贯彻对外经贸政策，主要采取以下措施：

（1）建立对外经济管理机构并明确其职能。如由经济与财政部管理国家财政和税收；油气工业和矿物资源部管理国家能源和工业部门；贸易和对外联络部管理国家对外贸易和对外经济联系；国家海关部门为各种货物通过土库曼斯坦海关关境发放许可证，严守国门，禁止非法进出口货物和毒品走私的行为。

（2）制定并颁布一系列涉外经济法规和法令，为顺利开展对外贸易活动，扩大对外经济联系，积极引进外资提供法律依据。

如，国家先后颁布和实施了《对外经济活动法》《外国投资法》《外国特许权法》《外国租赁法》《商品和原材料交易所法》《外资企业、外国公司办事处和代办处办理国家登记程序条例》等。与外汇管理和税收制度有关的有《外汇调节法》《利润税法》和《增值税法》。还有与石油开采、经营有关的法，如《石油法》《油气资源法》《财产法》《一般经营法》和《土地法》，等等。据土库曼斯坦统计，到1999年，共颁布了35种以上涉外经济法令和法规。

（3）积极谋求参加国际经济组织，参与国际经济合作。独立以来已先后参加了国际货币基金组织、世界银行、欧洲复兴开发银行、中西亚经济合作组织、联合国亚洲和太平洋经济社会委员会、亚太经济合作组织等多种国际和地区性经济组织。此外，还与哈萨克斯坦、俄罗斯、伊朗、阿塞拜疆建立了里海合作区。

（4）兴办合资企业和建立自由经济区。

三　外资的引进和利用

土库曼斯坦独立后十分重视引进和利用外资，其领导人认为，“发展对外经济活动的主要重点是吸引外资”，特别是在对经济发展具有战略意义的领域吸引外资。迄今，土库曼斯坦已通过并颁布了有关对外经济经营活动的35种以上的法规、法律和条例。国家对外资采取鼓励、保护和优惠政策 。例如，在使用外资方面，法律规定免征关税；外商带入土库曼斯坦境内作为企业注册资金投资的财产和用于自身物质生产或个人自用的财产免征进口税。吸引外资的法律还规定，如果外资占注册资金的30%以上，亦可自由兑换货币投入，在具有商品证明的基础上简化进出口手续（不需许可证)。法律规定，外商可以出口相当于其所占注册资金份额的自身生产的产品。产品进口也不需要许可证。对于合资企业在税收方面也有优惠，法律规定，对

外商免征红利税，企业在原始投资回收期内可免交利润税；积极鼓励外资企业的再生产，对用于再投资的利润免交利润税。国家对吸引外资的保障是，当有关外国投资的法律发生变化时，按外商的要求，可以在10年内使用其投资注册时的法律。此外，国家还保证外商财产的转移和在其停止投资活动时财产的返回；国家保护外商的知识产权，对因国家机关或责任人的违法行为造成的物质损失给予赔偿等。

据尼亚佐夫总统1998年10月说，1991～1998年，实行经济改革共花费100亿美元，其中55亿是外资。在55亿美元的外资中，15亿用于石油天然气部门，20亿用于农业和纺织业，15亿多用于发展运输和邮电事业。有30多个国家参与土库曼斯坦的经济建设。

在外国贷款方面，1997年，外国贷款占全国总投资的比重由1996年的7.2%提高到34%。这年，欧洲复兴开发行提供总值8000万美元的两笔贷款。还有日本政府提供总值为1.65亿美元的两笔长期优惠贷款。外国贷款主要用于发展能源、交通运输基础设施建设和技术设备的更新，扶持农业和发展私人企业。1998年，外国贷款在土库曼斯坦当年投资总额中的比重增加到44%，外商直接投资所占的份额增至投资总额的11%。[①] 1999年外国贷款2.55万亿马纳特，占投资总额的比重为32%。2000年外国贷款1.97万亿马纳特，占投资总额的22%；外国直接投资1万亿马纳特，占国家年投资总额的13%。外国投资主要用于石油天然气生产和加工领域。

开设自由企业活动经济区和自由经济区是土库曼斯坦对外开放和发展对外经贸合作的重要一环。土库曼斯坦政府1992年12月通过建立自由经济区的决定。这些经济区对外商和外资提供一

① M.A.阿塔耶夫：《土库曼斯坦的今天和明天》，石油工业出版社，2000。

系列优惠政策，其目的是促进各个领域，特别是农业原料加工、工业、机器和仪表制造业等领域的发展。

独立后，境内外资企业发展迅速。1990 年仅有 1 家，1991 年、1992 年和 1993 年分别为 3 家、11 家和 130 家，到 1997 年猛增至 587 家，其中一半为合资企业。1999 年，全国共有 831 家有外资参与的企业登记注册，其中包括 278 家合资企业、355 家外国公司和子公司、117 家外国公司代办处和 81 家分公司。到 1999 年，有 70 家外国公司参加了该国项目的建设，合同金额为 40 亿美元。2001 年有 20 多个国家的 140 家公司对土库曼斯坦投资，正在实施的有外资参与的工业项目为 115 个。

第六章

军　事

第一节　军事力量的组建

土库曼斯坦独立前在军事上是前苏联的一个军区——土库曼军区。1991年12月苏联解体前，前苏联在土库曼境内部署有4个作战师，1000多架作战飞机，2000多辆装甲车。土库曼境内的武装力量归中央政府管辖和领导，只有少量维持治安的内务部队归本国管辖。苏联解体后，在前苏联军队分割前，其武装力量属独联体联合武装力量总司令管辖。前苏联军队分割后，土库曼斯坦在原驻土库曼苏联军队的基础上开始组建本国军队。在军队建设上，要求军队忠于总统、保卫国家的中立。

一　军队建设的基本原则和任务

（一）军队建设的基本原则

主要包括以下10点：

（1）军事指挥机关和负责人员受最高国家权力机构、总统和土库曼斯坦政府的监督；

（2）遵守一般公民的政治权利和自由并根据服兵役的特点享

受对军人的社会保护；

（3）建立在法律基础上的军事领导集中制和一长制；

（4）使组织结构、战斗人员和军队（兵力）数量与责成他们完成的任务、立法、国际义务和土库曼斯坦的经济能力相适应；

（5）保障土库曼斯坦武装力量和其他部队的高度职业技能；

（6）在双边基础上同其他国家，首先是同俄罗斯联邦的军事合作；

（7）吸收俄罗斯联邦武装力量的军人专家服役；

（8）保障可用于发展土库曼斯坦武装力量和其他部队战斗力的有利条件，使其与不断增长的军事威胁相适应，预先积累和培养可动员的后备力量；

（9）考虑国家的地缘政治和地缘战略地位；

（10）利用世界军事建设经验。[①]

（二）军队建设的任务

独立后该国规定其军队建设的任务如下：

1996 年前，要在国内建立符合其使命和任务的军队（兵力）部署；完善军队的兵种结构；向自愿兵役制即合同兵役制，同公民应征服兵役相结合的混合兵员补充制过渡；将武装力量的数量保持在足够的水平。到 1999 年要完成武装力量结构的改组，在国内建立军队（兵力）部署和军事基础设施；优先发展用于完成防空任务的部队以及在短时期内调动、在可能出现对国家安全造成威胁的任何方面开展和进行运动战的土库曼斯坦武装力量和其他部队的机动力量。

二　武装力量组建过程

1992 年 1 月 6 日，尼亚佐夫总统宣布，驻扎在土库曼斯坦境内的所有军队都应受本国总统指挥。1 月 27

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第 135 页。

日成立土库曼斯坦国防事务部，7 月 14 日正式改为国防部。同年 5 月，土库曼斯坦政府与独联体联合武装力量总司令沙波什尼科夫就土库曼斯坦境内武装力量划分问题签订了议定书。同年 8 月 10 日土库曼斯坦成立国家边防局。当时土库曼斯坦拥有的总兵力约 10 万多人。其武装力量由陆军、空军、防空军、边防军和内卫部队组成。

为了培养本国军队干部和提高军事人员的素质，土库曼斯坦于 1993 年 9 月创办了第一所军事学院，命名为尼亚佐夫军事学院。目前，校级以上陆军军官和其他军兵种军官的培养主要靠与外国军队的合作解决。德国、美国、中国、英国、乌克兰、土耳其和巴基斯坦等国帮助其培训高级军官和专业技术干部。

第二节　军事力量现状、构成与军费开支

一　军事力量现状及军、兵种构成

1995 年全国共有军队 10.8 万人。其构成是：陆军有 1 个集团军、4 个师；空军有 2 个团，装备各种型号飞机 80 架；防空军有 7 个团，装备各种型号飞机 80 架；边防军有 3 个边防总队；内卫军有 1 个团。

截至 2001/2002 年，武装力量总兵力 2.75 万人。其中，现役部队 1.75 万人，包括陆军 1.45 万人，编为 4 个师、1 个旅，装备坦克 570 辆、装甲战车 1354 辆、各种火炮 664 门；空军—防空军 3000 人，编为 3 个飞行团、1 个战斗直升机团、3 个防空火箭团、2 个雷达团，装备各型飞机 430 架、防空导弹发射装置 50 部；准军事部队 1 万余人，包括边防军 1 万人、内卫部队数千人、国民卫队千余人。边防军隶属国家边防总局，负责保卫土库曼斯坦与伊朗、阿富汗边境的安全；内卫部队隶属内务部，主

要任务是维护国家内部稳定；国民卫队受总统直接指挥，负责对总统和国家重要部门的保卫工作。土库曼斯坦军事装备主要来自原驻土苏联军队。2001 年 1 月，尼亚佐夫总统发表电视讲话说，土库曼斯坦需要一支配备现代化武器，约 5 万人的军队。目前，土库曼斯坦军队正在组建一批具有很强战斗力的部队。

除陆军和空军外，土库曼斯坦还在建设海上军事力量，确保本国在里海的经济和边防安全。2002 年 5 月，乌克兰费奥多西亚“海洋”造船厂向该国军方交付了第 1 艘用于里海加强边防的“卡尔干—M”型巡逻艇。10 月又交付 3 艘。根据土乌两国政府 2001 年签署的合同，该造船厂还将为土库曼斯坦制造 10 艘 8 吨级的“卡尔干—M”型和 10 艘 40 吨级的“秃鹫”型巡逻舰。

二 军费开支与兵役制度

1993 年军费开支为 7400 万美元，占国内生产总值的 1.23%。1994 年和 1995 年的军费开支为 6500 万美元和 9600 万美元，分别占当年国内生产总值的 1.2% 和 1.96%。1998 年国防预算达 6130 亿马纳特（按当年官方汇率计算，为 1.18 亿美元），约占国内生产总值的 4.3%。

土库曼斯坦实行义务兵役制，宪法规定，凡年满 18 岁的男性公民均须服兵役，期限 2 年。截至 2003 年全国有 2.2 万人服兵役，服役期满后可到各部门工作。

第三节 军事组织机构、职责及领导人

土库曼斯坦宪法规定，尼亚佐夫总统（大将军衔）是全国武装力量的最高统帅。总统任命武装力量的高级指挥人员，下达关于总动员或部分总动员及动用武装力量的命令，

负责领导、组织、监督和协调保卫土库曼斯坦军事安全的全部活动。总统领导土库曼斯坦安全委员会，该委员会负责起草土库曼斯坦总统在保障公民、社会和国家安全方面的各项任务。土库曼斯坦政府对该国武装力量和其他部队的状况负责。土库曼斯坦国防部负责军队的日常领导。各军种、武装力量后勤、民防部队均隶属国防部。现任国防部长是列·阿拉佐夫（2002 年 3 月 14 日上任）。总参谋部是对武装力量实施组织领导的主要机构。现任总参谋长是恰雷耶夫（2002 年 3 月 14 日上任）。各军种由本军种司令领导。边防部队和内卫部队由国家安全委员会和内务部领导。土库曼斯坦一切国家权力机关和管理机关，地方执行机构和地方自治机构，在宪法和立法规定的义务和权限范围内，承担保障军事安全、国家防御能力状况以及土库曼斯坦武装力量和其他部队的战斗、动员准备状况和安全的全部责任。

第四节 军事学说、军事政策和军事战略理论原则

一 军事学说

土库曼斯坦总统尼亚佐夫 1994 年 3 月讲话指出，“土库曼斯坦军事学说的基本原理是土库曼斯坦安全构想的组成部分”。土库曼斯坦的军事安全，在内政方面取决于各种经济、政治和社会问题的解决以及顺利地推行改革；在外交方面取决于同周边世界的关系情况，首先是同邻国和主要大国的关系。土库曼斯坦军事学说坚持积极中立与和平调节国际争端，尊重主权和国家领土完整，不干涉内政，不破坏边界和其他国际法公认的原则。在预防战争和军事冲突时，优先考虑采用政治外交、国际法、经济和其他非军事手段和国际社会在对待威胁和平、破坏

和平和侵略行动上的集体行动。该学说强调，“土库曼斯坦是无核国家，不允许本国武装力量装备大规模杀伤性武器”。

土库曼斯坦军事学说认为，必须建立本国武装力量和其他部队。其主要目标是维护国家独立、主权和领土完整，保障公民安全和社会与国家的其他切身利益；本国军队（兵力）要与世界的军事政治和战略形势以及土库曼斯坦现有条件相适应。[①]

二　军事政策

土库曼斯坦奉行中立、无核与和平的军事政策。土库曼斯坦宪法明确指出，土库曼斯坦不参加任何政治、军事集团，不把任何国家看做自己的敌人，不动用本国武装力量反对任何国家，不允许本国武装力量装备大规模杀伤性武器。根据军事政策的规定，到 1999 年，土库曼斯坦要完成武装力量结构的改组，优先发展防空部队、进行运动战的武装力量和其他部队的机动力量。

三　军事战略理论原则

土库曼斯坦的军事理论原则主要有以下几点：

（一）军事上的足够原则

土库曼斯坦根据军事上的足够原则，建立自己的防御体系和安全体系，用必需和足够数量的武器、军事技术、特种技术和器材及时装备土库曼斯坦武装力量和其他部队。武装力量的任务是保卫国家主权、保卫社会和国家的切身利益。在和平时

① 尼亚佐夫总统 1993 年 3 月 26 日在国防委员会大会上的讲话：《独立的土库曼斯坦的军事学说》。

期使本国军队（兵力）集群达到可保证反击局部（地区）侵略的水平。

（二）纯防御原则

土库曼斯坦军事学说的基本原理是，国家的武装力量和其他部队是纯防御性的。土库曼斯坦不把任何国家看做是自己的敌人，不参加任何一个集体军事集团，也不动用本国的武装力量和其他部队反对任何国家，在发生武装进犯土库曼斯坦时，土库曼斯坦动用军事力量进行自卫的情况除外。土库曼斯坦积极参与国际社会为预防战争和武装冲突而进行的活动。

（三）无核原则

土库曼斯坦是无核国家。不允许本国武装力量装备大规模杀伤性武器，同时协助国际社会全面实施禁止大规模杀伤性武器（核武器、化学武器、细菌武器、有毒武器）及其运载工具的国际条约，防止制造新型大规模杀伤性武器，以及研制、生产、储存、获取和保管制造这种武器的工具、材料和工艺。土库曼斯坦于 1994 年 9 月签订了《核不扩散条约》。

（四）和平解决争端原则

土库曼斯坦主张不以武力，而是以和平方式解决国际争端。

（五）中立原则

土库曼斯坦奉行中立、不结盟的政策。以此为出发点，不参加任何一个集体军事集团。根据中立原则，既不参加独联体集体安全条约，也不参加北大西洋公约组织。在 1995 年成为联合国承认的永久中立国后，坚决恪守中立国的立场。与外国的合作仅限于军事技术领域和军官培训。土库曼斯坦是“北约和平伙伴关系”成员国，但与北约的合作十分有限；拒绝美国和北约在其境内建立军事机构和针对第三国的军事设施。即使在 2001 年美国“9·11”事件后，在国际反恐中也坚持恪守中立原则和履行中立国的义务。

第五节　军事安全构想、军事安全的基本方针和军事安全政策

一　军事安全构想

独立后，土库曼斯坦制定了军事安全构想和国家安全战略方面的基本方针和政策。

土库曼斯坦军事安全构想和国家安全战略的要点是：

（1）在不损害其他国家安全和全球安全的情况下保持土库曼斯坦的安全；

（2）保持毗邻地区的稳定；

（3）使武装力量建设与国家政治目标、经济可能性和改革的方针相适应；

（4）遵守国际义务和协助达到土库曼斯坦所参加的条约和协议的目标；

（5）不允许采取那些可能造成局势紧张、破坏地区稳定、破坏军备和军事技术禁运和其他有土库曼斯坦参加的国际条约的行动。[①]

土库曼斯坦认为，对自己构成外部军事威胁的主要根源和因素是：

（1）其他国家对土库曼斯坦有领土要求；

（2）在直接靠近土库曼斯坦边境地区存在局部战争和武装冲突的策源地；

（3）存在使用核武器和大规模杀伤性武器的可能性；

① 尼亚佐夫总统1996年3月26日在国防委员会扩大会议上的讲话：《独立的土库曼斯坦的军事学说》。

（4）存在核武器和其他大规模杀伤性武器及其运载工具和新型军工生产工艺扩散的可能性，以及某些国家、组织和恐怖集团企图使用核武器和大规模杀伤性武器来实现自己的军事和政治意图。

（5）企图干涉土库曼斯坦内政，引起土库曼斯坦国内政局动荡；

（6）国际恐怖主义；

（7）部署在靠近土库曼斯坦边境的军队（兵力）增加到破坏现有军力对比的程度；

（8）攻击土库曼斯坦边境的设施和建筑物，挑起边界冲突和武装挑衅；

（9）在其他国家领土上培训用于派遣到土库曼斯坦领土的武装部队和小组；

（10）将外国军队派遣到与土库曼斯坦毗邻的国家的领土上。

土库曼斯坦认为，对其构成内部军事威胁的根源和因素是：

（1）激进分子和分裂主义分子旨在破坏土库曼斯坦国内稳定的违法活动、破坏它的领土完整，以及他们可能进行的武装暴力活动；

（2）试图用暴力推翻宪法制度，使国家权力机关和管理机关瘫痪；

（3）组建非法武装部队；

（4）有组织犯罪、威胁公民和社会安全的大规模走私活动；

（5）袭击兵工厂、武器仓库、军用和专用技术装备和器材，攻击配备有武器的组织、机关和机构以抢夺这些武器；

（6）在土库曼斯坦境内非法扩散武器、弹药、爆破物质和其他实施破坏和恐怖行动的工具及其毒品的非法交易。

二 军事安全的基本方针

土库曼斯坦制定的保障其军事安全的基本方针是：



（1）保持武装力量和其他部队的应有质量，使他们的战备和作战能力达到能可靠地保卫土库曼斯坦切身利益的水平；

（2）发展国家间有关放弃实力政策和排除使用武力和以武力相威胁的双边条约体系；

（3）完善现有的和建立新的有效的监督大规模杀伤性武器及其运载工具扩散的国际机制；

（4）为核武器不扩散条约永久生效，以及采取扩大该条约参加国和使所有具有制造大规模杀伤性武器潜力的国家加入不扩散大规模杀伤武器的制度而创造条件；

（5）促使核裁军谈判具有多边性；

（6）扩大军事领域的信任措施，包括彼此相互交换军事信息、与伙伴协调军事学说和军事建设计划；

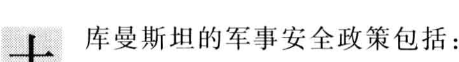
（7）不允许因为破坏以往达成的限制和裁减常规军备的国际条约而给土库曼斯坦的军事安全带来损害；

（8）协助亚洲国家和世界其他地区国家加入限制和裁减常规武器力量和军备的进程；

（9）加紧进行有关起草和通过裁减海军兵力和装备方面行之有效的国际条约的对话；

（10）在军事领域发展与外国的互利合作，首先是与邻国的互利合作。[1]

三　军事安全政策


土库曼斯坦的军事安全政策包括：

（1）不损害其他国家的安全和全球安全的情况下保持土库曼斯坦的安全；

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第129页。

（2）保持与土库曼斯坦毗邻地区的稳定；

（3）使土库曼斯坦的武装力量和其他部队的建设与国家的政治目标、经济可能性和改革的方针相适应；

（4）遵守国际义务和协助达到土库曼斯坦参加的条约和协议的目标；

（5）在不损害土库曼斯坦安全的情况下，有效地利用国际机制以维持武器和用于军事目的的工艺的贸易制度；

（6）从土库曼斯坦方面不允许采取那些可能造成局势紧张、破坏地区稳定、破坏军备和军事技术禁运和破坏有土库曼斯坦参加的国际条约的行动；

（7）在保持国际和平与稳定、防止战争和武装冲突的事业中，土库曼斯坦把所有那些不损害土库曼斯坦利益和不违背联合国宪章的国家视为自己的伙伴，并将与它们合作；

（8）在独联体内部同所有独联体成员就军事政策和国防建设方面进行合作；

（9）在地区一级同欧安会成员国以及同毗邻地区的其他国家和军事政治机构进行合作；

（10）在全球范围内同联合国所有成员国，首先是在联合国安理会范围内，在国际法原则和准则基础上进行合作。[①]

实现军事安全的社会政治保障 土库曼斯坦认为，实现土库曼斯坦军事安全的社会政治保障是：建立与完善保障土库曼斯坦军事安全的法律基础；完善军事政策形成机制，使军事政策可保证国家对军事政治决议的通过和履行进行监督；保证对部队的人员补充；保证对现役军人及其家属的社会保护，以及对退役军人的社会保护；实施一整套国家措施以提高服兵役的威望；建立和完善军事爱国主义教育制度和培训制度；军事管理机关与国家机

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第130页。

关、社会组织和宗教组织的互相支持；不允许政党、组织和团体在土库曼斯坦武装力量和其他部队中活动，也不得从事以政治为目的的鼓动以及宣传暴力和战争的活动；对土库曼斯坦武装力量和其他部队军人的信息保证，同公众和大众传媒相互关系要坚持公开性。[①]

保障军事安全的任务　土库曼斯坦强调，为保障军事安全要解决的任务是：

在和平时期，要保持国家的防御能力达到与当前和潜在的军事威胁相适应的程度，并要考虑到国家的经济能力和现有的人力资源；从质量上完善武装力量和其他部队，保障它们的作战和动员的准备状态能保证国家的军事安全；拨款优先用于保障国家安全；保障国家管理和经济机构将人力和资金用于防止战争和武装冲突，保证可靠地保卫边界的准备；制止对土库曼斯坦公民安全、主权、领土完整和其他切身利益的可能挑衅和侵犯。

在受到威胁时期和战争（武装冲突）开始后，要及时宣布战争状态，在全国或某些地区实行非常状态或战时状态，同时使土库曼斯坦武装力量和其他部队处于必要的战备状态，通过决定和下达准备和实施具体战役的命令；动员必要的兵力和资金反击侵略者，开展政治、经济、武装和其他形式的斗争来防止侵略和打退进攻；对土库曼斯坦政权机构和管理机构、社会组织和居民的反击侵略活动进行协调；在毗邻国家可能发生的局部战争和武装冲突是威胁土库曼斯坦稳定与和平的最主要危险；在武装冲突或局部战争转化为大规模战争的情况下，土库曼斯坦有权根据签订的条约，向有关国家寻求军事援助。

为了防止可能威胁土库曼斯坦利益的战争和武装冲突的发生，土库曼斯坦武装力量和其他部队应及时与国家安全委员会、

---

① 萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，第132页。

外交部、内务部一道揭露正在准备中的武装进犯并向国家最高领导人报告；在和平时期使军队保持达到可反击局部侵略的水平；使武装力量和土库曼斯坦其他部队密切配合，保卫国家的陆地、空中和海洋边界。

第七章

教育、科技、文化、卫生、体育

第一节　教育

一　独立前教育简况

在沙俄时代，土库曼的教育事业十分落后，居民大部分是文盲。1897 年人口普查表明，在 9～49 岁的居民中，识字的人仅占 7.8%。1914/1915 学年，仅有 58 所学校，6800 名学生，没有中等专业学校和高等院校。

前苏联时期，由于政府大力发展教育事业，实行免费义务教育，开展大规模扫盲运动，20 世纪 40 年代，土库曼识字人口占全国总人口的 60%，到 50 年代已基本扫除文盲。国家大力增加对教育的投资，使教育事业迅速发展。1940～1978 年间，仅大学生人数就增加了 10.1 倍。1990/1991 学年，全国有普通学校 1800 所，在校学生 84.7 万人，高等学校 9 所，在校学生 4.19 万人。创办了用土库曼语教学的学校。

二　独立后教育政策

独立后，土库曼斯坦继续实行免费教育制度，强调教育与宗教分离的政策。尼亚佐夫总统制定了国家关于教

育政策的纲要，确定了教育改革纲领。基本任务是：(1) 根据国家复兴的目标来改革教育。(2) 使教育体系适应市场关系。(3) 在向市场经济过渡时保护教育体制。独立以来，土库曼斯坦教育部门一直为实现这些目标而努力。

根据国家教育政策和宪法关于“每个人都有权在国家教育机构中免费接受教育”的规定，国家对7～16岁的学生实行9年制免费义务教育。其第一阶段是实施“识字大纲”，第二阶段是实施“教育大纲”。

自1993年起，教育部门对教育制度和机构进行了以下改革：

(1) 在语言文字方面，强调“国语化”。国家规定初等学校必须教授土库曼语、英语和俄语3种语言。从1996年起推行以拉丁字母为基础的新土库曼字母。

(2) 在办学方面，改变过去教育一概由国家经办、所有费用由国家包管的做法。除国家办学外，提倡各部、企业、合作社、个人办学。国家还允许与外国共同办学。在土库曼斯坦境内现已有与土耳其合办的学校。此外，国家每年还派学生去其他国家学习。高等学校现在实行双轨制，主要实行免费教育，部分实行付费教育。

(3) 在教学方面，规定对学生要进行爱国主义教育。中学教学根据学生的能力和兴趣分班。中学的班级按专业划分为：人文科学班、自然科学班和精密科学班。为了提高毕业生在劳动力市场的竞争力，从7年级开始分57个专业对学生进行职业培训。在教学中强调生产实践，对大学生实行实习制度（1～2年级后进行）。

(4) 在培养专业人才方面，学校根据经济领域各部门的不同需求，培养高、中等专业人才。国家允许学校与企业直接签订合同，定向培养所需人才。

土库曼斯坦制定的中期未来教育的优先发展方向是：保障在

向市场经济过渡时期，劳动力具有更高的知识水平和技能；合理配置各院校的师资力量；优化大中学生的就业取向和对职业的选择；提高高等院校、中等专业学校和职业技校对培养专家和高级技工的兴趣，以保证劳动力和就业岗位的平衡；坚持基础教育的标准，改革中等教育；加强对成年人的培训和再教育。

三　教育现状

（一）独立后教育总况

土库曼斯坦教育体系现处于改革阶段。现行教育体系包括学前教育、9年制普通中学、2年制专门职业教育学校、高等学校和有学位授予权的高等学校。独立初期，由于经济衰退不景气，国家缺乏资金，无力对教育增加投入，教育事业发展缓慢。但从总体情况看，土库曼斯坦人民的文化素质和受教育水平较高。国内基本无文盲。

据统计，1994年全国有学前教育机构1600所，受教育儿童20万人。1995/1996学年，有全日制普通学校1900所，在校学生93万人，教师6.9万人；中等专业学校37所，学生1.39万人，教师1100人；高等学校15所，学生3.21万人，教师3300人。1996年每万名居民中，全日制普通学校、中等专业学校和高等院校的在校学生分别为1994人、25人和63人。1995～1999年教育状况见表7-1。

表7-1　1995～1999年（至学年初）教育状况主要指标

年　份	1995	1996	1997	1998	1999
学前教育机构(个)	1357	1162	1135	1097	1106
就学儿童(万人)	17.78	15.27	14.58	13.06	12.29
占同龄儿童的比例(%)	22	19	19	17	17
普通学校(所)	1946	1947	1958	1958	1923

续表 7-1

年　　份	1995	1996	1997	1998	1999
在校学生(万人)	94.06	92.29	94.79	97.32	100.48
初级职业学校(所)	80	77	113	106	118
在校学生(万人)	2.51	2.81	1.85	1.24	1.66
中等职业学校(所)	37	22	19	19	19
在校学生(万人)	1.38	1.15	0.9	0.67	0.48
每万名居民拥有中等职业学校学生(人)	30	24	19	14	9
中等职业学校招生(人)	3500	3800	2100	1600	1800
毕业生(专家)(人)	11600	5200	4300	3700	3600
每万名居民拥有中等职业学校毕业专家(人)	26	11	9	8	7
高等院校(所)	15	16	16	16	16
在校学生(万人)	3.21	2.93	2.62	2.32	2.09
每万名居民拥有高等院校学生(人)	70	62	54	47	40
高等院校招生(万人)	6600	6700	4300	3900	3600
高等院校毕业生(专家)(万人)	1.4	0.7	0.66	0.66	0.63
每万名居民拥有高等院校毕业专家(人)	31	15	14	13	12

资料来源：《土库曼斯坦统计年鉴》，第94、95页，阿什哈巴德，2000。

据土库曼斯坦公布，2000年全国有中学1931所，学生92.7万人，教师7.435万人；中等专业学校18所，学生1.366万人，教师1100人；高等院校16所，学生3.239万人，教师3300人。[①]

（二）各类教育简况

1. 学前教育

近年来，学前教育机构和就学儿童人数逐年减少，1999年学前教育机构和就学儿童数由1995年的1357个和17.78万人减少到1106个和12.29万人，远不能满足该国独立后人口迅速增

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001年1月30日。

长的需要。另外，农村的儿童入学率大大低于城市。1999 年城市和农村就学儿童数之比由 1995 年 3:1 变为 5:1。

2. 普通教育

国家实行 9 年制免费义务教育。普通学校是主要教育机构，独立后普通学校学生逐年增加，1999 年普通学校学生由 1995 年的 94.06 万人增为 100.48 万人。其中城市在校生由 36.75 万人增加到 40.4 万人，农村在校生由 56.2 万人增加到 60.08 万人。从 1998/1999 年教学年度起，中学的班级数量要同地方教育管理机构协商决定。每个班的人数为 25 人，1～3 年级的学生实行半日制。

3. 中等职业技术教育

中等职业技术教育为经济领域各部门培养熟练的工人和干部。职业教育是土库曼斯坦普及中等教育的重要环节。但近几年呈萎缩趋势，从 1995/1996 学年到 1999/2000 学年，历年在校生分别是 1.38 万人、1.15 万人、0.9 万人、0.67 万人、0.48 万人，逐年递减。职教部门以卫生、法律、教育居多，经济与法律部门的职教规模在逐渐加大。

4. 高等教育

高等院校为国家培养各种高等专业人才。独立后，国家投资新建高等院校 7 所，高等院校总数由独立前的 9 所增至 16 所。1995 年高等院校招生 6600 人，毕业 1.4 万人。2000 年全国有高校生 3.239 万人，教师 3300 人。土库曼斯坦的著名大学有马赫图姆库里国立大学、土库曼斯坦农业大学、土库曼工业学院、尼亚佐夫军事学院、土库曼斯坦国民经济学院、土库曼斯坦文化学院、国家交通邮电学院、土库曼斯坦国家医学院、土库曼斯坦民族音乐学院、国家艺术学院、阿扎季外语学院、土库曼斯坦体育和旅游学院、警官学院等。马赫图姆库里国立大学是全国最大的重点大学，分设 10 多个系，独立后开设了神学系等新专业和学科。

表 7－2　1995～1999 年土库曼斯坦高等教育规模和分布

学　　年	1995/1996	1996/1997	1997/1998	1998/1999	1999/2000
高等院校在校生(万人)	3.21	2.93	2.62	2.32	2.09
其中：工业和建筑业(人)	5600	5200	5100	4100	3700
交通和通讯(人)	1400	1600	1400	1200	1100
农业(人)	3600	3000	2200	—	—
经济和法律(人)	2500	2600	3000	2700	2200
卫生和体育(人)	4300	4100	3600	3200	2700
教育(人)	12400	10400	8400	9400	8300
艺术(人)	1200	1100	900	900	900
其他部门(人)	1100	1300	1600	1700	2000

资料来源：《土库曼斯坦统计年鉴》，第 109 页，阿什哈巴德，2000。

第二节　科学技术

一　独立前科技事业简况

独立前，科学事业起步较晚。全国最大的科研中心是创建于 1951 年的土库曼科学院。该院沙漠研究所、太阳能研究所和防震研究所颇为有名。土库曼科学院下设 3 个学部：物理技术和化学科学部、生物科学部和社会科学部，有 15 个研究所，共有 1112 名科研人员。其中院士 17 名，通讯院士 27 名，博士 80 名，副博士 581 名。科学院藏书 199.92 万册。同世界上 40 个国家和 278 个机构建立了图书交换。此外，还有农业科学院和国家艺术研究院。

1980 年全国各科研机构，包括高等院校的科研人员共有 5000 名。1990 年全国共有科研机构 69 个，有培养研究生资格的科研机关和院校 21 所。

二　独立后科技事业发展概况

独立后，根据国家“10年稳定纲领”制定的“科技兴国”的政策。10年来，土库曼斯坦科学事业有相当的发展，没有出现科技人才大量外流的现象，但也存在经费不足等问题。

土库曼斯坦独立后对科学管理体制进行改革，取消了科学院，原科学院所属的研究所划归内阁管理，或直属总统。由总统直属的最高科学技术委员会统管国家科技政策，协调全国各领域科研机构和高校的科研工作。最高科技委员会主席由尼亚佐夫总统亲自担任。所有科技草案由总统直属的最高科技委员会审定。对科技项目的审定采用竞标制。1998年全国有42个科研机构参加科研工作，科技人员1.6万人，其中博士274人，副博士1556人。截至2000年1月，土库曼斯坦有从事科研工作的专家4309人，其中，受过高等和中等专业教育的分别为329人和3980人，有博士和副博士学位的分别为322人和1410人。

目前，高等院校的科研工作发挥着越来越大的作用。高校科研的优先课题是：寻找和预测矿藏的技术、预防和治疗人畜疾病、选种繁育。为解决科技发展中的实际问题，国家将科研经费的80%用于应用研究，其余20%用于基础研究。

第三节　文化艺术

一　文化艺术概况与特点

土库曼斯坦文化历史悠久，境内至今还保留着许多文化古迹，如古城堡遗迹、雕刻、彩画、陶器等。15～18世纪，土库曼诗人创作了许多史诗作品。十月革命前，编织地毯、刺绣、制造首饰、木刻等艺术在全国非常流行。土库曼民间



匠人的精湛技艺一直流传至今。现在，阿什哈巴德市的著名艺术画廊每年都要举办各种画展。画廊还收藏和展出民族服装、古董和现代土库曼斯坦艺术品。土库曼斯坦历史和种族国家博物馆是土库曼斯坦历史最为悠久的博物馆。它是在1899年建立的地方志博物馆的基础上发展起来的。馆内珍藏着“青铜”时代的黄金、宝石、象牙制品，古代安息国人艺术的代表作，佛教圣地梅尔夫祭奠大事年表，中世纪和各个时期伊斯兰艺术的各种文物，包括民间工业品在内的18～20世纪的种族资料和实物。它向世人展示了土库曼斯坦自古到今的历史和文化。

由于土库曼人历史上是由突厥人大规模迁徙的分支之一形成的，因此，在文化上土库曼属突厥文化，同时也含有伊斯兰文化和俄罗斯文化的成分。

独立后，土库曼斯坦文化走上独具一格的发展道路。首先是设立了一些新节日，如独立日（国庆）、中立日、睦邻友好节等一些新节日。现在，每个州都设有国家剧院和人民剧院、大型博物馆、展览厅和文化中心。在区和城镇，文化宫、电影院、大小图书馆以及其他文化中心已形成网络。在广大城乡，经常举行各种联欢节庆祝活动，举办文艺汇演和其他演出活动。

二　文化设施

独立后，受经济衰退的影响，经费不足，文化事业建设停滞不前，部分文化设施有所萎缩。1994年，全国共有博物馆27所，参观人数达20万人次；剧院9个，观众达20万人次；电影院1000个，观众达170万人次；俱乐部1400个。1999年全国共有文化教育单位200多家，有俱乐部809个、博物馆27个、图书馆3300多处，各类图书馆藏书近3000多万册。同年，土库曼斯坦国家图书馆收藏图书和杂志达548.25万册。同年，出版图书和杂志178.02万册。



三　艺术场所简介

土库曼斯坦国家艺术画廊　位于首都。艺术画廊收藏并展出历史上各种珍贵古董、文物、艺术品，包括现代土库曼斯坦艺术珍品。画廊内设有土库曼斯坦艺术家协会展览室，在这里每年要举办几次本国和外国著名画家、雕塑家的专题画展和个人画展。

土库曼斯坦国家图书馆和中央科技图书馆　前者建于1895年，后者始建于1941年。两座图书馆藏书均在百万册以上，其中包括各个时期用土库曼文出版的书籍。并藏有17～19世纪包括手稿在内的各种珍贵出版物。

土库曼斯坦国家博物馆　是土库曼斯坦历史最为悠久的大型博物馆，它是在1899年建立的地方志博物馆基础上发展起来的。馆内介绍土库曼斯坦自古到今的历史和文化，很多陈列品是世界级的珍品。

土库曼斯坦造型艺术国家博物馆　是土库曼民间艺术的大型宝库，收藏有自20世纪20年代至今民间艺人的各种手工业珍品(如民族服装、绣品、装饰艺术品、木雕等)。

土库曼斯坦地毯博物馆　是土库曼斯坦闻名于世独有的专门博物馆。收藏有18世纪至今的独一无二的编织精致的各种地毯、地毯制品以及现代工匠的作品和亚麻制品。

第四节　医疗卫生

一　独立前医疗卫生事业简况

1924年加入苏联前，土库曼医疗卫生事业较差，医疗机构和医生人数很少。入盟苏联后，医疗条件较过去



有很大的提高和改善，医疗卫生事业取得了长足进步。前苏联时期，土库曼实行免费医疗制度，居民医疗有保障。1940 年全国共有 99 所医院，5600 张病床，1000 名医生和 4700 名中级医务人员。1980 年全国有 270 个医疗机构，3.03 万张病床，8100 名医生和 2.24 万名中级医务人员。到 1990 年，医院、病床和医生的人数分别比 1940 年增长 2.5 倍、6.5 倍和 12.2 倍。1990 年全国共有医院 347 所，4.2 万张病床，分科门诊所 623 个，医生 1.32 万名和中级医务人员 3.89 万名。从总体而言，土库曼斯坦医疗卫生事业城市优于农村，特别是边远地区仍缺医少药。

二　独立后医疗卫生事业发展状况

独立后，土库曼斯坦为保障居民的健康，仍基本坚持实行免费医疗制度。1992 年新宪法第 33 条明文规定，"居民有健康保护权，其中包括免费享有国家保健网"。为了改造苏联时期遗留下来的卫生体制，建立现代化的卫生保健体制，1995 年 7 月政府制定了"健康"纲要。"纲要"的优先任务是完善医疗卫生体制，增强防病措施，为居民提供上门服务，向卫生领域混合融资过渡，推广健康保险，更新改造民族制药业。根据纲要，卫生保健服务基本上仍是免费的，仅部分服务需付费。纲要的主要目的是彻底改善居民的健康状况和延长人的寿命。自 1996 年 1 月 1 日起实行自愿医疗保险卡制度，持卡公民可在国家医药商店按国家价格购买药品。自 1999 年 2 月起，持卡者和国家赡养人员可在国家开办的自负盈亏的医疗机构享受 30% 优惠的医疗付费服务，按医疗保险处方购买新批准的 265 种药品时享有 90% 的优惠。目前，有 190 万人参加了医疗保险，占全国总人口的 36.5%。

1998 年尼亚佐夫总统发布了"关于完善卫生保健机构和管理工作"的决定。同年，政府建立了国家医疗卫生发展基金。该

基金的中心机构是卫生和制药工业部。基金委员会主任是尼亚佐夫总统。目前，该国在实行免费服务的医疗机构中，基本医疗服务是免费的，实行付费服务的只是额外医疗服务。对于特殊群体——6岁以下儿童、残疾人、卫国战争参加者、多子女母亲等的医疗服务费完全由国家负担。根据《完善医疗保健结构》的总统令，国家对医疗卫生部门的结构进行了改革，确定了国家为公民提供免费医疗服务之外的有偿医疗服务的范围。有偿医疗服务的收入用于进一步改善医疗设施。

目前，由总统拨款建设的尼亚佐夫国际医疗中心已经启用。正在改建的有阿什哈巴德市立医院、中央临床医院和心脏病临床科研中心。为保障对居民的药物供应，特别是国产药物的供应，国家采取积极措施发展制药工业。1998年，土库曼斯坦与印度合资兴建的土库曼斯坦—阿扎达药品工厂正式投产。这家工厂生产40多种药物，年产值1500万美元。2000年，该厂已可满足国内70%的药物需求。此外，还计划对萨格勒克制药厂和以尼亚佐夫命名的制药企业进行改造，与德国比尔克马叶尔公司联合建设缝合线生产厂。

土库曼斯坦政府很重视民族制药业的发展。根据1990年11月30日的总统令，成立了国家科学生产联合企业“土库曼制药厂”。该厂生产各种制剂、植物和动物药用原料以及向残疾人提供假肢矫形器械。1991年土库曼斯坦仅能生产25种药品，产值只有3740万卢布，到2001年国产药品已增至140种，产值超过244亿马纳特。根据尼亚佐夫总统制定的目标，在21世纪的前10年内，国产药品的使用率将达到70%～80%。

全国现有各类疗养、休养机构82个，床位1.6万张。有著名的阿尔奇曼、科腊姆阿利、莫拉卡拉、菲柳扎等气候性疗养区和矿泉泥浴疗养区。全国居民平均寿命65.8岁，其中男性为62.3岁、女性为69.3岁（1993年）。1994年国家用于医疗卫生

事业的拨款为45亿马纳特，占国家财政收入的42.9%，所占的比重在中亚5国中为最高。

表7-3　1995～1999年（截至年底）医疗卫生保健基本指标

年　　份	1995	1996	1997	1998	1999
医生(万人)	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4
每万名居民拥有医生(人)	31.4	31.1	29.8	29.8	30.0
中级医务人员(万人)	4.45	4.34	4.34	3.93	4.01
每万名居民拥有中级医务人员(人)	98.4	94.3	92.6	83.0	83.7
医院(家)	395	351	331	148	149
医疗机构拥有病床(万张)	4.6	3.66	3.30	2.82	2.85
每万名居民拥有病床(张)	101.7	79.5	70.5	59.6	59.5
分科门诊所(个)	701	707	722	185	237
分科门诊所治疗病人(万人)	4.12	4.06	4.18	4.34	4.67
每万名居民接受治疗(人)	91	88.1	89.4	91.6	97.4

资料来源：《土库曼斯坦统计年鉴》，第118页，阿什哈巴德，2000。

第五节　体育

一　体育概况

独立后，土库曼斯坦重视和发展体育运动事业。既重视群众性体育运动的开展和普及，也重视本国一些传统优势体育项目成绩的提高。国家以各种形式广泛吸引各阶层人民参加各种体育锻炼，开展全民健身运动，以增强国民体质。同时通过体育比赛，选拔和培养优秀运动员，为国争光。政府每年在各市、州、区举办民族运动会，在居民点开展各种体育比赛。各部、主管部门、企业和机关举行“健康日”的传统活动。此外，政府还举办妇女运动会，并组织妇女参加国外的运动会。1999

年在阿扎季语言大学举办了首届土库曼斯坦妇女运动会。在各州和阿什哈巴德市定期举行名为“团结日”的女子比赛活动，比赛项目包括排球、篮球和乒乓球等。土库曼斯坦妇女曾2次参加伊斯兰国家妇女团结运动会，并取得了好成绩。该国在体育运动中擅长的优势项目有射击、举重（大级别）、摔跤、竞走、自行车、赛艇等。赛马、足球等项目也较普及。

政府对原有的体育运动体制和管理结构进行了改革，撤销了一些机构臃肿无效益的部门，实行向俱乐部制转化。目前，土库曼斯坦有等级运动员9000人、在体校就读的在校生约5万人、教练和体育教师700多人。全国有各种体育联合会36个，其中20个是奥林匹克运动项目的联合会，其余16个是其他项目的联合会。

土库曼斯坦于1993年10月13日加入国际奥委会，同年也成为亚奥会的成员国。土库曼斯坦除积极参与奥运会和亚运会外，还参加独联体运动会和中亚运动会。中亚运动会创办于1995年，每两年举行一次。第4届中亚运动会原定于2001年11月5～10日在阿什哈巴德举行，但由于邻国阿富汗发生战事，出于对参赛者的安全考虑，本届运动会被取消。

二　体育机构与设施

土库曼斯坦领导全国体育工作的中央机构是国家体育运动委员会和国家奥委会。国家体委下设田径、球类、射击、举重、游泳等各类分支机构。国家体育运动委员会主席兼奥委会主席是安纳耶夫。他曾于1995年11月访华，同中国签订土中两国关于开展体育合作的议定书。为发展体育运动事业，土库曼斯坦国家体委和奥委会积极组织运动员参加奥运会、亚运会、独联体运动会、中亚运动会、欧亚大陆锦标赛以及国际和地区性的射击、举重、田径、足球、柔道、赛马等各种专项比赛。



近年来，一些国际体育组织的代表访问了土库曼斯坦，其中包括国际奥委会前任主席萨马兰奇、亚洲奥委会主席和世界跳棋联合会主席等人。

独立后，土库曼斯坦每年拨专款用于兴建、改造和扩建体育场、体育馆等各种体育设施。在达绍古兹、内比特达格、阿哈尔州和阿什哈巴德兴建了体育场，以及总面积达 1 万多平方米的 13 个运动综合体和 15 个网球场。全国现有 26 个带看台的体育场、1010 个厅馆和 9 个大型游泳池。全国最大的体育场是首都阿什哈巴德的科佩特体育场。这座具有国际一流标准的体育场经修缮后面目一新，内分 14 个看台，可容纳 3.2 万人。此体育场是举办中亚运动会的主体育场。为改建大型体育场，国家共投入 2600 万美元，改造工程于 1997 年国家独立 6 周年前完成。首都还拥有一座大型综合游泳馆。土库曼民族酷爱并善于骑马，赛马是群众喜爱的运动之一。阿什哈巴德市有一座现代化的赛马场，每年 4 月的最后一个星期日人们都要在这里举行赛马节的庆祝活动。春秋两季每周还要在这里举办阿哈尔捷金马的比赛。

第八章

新闻、出版、电视、广播

第一节　新闻与报刊

一　新闻政策

土库曼斯坦“十年稳定”纲要规定，在过渡时期，土库曼斯坦用渐进方式，分阶段实现民主制，在社会各领域，国家起重要作用，对报刊、大众媒体实行监督。国家允许新闻自由报道，但在过渡时期国家须对新闻媒体进行监督。土库曼斯坦实行有监督的新闻自由政策。

二　通讯社

土库曼斯坦国家通讯社（简称土通社），是全国新闻中心。其前身是苏联塔斯社土库曼分社，始建于1925年。独立后翌年（1992年），改为现名。至今尚未向国外设分社和派驻记者。

三　主要报刊

独立后主要报纸有《土库曼斯坦报》（土库曼文版）和《中立的土库曼斯坦报》（俄文版，1995年成为永久



中立国后由《土库曼火花报》改为现名），为政府机关报。此外，还有《企业报》《祖国报》《阿什哈巴德晚报》《教师报》《文学和艺术》（均为土库曼文版）等。

第二节　出版业

一　独立前简况

前苏联时期，土库曼的报刊和图书出版业得到一定发展。1980 年全国发行报纸 58 种，年发行量 1.92 亿份（用土库曼文和俄文两种文字出版）；出版图书和小册子 672 种，年发行量为 670 万册；出版杂志 31 种，年发行量 1050 万册。

二　独立后现状

独立后，出版的报纸、杂志、图书、小册子的品种和数量比独立前大为减少。1995 年出版报纸的种类和发行量由独立前的 58 种和 1.92 亿份减为 29 种和 1.088 亿份；出版图书和小册子的种类和数量由独立前的 672 种和 670 万册减为 366 种和 445.21 万册；出版杂志种类和发行量由独立前的 31 种和 1050 万册减为 23 种和 320 万册。1999 年共出版报纸 25 种，年发行量 4080 万份；出版图书和小册子 140 种，年发行量 184.31 万册；出版杂志 19 种，年发行量 20 万册。

第三节　电视、广播

一　电视

土库曼斯坦电视发展起步较晚，1958 年才建立国家电视台。独立前只有首都中央台一个电视台。1989 年

每百户城市和农村居民拥有电视机93台和69台。其中彩电分别为36台和5台。独立后，政府大力发展影视业。1992年成立了国家电影电视公司。全国电视台数量有所增加。全国现有4个电视台。土库曼斯坦国家电视台是全国最大的电视台，现有2套节目，每天主要播放土库曼语节目，也有俄语和英语新闻节目。土库曼斯坦电视台除自办节目外，也转播俄罗斯、土耳其的节目。2004年9月新增的3个电视台中有1家电视台准备用6种语言播送节目。根据国家至2010年社会经济发展计划，今后将新安装19个不同功率的电视发射机，增强电视播放能力。进入21世纪，土库曼斯坦电视网不仅覆盖全国，而且通过通讯卫星，可向国外传送。

二　广播

1927年前土库曼没有无线电广播，只有有线广播，十分落后。1927年土库曼建立国家广播电台。它是全国最大的广播中心。独立后，土库曼斯坦广播电台共有2套节目，用土库曼语和俄语播出，每天各播23小时。中央台还开设了国际广播，每天定时向国外播音。对外广播使用的名称为“土库曼之声”，每天用土库曼语播出50分钟，以中东为主要对象。法国的布伊格公司为土库曼斯坦国家电视广播公司更新了设备。根据国家计划，今后将新安装28个无线电超短波发射机，以加强广播能力。目前，土库曼斯坦无线电网络覆盖全国城乡各地，并可向国外播送。土库曼斯坦国家电视和广播事业由国家电视和广播公司领导。1999年电视和无线电广播收入为136亿马纳特，比上年增长17.2%。

第九章

外　　交

第一节　外交政策与对外关系概况

一　独立后外交指导思想与外交任务

（一）独立后外交指导思想

根据苏联宪法的规定，土库曼斯坦独立前作为苏联的一个加盟共和国，无外交和国防权。作为年轻新独立的主权国，独立后土库曼斯坦的外交基本指导思想是，开展外交活动是为贯彻其政治上巩固独立，经济上摆脱对俄罗斯的依赖，谋求自立、发展和繁荣，外交上谋求永久中立国地位，军事上确保本国安全的基本国策和战略服务的。

（二）外交基本任务

根据土库曼斯坦国家领导人及其有关政府部门发布的讲话、文件，独立后该国确定的外交基本任务如下：

1.组建对外机构并确定外交基本方针

这是独立后首当其冲的主要任务。为此，独立后即成立了外交部，任命了外交部长。为开展对外经济活动，成立了对外经济机构——贸易和对外联络部。尼亚佐夫总统根据土库曼斯坦地处中亚与南亚、西亚连接地带的地缘政治特点，考虑到

周边地区国际因素对国家生存与发展的影响和制约，确立了以“永久中立”为外交基本方针，并将其载入独立后的新宪法。

2. 大力谋求国际社会的广泛承认，以巩固国家独立，确立本国的国际地位

为此，土库曼斯坦广泛开展外交活动，旨在尽快得到世界各国和联合国以及其他国际组织对其独立和国家主权的承认。独立初期到1994年，土库曼斯坦已为世界100多个国家所承认，并同其中大多数国家建交。到1995年已先后加入中西亚经济合作组织（1992年2月17日）、联合国（1992年3月2日）、伊斯兰合作组织（1992年6月17日）、欧洲安全与合作组织（简称“欧安组织”，1992年7月9日）、欧洲复兴开发银行（1992年9月10日）、国际货币基金组织（1992年9月22日）、世界银行（1992年9月22日）、联合国教育、科学与文化组织（1993年3月17日）、不结盟运动（1995年10月16日）等20多个世界和地区性国际组织。

3. 革新和确立与前苏联各共和国的关系

1991年苏联解体后，产生了政治、经济和军事方面的一系列问题。由于苏联时期各共和国之间经济文化等各种传统联系难以割断，土库曼斯坦对取代苏联的独联体的原则方针是：视独联体为协商机构，主张在平等原则基础上发展国家关系，特别是发展双边关系，反对把独联体建成某种超国家机构。

4. 积极谋取国际经济援助，为本国经济改革和经济发展服务

为此，土库曼斯坦实行对外开放政策，大力引进和利用外资与技术。

5. 在国际上谋求中立国地位

为此，土库曼斯坦积极开展各种外交活动，并终于在

1995年12月12日成为联合国承认的永久中立国。为纪念这一具有“重要历史意义的巨大成就”，土库曼斯坦宣布此日为国家“中立日”，并在首都专门建立“中立门”，以示庆祝和纪念。

二 外交基本原则与对外政策

土库曼斯坦独立后奉行独立自主、中立和开放的对外政策。不参加任何政治、军事集团，主张在相互尊重、平等互利、互不干涉内政的原则基础上发展与各国的友好合作关系。其外交政策的核心和基石是“永久中立”。新宪法第1条规定，土库曼斯坦“独立自主地执行对内、对外政策”，“永久中立是土库曼斯坦国内外政策的基础”。宪法第6条和《永久中立法》均规定，土库曼斯坦“作为国际社会的全权主体，承认普遍承认的国际法准则优先，在对外政策中坚持永久积极中立原则，不干涉其他国家内政，不诉诸武力，不参加军事集团和军事同盟，促进发展与本地区国家和全世界所有国家的友好和互利合作”。尼亚佐夫总统1995年12月发布的《对外政策纲领》强调，中立和对外开放是土库曼斯坦外交的两个原则，并指出，其“对外政策是国内政策合乎逻辑的继续，是在实施不可分割的主权国家的权利范围内，由土库曼斯坦自愿承担的永久积极中立的国际地位所规定的”。[1]

该国领导人1995年12月强调，永久中立是国家和平、安全和发展的保障。它“奠定了国家繁荣的基础”。

1995年成为中立国后，该国《对外政策纲领》规定的对外政策的基本任务是：

---

① 尼亚佐夫总统1995年12月27日在人民会议例会上的讲话：《永久中立 世代安宁》。

(1) 维护和巩固国家主权;

(2) 在国际关系体系中加强土库曼斯坦的作用和影响;

(3) 为国内经济发展和改革创造良好的国际政治环境;

(4) 通过各种外交接触和活动，捍卫和实现土库曼斯坦的民族利益;

(5) 同所有外国伙伴在平等和相互尊重的基础上发展建设性的互利合作关系;

(6) 保障土库曼斯坦的对外政治活动完全符合国家宪法和联合国宪章。力求达到在短时间内进入世界最先进国家行列的目标。

独立以来，土库曼斯坦的外交活动十分活跃，特别是开展能源外交，取得了显著成绩。土库曼斯坦领导人在阐述其外交的主要方向时强调，土库曼斯坦外交政策既是全方位的，又是有重点的。其外交三个主要方向是:

第一，首先是保持和革新同前苏联各共和国的关系;

第二，着重加强与邻国的关系;

第三，大力同西方发达国家建立和发展联系。

永久积极中立既是土库曼斯坦外交政策的核心，也是其国家安全战略的核心。独立后该国根据其外交中立方针，参加不结盟运动，签订《核不扩散条约》，但它既不参加独联体集体安全条约，也不要求参加北约;既不参加独联体组织的军事演习，也不参加美国和北约在中亚组织的军事演习，“始终恪守永久中立的立场和国际义务”。美国“9·11”事件后，土库曼斯坦政府表示，只“提供空中和地面走廊为阿富汗人民运送人道主义援助的和平救灾物资”，并强调其基地“不供非人道主义的军事行动使用”。土库曼斯坦“不会向任何国家提供军事基地或成为武器运输通道”。

三 独立10年对外关系发展概况

独立后，土库曼斯坦根据中立、开放的外交方针，外交活动十分活跃。它积极参与国际事务，迄今已加入了联合国、欧安组织、欧洲复兴开发银行、不结盟运动、中西亚经济合作组织、伊斯兰会议组织、国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行等40多个国际和地区性组织。1995年3月14日，尼亚佐夫总统在中西亚经济合作组织伊斯兰堡第三次首脑会晤时，提出土库曼斯坦成为中立国的倡议，并于同年12月12日联合国一致承认其为永久中立国。该国是独联体国家中惟一取得中立国地位的国家，不能不引起世界瞩目。此后，土库曼斯坦充分利用中立国的地位同国际社会广泛接触，积极开展双边和多边合作，特别是积极开展能源外交，取得显著成绩。到2000年，土库曼斯坦已与世界96个国家和地区建立了经贸和经济合作关系，共引进外资140亿美元（人均引进外资多达2692美元）。此外，土库曼斯坦还利用中立国地位积极参与调解地区冲突，多次参与调解塔吉克斯坦问题和阿富汗冲突，协助国际社会促成冲突双方进行政治对话，为维护地区和平与稳定发挥了积极作用。如，在其境内多次召开调解阿富汗冲突的磋商会议，成立了阿富汗问题调停委员会，并在其首都设立阿富汗问题特别委员会的办事处。截至2003年已与120个国家建交，有22国在土库曼斯坦设立使馆，有若干国际组织在土库曼斯坦首都设立代表机构。土库曼斯坦在中、美、俄、英、法、德、土耳其、伊朗、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿塞拜疆、亚美尼亚、格鲁吉亚、乌克兰、巴基斯坦等22国设有使领馆。土库曼斯坦与世界各国建交日期详见表9-1。

表 9-1 土库曼斯坦与世界各国建交表（按建交日期排列）

序 号	国 家 名 称	建 交 日 期
1	中华人民共和国	1992 年 1 月 6 日
2	朝鲜人民民主共和国	1992 年 1 月 10 日
3	丹麦王国	1992 年 1 月 21 日
4	大不列颠及北爱尔兰联合王国(英国)	1992 年 1 月 23 日
5	大韩民国	1992 年 2 月 7 日
6	伊朗伊斯兰共和国	1992 年 2 月 18 日
7	阿富汗伊斯兰共和国	1992 年 2 月 21 日
8	沙特阿拉伯王国	1992 年 2 月 22 日
9	孟加拉共和国	1992 年 2 月 28 日
10	土耳其共和国	1992 年 2 月 29 日
11	德意志联邦共和国	1992 年 3 月 6 日
12	法兰西共和国	1992 年 3 月 6 日
13	西班牙	1992 年 3 月 19 日
14	古巴共和国	1992 年 3 月 23 日
15	阿拉伯叙利亚共和国	1992 年 3 月 26 日
16	墨西哥合众国	1992 年 3 月 27 日
17	俄罗斯联邦	1992 年 4 月 8 日
18	美国	1992 年 4 月 10 日
19	瑞典王国	1992 年 4 月 10 日
20	巴勒斯坦	1992 年 4 月 17 日
21	加拿大	1992 年 4 月 17 日
22	印度共和国	1992 年 4 月 20 日
23	日本国	1992 年 4 月 22 日
24	蒙古人民共和国	1992 年 4 月 23 日
25	捷克共和国	1992 年 5 月 6 日
26	瑞士联邦	1992 年 5 月 8 日
27	巴基斯坦伊斯兰共和国	1992 年 5 月 9 日
28	南非共和国	1992 年 5 月 11 日
29	匈牙利共和国	1992 年 5 月 11 日

续表 9-1

序 号	国 家 名 称	建 交 日 期
30	澳大利亚联邦	1992 年 5 月 14 日
31	马来西亚联邦	1992 年 5 月 17 日
32	保加利亚共和国	1992 年 5 月 20 日
33	荷兰王国	1992 年 5 月 20 日
34	苏丹共和国	1992 年 5 月 29 日
35	挪威王国	1992 年 6 月 8 日
36	阿塞拜疆共和国	1992 年 6 月 9 日
37	意大利共和国	1992 年 6 月 9 日
38	希腊共和国	1992 年 6 月 10 日
39	芬兰共和国	1992 年 6 月 10 日
40	泰王国	1992 年 7 月 6 日
41	格鲁吉亚共和国	1992 年 7 月 16 日
42	立陶宛共和国	1992 年 7 月 21 日
43	罗马尼亚	1992 年 7 月 21 日
44	越南社会主义共和国	1992 年 7 月 29 日
45	葡萄牙共和国	1992 年 8 月 13 日
46	新西兰	1992 年 9 月 8 日
47	加纳共和国	1992 年 9 月 17 日
48	阿根廷共和国	1992 年 9 月 24 日
49	马尔代夫共和国	1992 年 9 月 25 日
50	摩洛哥王国	1992 年 9 月 25 日
51	波兰共和国	1992 年 9 月 29 日
52	卢森堡大公国	1992 年 10 月 2 日
53	哈萨克斯坦共和国	1992 年 10 月 5 日
54	吉尔吉斯斯坦共和国	1992 年 10 月 5 日
55	摩尔多瓦共和国	1992 年 10 月 5 日
56	亚美尼亚共和国	1992 年 10 月 9 日
57	乌克兰	1992 年 10 月 10 日
58	奥地利共和国	1992 年 10 月 16 日
59	马里共和国	1992 年 11 月 16 日
60	突尼斯共和国	1992 年 11 月 30 日

续表 9－1

序　号	国　家　名　称	建 交 日 期
61	几内亚共和国	1992 年 12 月 8 日
62	阿拉伯利比亚人民社会主义民众国	1992 年 12 月 8 日
63	印度尼西亚共和国	1992 年 12 月 10 日
64	斯洛伐克共和国	1993 年 1 月 1 日
65	拉脱维亚共和国	1993 年 1 月 13 日
66	白俄罗斯共和国	1993 年 1 月 21 日
67	塔吉克斯坦	1993 年 1 月 27 日
68	比利时王国	1993 年 2 月 1 日
69	埃及阿拉伯共和国	1993 年 2 月 3 日
70	乌兹别克斯坦	1993 年 2 月 7 日
71	约旦哈希姆王国	1993 年 2 月 18 日
72	马耳他共和国	1993 年 2 月 25 日
73	黎巴嫩共和国	1993 年 5 月 6 日
74	菲律宾共和国	1993 年 7 月 23 日
75	以色列国	1993 年 10 月 8 日
76	斯洛文尼亚共和国	1993 年 11 月 11 日
77	赞比亚共和国	1993 年 12 月 2 日
78	老挝人民民主共和国	1994 年 2 月 4 日
79	阿尔巴尼亚共和国	1994 年 3 月 24 日
80	智利共和国	1994 年 7 月 27 日
81	爱沙尼亚共和国	1994 年 8 月 26 日
82	阿尔及利亚人民民主共和国	1994 年 9 月 21 日
83	乍得共和国	1994 年 10 月 4 日
84	科威特国	1995 年 1 月 13 日
85	也门共和国	1995 年 2 月 27 日
86	柬埔寨王国	1995 年 4 月 6 日
87	阿拉伯联合酋长国	1995 年 10 月 10 日
88	马达加斯加共和国	1995 年 12 月 1 日
89	巴林国	1995 年 12 月 15 日
90	巴西联邦共和国	1996 年 4 月 3 日
91	委内瑞拉	1996 年 4 月 30 日



续表 9-1

序 号	国 家 名 称	建 交 日 期
92	波斯尼亚和黑塞哥维奇共和国	1996年6月17日
93	马其顿共和国	1996年6月21日
94	克罗地亚共和国	1996年7月2日
95	玻利维亚共和国	1996年7月9日
96	凡蒂冈	1996年7月10日
97	乌拉圭东岸共和国	1996年7月16日
98	牙买加	1996年7月16日
99	危地马拉共和国	1996年8月22日
100	南斯拉夫联邦	1996年8月26日
101	哥伦比亚共和国	1996年8月27日
102	尼加拉瓜共和国	1996年8月29日
103	伯利兹	1996年9月11日
104	新加坡共和国	1996年9月12日
105	马绍尔群岛共和国	1996年10月8日
106	莫桑比克共和国	1996年11月22日
107	卡塔尔国	1996年11月22日
108	冰岛共和国	1997年2月13日
109	秘鲁共和国	1997年5月7日
110	圭亚那共和国	1997年6月11日
111	厄瓜多尔共和国	1997年6月11日
112	安哥拉共和国	1997年6月18日
113	毛里求斯共和国	1997年7月2日
114	马拉维共和国	1998年2月20日
115	文莱达鲁萨兰国	1999年2月22日
116	津巴布韦共和国	1999年3月22日
117	萨尔瓦多共和国	1999年5月20日
118	苏里南共和国	1999年6月25日
119	乌干达共和国	1999年8月5日
120	缅甸联邦	1999年8月26日

第二节 同俄罗斯和其他独联体国家的关系

一 同俄罗斯的关系

（一）同俄罗斯的政治关系

1992年4月8日，土库曼斯坦与俄罗斯正式建交。土库曼斯坦独立后一直很重视发展同俄罗斯的关系，将俄罗斯作为其外交的重点和优先发展方面。土库曼斯坦领导人称，“两国的政治、经济、军事联系是土库曼斯坦政策的基石”。土库曼斯坦对俄罗斯在经济和军事方面的依赖性很大。这是历史、经济等诸多原因决定的。土库曼斯坦出口创汇主要依靠天然气，但现有输气管道必须经过俄罗斯，在很大程度上受俄罗斯的制约。由于独立后其本国的军事武装力量薄弱，因而，不得不与俄罗斯合作保卫边界。

独立后，土俄两国高层互访频繁，双方在政治、经济各方面的关系不断发展。1992年7月底，尼亚佐夫总统访俄，签订了《土俄友好合作条约》，宣布两国为“战略伙伴”，还签署了两国在防御、经济、文化、科技、信息方面的12项合作文件。同年，叶利钦总统访土，两国签订了《关于在保卫土库曼斯坦边境方面的合作及过渡时期土领土上俄罗斯边防军地位的条约》。1993年12月23日，两国签订了《关于土俄联合守卫土库曼斯坦国家边境条约》《解决双重国籍问题协定》和《保护移民权利协定》。1995年5月17～18日，尼亚佐夫总统访俄，分别与俄罗斯总统叶利钦和总理切尔诺梅尔金会晤，双方发表联合声明，签订了《关于常住土境内的俄罗斯公民和常住俄境内的土公民的法律地位条约》《关于为保障在土的俄罗斯少数民族的权利和在俄的土

库曼少数民族的权利而进行合作的条约》《关于解决移民和移民权利的协定》《关于在2000年以前两国经济合作基本原则协定》《关于两国互设贸易处协定》《关于共建穿越土领土的南北运输走廊协定》《关于共同开发和利用里海资源的计划》《关于两国在防空领域的合作协定》《关于组织在两国机场接受军用飞机，提供机场技术保障并予以保护的协定》，还签订了两国领事公约和互换公文协定等共23项文件。尼亚佐夫总统强调，俄罗斯永远是土库曼斯坦的“可靠伙伴”，叶利钦总统称，“这是两国关系面向未来的重大突破，两国签署的文件将成为独联体其他国家的范例”。同年8月11～12日，土俄两国政府就里海资源利用和里海地位问题达成协议。11月15日，土库曼斯坦政府和俄罗斯天然气股份公司联合成立土俄天然气股份公司，从事土库曼斯坦天然气的输送、出口及勘探、开发等工作。

1996年3月，俄罗斯第一副总理博利沙科夫访土，在同尼亚佐夫总统会见时表示，希望土库曼斯坦加入俄、白、哈、吉4国一体化进程。俄罗斯外长普里马科夫于7月和11月两次访土。10月14～15日，尼亚佐夫总统访俄，同俄领导人讨论了两国双边关系、里海问题和塔吉克斯坦冲突等问题。11月，俄罗斯边防局局长尼古拉耶夫大将访土，双方讨论了两国共同守卫土边界问题。1997年7月，因土政府发表声明，抗议俄罗斯与阿塞拜疆石油天然气公司签署协议，开采里海有争议油田，俄副总理谢罗夫专门赴土协商。8月，尼亚佐夫总统对俄罗斯进行工作访问后，俄方正式宣布废除与阿塞拜疆签署的开采协议。但在土天然气出口的价格问题上未达成协议。俄罗斯总统叶利钦在同来访的尼亚佐夫总统会见时指出，发展两国战略伙伴关系符合两国的根本利益。

1998年，两国就土库曼斯坦经俄罗斯领土向独联体国家输送天然气问题进行艰难谈判。这年1月，俄总理切尔诺梅尔金访



土，同尼亚佐夫总统讨论了两国在燃料和动力方面的合作问题，特别是土通过俄领土向独联体国家和欧洲输送天然气问题。双方签署了避免双重征税协定，但未能在天然气合作方面达成协议。6月，土库曼斯坦里海港口土库曼巴希与俄黑海港口阿斯特拉罕之间的轮渡首次通航。同年11月，俄杜马主席根·谢列兹尼奥夫访土，双方仍未能就天然气问题达成协议。年底，乌克兰总统库奇马再次访土，两国最终签署了土库曼斯坦用俄罗斯管道向乌出口天然气协议。至1998年，土俄两国共签署了80个国家间条约与协定。

1999年，两国关系较上年有明显改善。这年，俄边防军司令托茨基、外长伊万诺夫、国防部第一副部长米哈伊洛维夫等相继访土。两国经数轮协商最终达成谅解，停止两国共同保卫土库曼斯坦边界协定，俄罗斯边防军将分批至年底从土库曼斯坦全部撤出。同年，两国外交部签署了公民旅行协定及两国外交部2000年合作协定；两国决定召开政府间委员会会议，解决经济合作中的问题。两国还成立文化联络协会，加强文化交流与合作。但在10月，因俄罗斯《消息报》刊登关于土库曼斯坦为阿富汗雇佣人员进入北高加索提供方便的“不真实消息”，土库曼斯坦外交部照会俄罗斯外交部，提出抗议，并要求俄方采取严厉措施加以制止。11月，土俄两国总统在欧安组织峰会期间举行了会见。2000年5月，俄总统普京访土，两国领导人都强调发展双边关系，把对方列入本国外交的优先方面。双方发表了联合公报，签署了《土俄加强科学、教育和文化合作》的联合声明和两国社会科学领域合作协议，并就天然气问题达成协议。同年，土库曼斯坦恢复对俄罗斯的天然气供应，全年共输送300亿立方米天然气。

2001年土俄两国总统进行三次电话会谈，就双边合作和共同关心的国际问题交换了意见。在国际反恐问题上，双方进行了



较为密切的合作。

2002 年 1 月 21 日 土总统尼亚佐夫对俄罗斯进行工作访问，同俄总统普京就国际和中亚形势等问题交换了意见。双方表示将在维护地区稳定和天然气等领域加强合作。会谈后发表的联合公报指出，国际恐怖主义、非法贩运毒品和有组织跨国犯罪是对整个世界及中亚地区稳定与安全的主要威胁。不解决阿富汗内部冲突，就不可能消除对中亚地区稳定的威胁。两国呼吁联合国及安理会在解决阿富汗冲突中发挥主导作用。呼吁中亚和里海国家建立一个“欧亚联盟”，结束关于里海问题的争执。公报指出，土俄两国准备在石油天然气领域和能源运输方面进行大规模合作。两国在里海地位问题上的立场有了实质性的接近。10 月 8 日土库曼斯坦总统尼亚佐夫接见由阿·米特罗法诺夫率领的俄国家杜马代表团。双方讨论了双边关系的紧迫问题和重要的国际问题。尼亚佐夫强调指出，两国应勇敢地开展合作，相互信任，利用各自的巨大潜力，造福于两国人民。

（二）同俄罗斯的经济关系

前苏联时期，土库曼斯坦是能源和原材料供应地之一。独立后，土库曼斯坦想改变这种状况，但这绝非短时期里能轻易做到的。两国的经济关系经常出现矛盾和摩擦。如 1992 年，俄罗斯价格自由化的浪潮冲击土库曼斯坦，导致其食品价格飞涨。土方对此极为不满，并采取相应措施，提高天然气价格，并要求俄罗斯以提高的价格购买天然气，俄方则取消了对土食品和消费品供应的优惠。1993 年 7 月，俄罗斯发行新版卢布，使留在卢布区的土库曼斯坦等中亚国家蒙受重大损失。在这些国家提出与俄罗斯建立新型卢布区时，俄罗斯又以十分苛刻的条件回绝。俄罗斯中央银行还拒绝土库曼斯坦等中亚国家提出的关于提供技术贷款的要求。又如，1993 年 11 月，两国因输油管问题发生争执，结果俄方关闭了土库曼斯坦输往欧洲的天然气管道，致使土方天然

气出口锐减，1994 年土外贸出口额减少了 66%，使其经济形势变得十分严峻，也使两国关系趋于紧张。同年，土俄签署了关于石油、天然气等经济协议，但土方同时坚持要求俄罗斯必须返还土 1.85 亿美元的天然气销售款额。

尽管两国矛盾不断，但独立以来，土俄贸易额在独联体国家中一直占土外贸总额中的首位。如，1996 年俄罗斯占土进口总额的 39.7%，出口总额的 12.6%。1997 年和 1998 年，由于乌克兰等独联体国家拖欠天然气款以及经俄输送天然气的过境费等问题久未解决，土停止输气，两国贸易额大为下降。1998 年两国贸易额降为 1.61 亿美元，占土外贸比重的位次跌为第 4 位。1999 年两国贸易额有所恢复，为 2.07 亿美元，俄罗斯占土库曼斯坦进口总额的 33.5%，出口总额的 8.9%。在里海石油问题上，土库曼斯坦虽然表示支持俄罗斯的“共同开发”原则，但实际上坚决维护自身利益。1997 年 7 月，俄罗斯与阿塞拜疆单方面达成关于开采里海大陆架石油协定。土库曼斯坦对此表示强烈不满，认为俄阿两国把属于土库曼斯坦的矿区列入开发项目是非法的，为此，坚决要求废除此协定。俄方最终同意土方的要求，予以废除。

1999 年 12 月，土俄签订 2000 年土库曼斯坦向俄罗斯供应 200 亿立方米天然气协定。2000 年土俄贸易额升至 13.19 亿美元，居其外贸的首位。同年年底由于双方没有就新的供货合同的价格达成协议，土再次停止对俄方的天然气供应。直到 2001 年 3 月 3 日，土俄两国总统会晤，谈妥 2001 年土方按 1000 立方米天然气 40 美元的价格，向俄方提供 100 亿立方米天然气[①]，使两国贸易正常进行。2001 年 12 月，土俄签署了为期 25 年的天然气开发合同。

---

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001 年 3 月 4 日。

（三）同俄罗斯的军事关系

1993年9月，俄国防部长格拉乔夫访土。尼亚佐夫总统同他就土领土上的俄边防军和两国军事合作问题举行会谈，并签署了有关协议。协议规定，从1994年起土方承担其国土上全部军队的费用和供给。土方表示，希望延长俄军在土的服役期，并帮助土训练本国军队。同年12月23日，在阿什哈巴德举行的独联体国家首脑会议期间，尼亚佐夫总统与叶利钦总统签署了有关共同保卫土边界、俄驻土边防军的地位、解决双重国籍问题和保护移民权利等一系列协定。根据两国签订的多项合作协定，土库曼斯坦与俄罗斯合作共同守卫土库曼斯坦边界。1999年，俄边防军司令、外长、国防部第一副部长等军政要员先后访土，两国经多次磋商后，就共同保卫土边界条约和俄边防军撤离问题达成协议。5月25日，土库曼斯坦外交部正式通告俄罗所，从9月19日起停止执行与俄罗斯签署的共同保卫土边界条约。11月25日，土库曼斯坦宣布退出土俄边界条约。同月28日，俄边防军撤出土库曼斯坦。2002年8月1～15日俄罗斯在里海地区举行陆、海、空和国家强力部门参加的联合军事演习。演习以海军为主，重点是反恐。土库曼斯坦以观察员身份参加了演习。

二 同中亚国家的关系

由于历史上土库曼斯坦同哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等中亚国家在政治、经济、文化、宗教等方面有密切的联系，独立后，土库曼斯坦十分重视同中亚国家发展关系。10年来，土库曼斯坦与中亚国家高层往来频繁，签订一系列政治、经济等各方面的合作条约和协议。但鉴于其外交恪守中立立场和出于本国经济利益的考虑，土库曼斯坦既不参加中亚联盟，也不赞同在中亚建立统一的经济空

间，而只强调发展双边合作。

在经贸关系方面，无论是在前苏联时期，还是在独立后，中亚国家一直是土库曼斯坦的主要贸易伙伴。

（一）同哈萨克斯坦的关系

哈萨克斯坦是中亚五国中最大的国家。独立后，土库曼斯坦很重视同哈萨克斯坦发展互利友好合作关系，两国于1992年10月5日建交。土哈两国关系顺利发展，其主要交往有：1993年5月18～20日，哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫总统访土，签署了两国友好合作关系条约。1997年2月，尼亚佐夫总统访哈，两国领导人讨论了继续发展双边贸易的前景。双方发表了联合声明，并签署了关于里海地位、建立南北运输走廊、建设里海海底管道等方面合作的17项文件。1998年1月，中亚五国首脑会议期间，尼亚佐夫总统和纳扎尔巴耶夫总统举行单独会晤，双方就加快铺设新管道将两国石油和天然气出口到世界市场发表声明，支持石油天然气出口运输线路实行多样化。同年5月，尼亚佐夫总统同纳扎尔巴耶夫总统再次举行会晤。1999年4月，纳扎尔巴耶夫总统在参加于阿什哈巴德举行的中亚五国元首会议期间，与尼亚佐夫总统进行单独会谈。双方就两国关系、地区形势以及在能源、交通、里海开发等领域的合作问题进行讨论，两国领导人一致赞同成立两国政治磋商委员会，以建立两国长期战略合作机制。双方签署了关于成立两国政府间经贸混合委员会的协议、两国边界划分备忘录和两国文化合作等双边文件。同年7月，土哈两国经贸混合委员会在土库曼斯坦首都召开首次会议，讨论了哈方购买土方天然气供应哈南部城市以及两国向伊朗出口石油的前景，双方签署了谅解合作备忘录。2001年7月5～6日，尼亚佐夫总统访哈，土哈两国总统签订两国划界条约、保护国境合作条约、海关合作条约、合作打击违反税法行为的协议以及相互承认关于教育、学位和学历文件的协定等5项合作文件。两国强

调，双方在“石油天然气领域的合作前景是巨大的”。两国并对铺设从哈经土向南出海的石油管道和从土经哈到俄的天然气管道很感兴趣。[1]

在经贸关系方面，哈方一直是土方在中亚国家中的最大贸易伙伴。据统计，在1996～1999年4年期间，哈萨克斯坦在土库曼斯坦出口额中的比重分别占4.5%、6.8%、16.6%和2.4%，在进口额中分别占6.8%、13.3%、6%和3.8%。

（二）同乌兹别克斯坦的关系

土库曼斯坦与乌兹别克斯坦的边界线长达1600公里。两国于1993年2月7日建交后的主要交往如下：1992年4月21日，土库曼斯坦与乌兹别克斯坦签署了两国友好合作条约和1992～1995年经济、文化合作的政府间协议。1993年4月14～15日，卡里莫夫总统访土。两国领导人讨论了在各个领域的双边合作问题，特别是在铁路和公路建设、石油天然气的开采和运输以及水资源的利用等问题上的合作前景。1996年1月，卡里莫夫再度访土，两国领导人签署了友好合作和互助条约、关于鼓励和保护投资以及航空运输合作等政府间合作协议。同年11月，尼亚佐夫总统访乌，与卡里莫夫总统就进一步加深两国友好合作问题进行会谈，讨论了关于运输、相互提供法律帮助、共同打击贩毒等非法活动问题。双方签署了扩大和加深两国全面合作的联合声明和建立两国经贸、科技和文化合作委员会等协议。

1998年1月，中亚五国领导人会晤期间，土乌两国领导人进行单独会谈，主要讨论了两国经贸合作的现状和前景。同年10月，卡里莫夫总统访土，双方就阿富汗局势及地区安全问题交换了意见。据统计，至1998年土乌两国共签署了60多个条约。1999年初，乌兹别克斯坦副总理阿赫梅托夫访土，讨论两

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001年7月6日。

国政府间经贸合作问题，并签订了两国1999年政府间合作协议。同年6月，卡米洛夫外长访土，同土库曼斯坦领导人讨论了两国在经贸和地区问题上的合作前景。11月，两国外长在哈萨克斯坦首都塔什干举行会谈，签署了两国政府间关于实行签证制度的文件。2000年2月，土乌双方签署两国2000年加强经济互利合作伙伴协定。同年9月，卡里莫夫总统访土。两国总统就两国在各个领域的合作现状、前景及地区安全问题广泛交换意见，双方签署了两国国界划界条约及一系列合作文件。卡里莫夫总统称，乌土两国在中亚各国中率先解决了领土边界问题，两国边界将永远成为两国人民之间和平与和睦的纽带。2001年土乌两国总统进行多次电话交谈，就双边合作问题和两国边界局势以及国际问题交换了意见。

在经贸方面，土乌贸易不如土哈贸易。据统计，1996～1999年4年间乌兹别克斯坦在土库曼斯坦出口额中分别占0.6%、1.1%、4.7%和1.2%，在其进口额中分别占3.3%、6%、8.3%和10%。

(三) 同塔吉克斯坦的关系

土库曼斯坦与塔吉克斯坦于1993年1月27日建交。两国主要交往为：1993年1月，塔吉克斯坦国家元首、最高苏维埃主席拉赫莫诺夫率团访土，同尼亚佐夫总统会谈，两国签署了《外交部相互合作议定书》和《商业与运输业、经贸合作协定》等文件。土库曼斯坦利用中立地位，积极参与调解地区冲突，促使塔吉克斯坦冲突双方进行政治对话。1995年塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫访土，同尼亚佐夫总统会谈。1995年底至1996年7月，土库曼斯坦利用其中立国地位在首都阿什哈巴德三次组织召开有塔吉克斯坦政府和反对派参加的关于解决塔吉克斯坦问题的国际会议。1999年11月，尼亚佐夫总统在土耳其伊斯坦布尔同塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫会见。2000年，土库曼

斯坦总统特使希赫穆拉多夫访塔，为和平解决阿富汗冲突进行斡旋。

在经贸方面，土塔贸易额较低，在土库曼斯坦同中亚国家贸易中仅高于吉尔吉斯斯坦。据统计，1996～1999年，塔吉克斯坦在土库曼斯坦出口额中分别占3.1%、6.6%、1.8%和2.4%，在其进口额中分别占2%、1.3%、1.5%和0.6%。

（四）同吉尔吉斯斯坦的关系

土库曼斯坦与吉尔吉斯斯坦于1992年10月5日建交。两国领导人每年除电话会谈外，还要会晤数次。在独联体国家首脑会晤、中亚五国领导人峰会、中西亚经济合作组织会议、突厥语国家首脑会晤时，土吉两国总统经常单独会晤，就发展双边关系问题以及共同关心的地区性问题乃至重大国际问题进行讨论和磋商。

在经济关系方面，两国签订了贸易协定、经济合作协定等多项双边合作文件。但土吉两国贸易额不大，在土库曼斯坦同中亚国家贸易中居末位。据统计，1996～1999年吉尔吉斯斯坦在土库曼斯坦出口额中分别占0.6%、3%、3.8%和1.6%，在其进口额中分别占0.8%、0.4%、0.4%和0.6%。

三 同其他独联体国家的关系

苏联解体后，土库曼斯坦同亚美尼亚、格鲁吉亚、阿塞拜疆、乌克兰、白俄罗斯、摩尔多瓦等独联体国家都建立了外交关系，并相互开设使馆。土库曼斯坦同这些独联体国家交往主要着重于经济方面开展互利合作，同时也有较密切的政治关系。

（一）同外高加索三国的关系

1. 同亚美尼亚的关系

1992年10月9日土亚建交后两国主要交往为：1993年8

月，亚美尼亚总统列翁—彼得罗相率政府代表团访土，双方签署了两国友好合作条约、经贸合作协定等12个文件。文件规定，从9月15日起土方向亚方每天提供850万立方米天然气，11月1日起，增至每天1050万立方米，同时还提供煤油和柴油。1994年5月，土库曼斯坦因亚美尼亚拖欠天然气款一度暂停向其输送天然气。1997年6月，列翁—彼得罗相总统再度访土，与土领导人讨论两国在政治、经济，特别是石油天然气和电力方面的合作问题，双方将两国关系提升为战略伙伴关系，并签署了关于两国继续合作基础的备忘录、避免双重征税协议、调节有关清偿亚美尼亚拖欠土库曼斯坦天然气债务问题的议定书。1999年在伊斯坦布尔欧安组织峰会期间，尼亚佐夫总统同列翁—彼得罗相总统进行会晤，讨论加强在各个领域合作的计划。2000年11月，亚美尼亚新总统罗·科恰良首次访土，两国总统讨论了双边关系、地区和国际问题并签署了关于重新调整亚方所欠土方天然气债务的联合备忘录，以及有关民事、家庭和刑事法律援助的条约。双方还就成立两国政府间经济合作委员会达成一致。科恰良总统表示，能源、建筑业、加工业是发展双边关系的优先领域。亚方愿从土方进口棉花和纺织品。尼亚佐夫总统强调，必须尽快寻找机会将其天然气经伊朗和俄罗斯直接运往亚美尼亚。根据协议，亚方将在2001～2004年期间，偿还土方天然气债款1270万美元。

2001年3月11日，土亚总统举行会谈，商讨两国同伊朗建立“天然气三方合作联盟”问题，主要讨论土库曼斯坦经伊朗通往亚美尼亚的天然气管道的建设问题。

2. 同格鲁吉亚的关系

土格两国1992年7月16日建交后的主要交往为：1993年8月，格鲁吉亚总统访土，商讨发展双边关系事项，双方签署了为期10年的友好合作条约等协议。1995年5月，因格鲁吉亚拖欠

天然气债款，土库曼斯坦停止向其提供天然气。同年底，土方通知格方，格鲁吉亚拖欠天然气款项已达 3.8 亿美元。1996 年 3 月 20 日，尼亚佐夫总统访格，两国总统商定进一步加强两国在各领域的合作。1997 年，尼亚佐夫总统再次访格，双方共签署了 32 项合作协议。1998 年 1 月，谢瓦尔德纳泽总统第二次访土，两国领导人发表了关于发展两国关系的联合声明，强调石油天然气领域是两国合作的主要方面。双方还签署了领事条约、关于免除双重征税的条约、关于市场合作组织协议等 9 项合作文件。1999 年，在伊斯坦布尔欧安组织峰会期间，土格两国总统单独会晤，讨论发展双边合作计划。

3. 同阿塞拜疆的关系

1992 年 6 月 9 日土阿建交后，两国之间既有合作又有摩擦。双方除有天然气债务问题外，还存在领土纠纷。两国在里海的谢尔达尔、阿泽里和奇拉格三处油田的归属问题上存在分歧，迄今尚未解决。1997 年 5 月，阿里耶夫总统参加在阿什哈巴德举行的中西亚经合组织首脑会议时，提出修建经里海和阿塞拜疆到土耳其的输气管道方案，得到尼亚佐夫总统的赞同。但同年 7 月，土阿就里海三处油田归属问题发生分歧。7 月 5 日，土库曼斯坦外交部发表声明，指出谢尔达尔、阿泽里和奇拉格油田属土库曼斯坦所有。① 同月 28 日，尼亚佐夫总统重申，土库曼斯坦在其所属里海油田问题上坚持其立场，决不妥协。8 月 22 日，阿塞拜疆外交部就领土问题照会土库曼斯坦，指出土方对这三处油田提出的领土要求"不符合国际法"。1999 年 11 月，在美国的斡旋下，土库曼斯坦把与阿塞拜疆的领土争端搁置起来，与管道建设脱钩，在土耳其签订了阿塞拜疆、格鲁吉亚、土耳其三国关于修建里海管道，把土库曼斯坦天然气输送和销售到土耳其和欧洲

---

① 《中立的土库曼斯坦报》，1997 年 7 月 5 日。



市场的政府间协定。

2001年土阿两国在里海有争议的三处油田的归属问题纷争又起，土外交部7月27日向阿外交部发出抗议照会，强烈要求阿方在里海地位未确定前停止在有争议地区大规模勘探和开采。8月29日，阿方两家公司不顾土方反对，仍决定在争议地区大规模勘探石油资源。土总统对此表示，土将用“一切手段捍卫自己在里海的利益”，并以“财政困难”为由撤回驻阿大使。[①] 对土阿两国的纷争，俄、哈要求土阿各方克制并通过谈判解决分歧。

（二）同乌克兰的关系

1992年10月10日土乌两国建交。土乌两国关系主要表现在经贸方面。乌克兰是土库曼斯坦天然气的最大买主之一。乌克兰每年需要从土方进口大量天然气，而土方则需从乌方购买工业制品、食品和日用品等。这种互补关系对双方都有利。乌克兰独立后，由于经济陷入严重危机，财政困难，无力偿付天然气欠款以及价格因素，土方曾几度中断天然气供应。截至2001年，乌克兰共有17家企业参与土库曼斯坦油气、运输和食品领域的建设。此外，两国在教育领域的合作很密切，乌方为土培养民航、海运和河运以及工业方面的人才。在政治方面，两国都不参加任何军事政治集团，致力于发展双边合作。在对独联体立场上，两国都自行确定参与其活动的形式和范围。

1992年3月，尼亚佐夫总统发表声明称，由于乌方未履行两国达成的天然气价格协议，决定停止对乌克兰的天然气供应。后经协商土方恢复供气。同年10月10日，土乌两国签署友好合作条约。1993年乌克兰从土库曼斯坦进口天然气284亿立方米，到1994年1月，乌方累计拖欠土方天然气债款高达5亿美元，

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001年8月29日。

为此，2月22日，土方又决定停止对乌方的天然气供应。1995年2月，尼亚佐夫总统访乌，双方主要讨论天然气供应和结算问题。1996年10月30日，乌国防部长访土，签订了两国军事合作条约。1997年3月，因乌克兰长期拖欠天然气款，加上土俄在经俄管道输送天然气过境费问题上产生矛盾，土方再度停止对乌方供应天然气，要求清偿债务，提高供气价格。同年4月，双方在阿什哈巴德签署关于1997～1998天然气供应和调节1996年供货相互结算的议定书，规定乌方购买土方天然气47%用硬通货结算，53%用商品和服务形式结算。

1998年1月，库奇马总统访土，同尼亚佐夫总统就建设天然气管道以及两国间天然气买卖结算问题举行两轮会谈。双方签署了避免双重征税、相互鼓励和保护投资等文件，并最终就天然气供应问题达成协议，土方又恢复供气。根据协议，在2005年前，土方每年向乌方供应200亿立方米天然气。会谈后，双方发表了联合宣言，宣布两国建立“经济战略伙伴关系”。两国总统并致函俄总统叶利钦，提出土方以天然气支付过境费的要求。1999年5月，尼亚佐夫总统宣布，再次暂停向乌克兰供气，原因是乌克兰拖欠天然气款已逾9亿美元，并且土与俄、哈在出口天然气条件上产生分歧。

2000年10月，库奇马总统访土，双方经磋商后，就乌克兰支付天然气款形式达成一致。两国签署了2000～2001年土库曼斯坦向乌克兰出口天然气协议。乌克兰用现汇、劳务和商品三种形式支付费用。土方又恢复供气。2001年5月13～15日，尼亚佐夫总统访乌，两国总统签署了两国10年长期合作协议和为期5年的天然气供应协议。[①] 根据天然气协议，除了2001年向乌克兰供应300亿立方米天然气外，土方还要在2002～2006年向乌

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001年5月16日。



克兰供应天然气 2500 亿立方米，价格为 1000 立方米 42 美元。乌克兰以现汇和在土投资工程两种形式支付天然气款。2001 年，两国贸易额达 15 亿美元，超过美国、俄罗斯、土耳其和伊朗跃居第一位。

2002 年 4 月 28～30 日，乌克兰总统库奇马对土进行正式访问。尼亚佐夫总统同他讨论了加强和加深双边合作问题。双方确定了继续发展和加深在两国友好合作条约范围内开展经贸合作的新方向，强调在能源、交通运输、机器制造业方面加强双边合作的重要性，还讨论了实施长期协定的进程和合作前景。会谈后发表了联合公报，双方签署了进一步发展国家间关系协定。10 月 1 日 土库曼斯坦总统尼亚佐夫接见乌克兰石油天然气公司负责人尤里·博伊科。双方就土库曼斯坦 2003 年向乌克兰供应天然气问题进行谈判并达成协议。根据协议，土以 1000 立方米 44 美元的价格向乌供应 360 亿立方米天然气。10 月 2 日，乌克兰向土军方交付了 3 艘“卡尔干—M”型巡逻艇。至此，乌已向土交付了 4 艘巡逻艇。

第三节　同亚洲国家的关系

一　同亚洲国家关系概述

土库曼斯坦地处亚洲，十分重视发展与亚洲国家的关系，尤为重视同伊朗、土耳其、巴基斯坦、阿富汗、阿联酋等伊斯兰国家的关系。由于民族宗教、文化传统、生活习俗等方面相同或相近，又是近邻，经济上有互补性，因此，土库曼斯坦将亚洲伊斯兰近邻国家作为其外交优先考虑的国家。独立后，土库曼斯坦同这些国家交往密切，其总统先后造访这些国家，双方外交往来频繁。

二 同伊朗的关系

伊朗是土库曼斯坦开展外交的重点国家之一，在其外交中占有重要地位。1992 年 2 月 18 日土伊两国正式建交。

土伊两国关系源远流长，接壤边界长达 1700 公里。土库曼斯坦是内陆国家，无出海口。伊朗可为它提供通向波斯湾的通道，是其不通过俄罗斯走向国际市场的另一条捷径。土库曼斯坦独立后便开放了两国边界。尼亚佐夫总统认为，土库曼斯坦要发展经济，要走向国际市场，伊朗是其实施经济计划最有利的伙伴。两国建交后，高层互访不断，关系发展顺利。1992 年 5 月，伊朗拉夫桑贾尼总统访土，两国总统进行会谈。尼亚佐夫总统强调，土伊两国不存在领土和民族等方面的任何争端，两国的主要任务是加强友好和合作关系。仅这一年，伊朗参与土库曼斯坦境内的合作项目就有 30 多个。伊朗在土库曼斯坦首都开设了伊朗驻中亚地区的第一个大使馆。伊朗出口银行在阿什哈巴德设立了办事处。1995 年尼亚佐夫总统 3 次访伊。1 月 29～30 日，尼亚佐夫总统访伊，双方签署了联合声明、两国外交部领事合作议定书、两国海关和边检合作备忘录等文件。3 月 17～18 日，尼亚佐夫总统再次访伊，参加了巴夫特—阿巴斯铁路干线通车仪式。7 月 4 日，尼亚佐夫总统第三次访伊，双方就里海资源利用问题进行讨论并取得共识。12 月 20～23 日，伊朗副总统哈比比访土，双方签署了经贸合作谅解备忘录。伊朗确认帮土库曼斯坦建立一座提炼高岭土的工厂和一座生产卫生技术设备及陶瓷砖的工厂。同年伊朗外长、石油天然气部长和邮电部长先后访土。

1997 年土伊两国总统进行了 4 次会晤。至 1998 年两国签订了多项合作协议和条约，主要有两国《友好合作条约》《边界问题协议》《经贸合作协定》《军队友好关系声明》《航空协定》《铁

路运输合作协定》《电力合作协定》《旅游协定》《过境及运输货物海关合作备忘录》《石油和天然气领域合作备忘录》《科技合作协定》等。此外，两国外长、文化部长、经贸部长、石油部长等政府高层官员进行了互访。两国成立了政府间经济合作委员会和里海联合委员会。1998 年 7 月，尼亚佐夫总统再次访伊，两国同意成立油气、贸易和卫生、交通通讯、经济和银行事务、能源和水利及文件起草等 6 个合作委员会。双方强调加强在建设能源出口管道方面的合作。两国就里海问题发表的联合声明指出，为解决里海法律地位问题沿岸各国必须达成一致。双方还签署了政治关系备忘录。

在经贸关系方面，伊朗是对土投资数额最大、建合资企业最多、对土贸易占独联体以外国家比重最大的国家。至 1997 年，伊朗投资占土库曼斯坦外国投资总额的 29.7%。1999 年土伊贸易额 2.29 亿美元，居土库曼斯坦外贸的第 3 位。2000 年两国贸易额增为 3.8 亿美元。

土库曼斯坦独立以来，土伊两国在运输合作方面已取得显著成果。土伊之间的公路运输干线已经开通。在伊朗的援助下，阿什哈巴德—梅尔弗公路和阿什哈巴德—巴吉兰公路已投入运营。1994 年 8 月，土库曼斯坦和伊朗、土耳其三国总统在德黑兰签署一项“跨世纪工程”协议。三方决定修建一条经伊朗到土耳其向欧洲输送天然气的大型管道。管道全长 4000 公里，投资额为 70 亿美元，其中一半资金由伊朗提供。计划管道初期的年输气量为 150 亿立方米。目前，该项工程已开始实施。1995 年 4 月，在伊朗援助下，阿什哈巴德至伊朗北部和海湾的铁路干线通车。1996 年 5 月 13 日，连接两国的捷詹—萨拉赫斯—马什哈德铁路通车。这条铁路是中亚国家到达出海口的最近的铁路。尼亚佐夫总统在通车典礼上致词说，这条铁路不仅把土伊两国的运输系统连接起来，而且还开辟了地区之间直接贸易之路，将有助于该地

区国家与独联体、欧盟、东盟以及其他国家建立更密切的联系。1997 年底，一条全长为 140 公里，耗资近 2 亿美元的科尔佩杰—库尔特—库伊天然气管道修通，并开始向伊输气。这是土库曼斯坦历史上第一次将天然气直接出口到非独联体国家。正如尼亚佐夫总统所指出，这项工程的政治意义超过经济利益。此外，两国领导人还就修建土库曼斯坦—伊朗—土耳其—欧洲的新管道问题进行了商讨。

1999 年初，穆拉多夫议长访伊，双方同意成立双边关系协调和发展小组。2 月，希赫穆拉多夫外长赴伊参加伊斯兰革命 20 周年庆祝活动。伊朗总统哈塔米指出，土库曼斯坦在伊朗对外政策中占有“特殊地位”，两国在调解阿富汗冲突、确立里海法律地位以及在开展地区内和地区之间合作等问题上立场相似或相同。同月，尼亚佐夫总统发布命令，赦免并释放关押在其境内的 40 名伊朗籍罪犯。3 月，伊朗文化和伊斯兰指导部长访土，在土库曼斯坦成立伊朗文化中心。5 月，尼亚佐夫总统赴伊参加为新落成的土库曼斯坦著名诗人马赫图姆库里墓地剪彩。6 月，土内务部长访伊，参加在伊举行的国际反毒品日活动。双方讨论了加强反毒协调和合作方面的问题。10 月，土主管油气工业的副总理访伊，同伊朗石油部长进行会谈，讨论两国加强油气合作问题。此外，伊外长和能源部长也在 1999 年下半年访土，双方就两国修建捷詹河大坝、经伊朗向土耳其输送电力等合作项目进行会谈。

2000 年，两国关系继续顺利发展。3 月，土伊总统进行电话交谈，双方就向伊朗输送土库曼斯坦里海石油天然气等问题交换意见。6 月，尼亚佐夫总统访伊，两国领导人商讨扩大土库曼斯坦向伊朗出口天然气、加强在能源和交通运输等领域的合作。11 月，两国召开政府间领事、边界、海关混委会第三次会议，商定着手制定两国海关部门业务互助协议。同月，伊副外长阿哈尼访

土，双方讨论了两国在经贸领域的合作情况，并讨论了阿富汗问题和地区安全问题。12月，伊在土首都举办商品展览会。据统计，2000年伊朗在土库曼斯坦境内参与建设的项目有8个，投资1.1亿美元。

进入新世纪，尼亚佐夫总统指出，土伊关系处在顺利和卓有成效的发展之中。2001年两国关系发展平稳，双方高层联系十分密切。两国总统进行了两次电话交谈，双方就里海峰会、双边合作及地区问题交换了意见。这年伊外长2次访土，伊总统里海问题特别代表3次访土，双方就里海峰会、里海法律地位、两国油气领域的合作以及阿富汗问题等进行了讨论。伊在土首都阿什哈巴德举行伊朗文化周。2001年两国贸易额为4.23亿美元。

2002年4月22～23日，伊总统哈塔米对土进行正式访问，与土总统举行会谈。双方讨论了双边合作关系、恢复阿富汗经济建设、里海法律地位等问题。双方签署了友好合作条约和长期经贸、科技和文化合作协定。

独立10年来，土库曼斯坦与伊朗签署了170项国家间、政府间及部门间协议。两国的合作不断发展，合作领域不断拓宽。目前，两国正在实施石油、天然气、运输、建筑方面的大型合作项目。此外，两国在宗教和文化方面的关系也很密切。

三 同土耳其的关系

土耳其是土库曼斯坦与亚洲国家发展外交关系的重点国家之一。两国不仅同属伊斯兰国家，而且同属突厥语族。土库曼斯坦领导人强调，两国有相同的语言、共同的历史和文化，具有特殊的关系。正鉴于此，两国自1992年2月29日建交后，关系迅速发展。

1994年6月，尼亚佐夫总统访问土耳其，双方签订了经贸、交通运输、避免双重征税、铺设天然气管道、输电和互免签证等

协定。10 月，德米雷尔总统赴土库曼斯坦参加“跨世纪管道工程”的开工典礼。1995 年 1 月，尼亚佐夫参加在土耳其安卡拉举行的俄罗斯、土耳其、土库曼斯坦、哈萨克斯坦、伊朗 5 国跨国委员会会议，会议主要讨论铺设从土库曼斯坦到欧洲的天然气管道计划及其财政拨款问题。同月 16～17 日，尼亚佐夫访问土耳其，并在安卡拉主持召开了出口土库曼斯坦天然气国家间委员会会议。5 月 1 日，土库曼斯坦副总理兼外长希赫穆拉多夫作为总统特使访问土耳其。7 月 10 日，土耳其外长访问土库曼斯坦。8 月 17～18 日，土耳其总理奇莱尔访问土库曼斯坦，同尼亚佐夫会谈，双方签订了避免双重征税协定。1995 年两国贸易额达 2.89 亿美元。到 1995 年，土耳其有 110 多家公司在土库曼斯坦开展经贸活动，其中 34 家在土库曼斯坦开办了合资企业，有 30 多个项目已经完工。正在兴建的项目还有 60 多个。此外，土耳其还在土库曼斯坦开办了 13 座中学和 1 座大学。1996 年 2 月和 11 月，尼亚佐夫两次访问土耳其，双方签订了《两国发展长期合作基本方向备忘录》《进一步扩大和加深全面合作的联合声明》及环保、教育、公路建设等多项合作协议。1997 年 5 月和 10 月，土耳其总统和总理相继访问土库曼斯坦，双方把两国友好合作关系升格为战略伙伴关系并签订了铺设自土库曼斯坦穿越伊朗和土耳其通往欧洲的天然气管道协议。据统计，至 1997 年，两国在各领域共签订了 46 项合作协定。1992～1996 年期间，土耳其对土库曼斯坦的投资达 15 亿美元，合资项目有 60 多个。土耳其还在帮助发展土库曼斯坦纺织工业方面起了很大作用，使其棉花加工能力由 3%提高到 35%。1997 年 12 月，土耳其总理耶尔马兹访问土库曼斯坦。两国签署了关于加强相互合作的联合声明以及在旅游、卫生保健、海关领域的政府间合作协议和关于成立石油合资公司、铺设天然气管道等文件。5 月，在中西亚经合组织阿拉木图峰会期间，两国总统举行了会晤。10 月，尼亚佐夫

总统赴安卡拉参加土耳其国庆活动，两国签署了土耳其30年内每年从土库曼斯坦进口160亿立方米天然气，并向欧洲转运同等数额天然气的原则协议。11月，土耳其总统德米雷尔访问土库曼斯坦。尼亚佐夫总统强调，两国人民有着牢不可破的历史和精神联系，实际上是“两个国家，一个民族”。德米雷尔总统表示，土耳其将继续大力支持土库曼斯坦的经济改革，并促进其能源出口到欧洲市场。

据统计，至1998年，在土库曼斯坦境内注册的土耳其企业共有235家。土耳其公司参与的项目共有88个，另外，还有在建项目29个。尼亚佐夫指出，至1999年土耳其有150家企业在土库曼斯坦的各生产部门的投资额已近50亿美元。土耳其是土库曼斯坦“可靠和有效的合作伙伴”。

1999年，两国关系进一步发展。这一年，两国总统经常进行电话磋商，讨论重大国际和双边问题。土耳其副总理、国务部长、宗教事务局局长等政要相继访问土库曼斯坦。1月，土耳其“丝绸之路”基金委员会授予尼亚佐夫1998年著名国务活动家称号。5月，土耳其能源部长和“勃塔什”公司负责人访问土库曼斯坦，两国签署了《关于购销天然气协定》，确定了双方通过里海管道购销土库曼斯坦天然气的基本原则。7月，土耳其广播电视公司下属中亚局在阿什哈巴德注册。这是该公司在中亚开设的第一家，全部设备安装完毕后，两国便可以通过卫星相互播放新闻。11月，尼亚佐夫总统参加在伊斯坦布尔举行的欧安组织峰会期间，土库曼斯坦与土耳其、阿塞拜疆、格鲁吉亚三国签署了《关于实现里海管道工程的原则宣言》和《土库曼斯坦—土耳其天然气协定》。会议确定由土耳其的“勃塔什”公司和土库曼斯坦“21世纪——黄金世纪公司”负责共同成立新企业，全权经营土库曼斯坦天然气向土耳其和欧洲的出口业务。1999年两国贸易额为3.88亿美元，居土库曼斯坦外贸的第2位。

2000年，根据尼亚佐夫总统的倡议，每年的1月12日被定为“两国友谊日”。当年，土库曼斯坦为此举行了盛大庆祝仪式。3月，土耳其总统德米雷尔访问土库曼斯坦。两国领导人就实施跨里海天然气管道计划以及至2010年的双边合作计划，特别是能源领域的合作问题举行会谈。据尼亚佐夫称，新管道的建成，将使土库曼斯坦天然气的年出口量达到1000亿立方米。德米雷尔表示，土耳其准备每年向土库曼斯坦购买并通过里海管道向欧洲输送天然气300亿立方米。10月，土耳其新总统塞泽尔首次访问土库曼斯坦，双方讨论了发展两国在经济和文化各领域的互利合作伙伴关系，有效地利用双边合作和地区合作的潜力。双方成立了两国经贸合作混合委员会，制定了两国至2010年发展合作文件。两国商定在2001年4月前连通土库曼斯坦—伊朗—土耳其高压输电线路，土库曼斯坦可开始向土耳其输电。两国总统还审议了两国在科学、文化、教育等领域的合作协议。截至2000年10月，两国签署的国家和政府间文件有50多个，部门间协议30多个。土耳其在土库曼斯坦注册的公司有448家，参与建设的项目100多个。在土库曼斯坦工作的土耳其工人有5200人。2000年，两国贸易额比上年增长18.5%，为4.61亿美元，居土库曼斯坦外贸的第2位，仅次于俄罗斯。

2001年两国关系发展顺利。4月，尼亚佐夫总统在参加伊斯坦布尔举行的第7届突厥语国家最高级会议期间，与土耳其总统塞泽尔举行会谈，土耳其将全力支持土库曼斯坦大型项目的建设。这年土耳其议长、政府副总理、外交部长等政要先后访问。

2002年4月2日 土耳其国务部长访问土库曼斯坦。尼亚佐夫总统同他讨论了加强两国在经济和文化等领域的合作问题。

两国在文化教育领域方面的联系也很密切，土耳其在土库曼斯坦全国建有各类土耳其大、中、小学。根据协议，土耳其每年接受100名土库曼斯坦留学生，还帮助土库曼斯坦培训干部和军事

技术人员。目前，在土耳其的土库曼斯坦大学生有3000人之多。

四 同阿富汗的关系

阿富汗是土库曼斯坦的邻国。两国于1992年2月21日建交。两国建交后，关系平稳发展。1995年土库曼斯坦成为永久中立国后，利用中立国地位，多次参与调解阿富汗冲突，协助国际社会敦促冲突双方进行政治对话，积极发挥地区维和作用。

1996年3月6~7日，拉巴尼总统访土，两国首次举行最高级会晤。双方讨论了两国政治、经济合作的双边关系问题。1997年4月，在阿什哈巴德举行了联合国援助阿富汗问题的国际会议。1998年4月，联合国在土库曼斯坦召开了调解阿富汗冲突的第一次磋商会议，成立了阿富汗问题调停委员会，并决定在阿什哈巴德设立阿富汗问题特别委员会办事处。1999年，土库曼斯坦与阿富汗和巴基斯坦政府成立了土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦天然气管道三国政府联合工作小组。并两次召开会议，就实施把土库曼斯坦天然气输送到巴基斯坦的地区合作项目进行筹备工作。同年，土库曼斯坦还促成阿富汗冲突双方代表团在土库曼斯坦举行两轮政治谈判。为此，联合国秘书长安南致函土库曼斯坦总统对其付出的努力表示感谢。

2001年美国“9·11”事件后，在美国对塔利班实施军事打击时，土库曼斯坦政府积极支持国际组织对阿富汗人民实行人道主义救援活动。9月24日，尼亚佐夫总统表示，土愿提供空中和地面走廊为阿人民运送和平物资。同月30日，土外交部发表声明说，联合国向阿提供的首批40吨人道主义物资运抵土东部城市土尔克梅纳德，由土转运阿。[1] 2002年1月8日，尼亚佐夫

---

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001年9月30日。

总统在接见德国驻土大使马特尔时强调指出，土将继续积极参与对阿的国际人道主义救援行动，继续向国际救援机构开放领空和领土。他重申，作为永久中立国，土不可能向任何国家的军队提供支持和帮助，断然拒绝了德国提出使用其领空和在其领土上建立军事基地的要求。①

土库曼斯坦政府对阿富汗的局势非常关注，期待在塔利班垮台后能打通经阿富汗到达巴基斯坦的天然气管道。2001 年 10 月 22 日，尼亚佐夫总统在会见联合国副秘书长大岛贤三时强调说，“能否将天然气管道建设作为支援阿富汗的重要一环”。2002 年 1 月，尼亚佐夫总统在接见阿富汗驻土大使沙赫马尔丹古尔时表示，土准备在输电、输气、筑路和通航等方面与阿进行合作。3 月 7 日，土库曼斯坦与阿富汗临时政府主席卡尔扎伊举行会谈并宣布，土阿边境将成为“世代友好睦邻边境”，并签署了两国政府能源合作协议。4 月 19 日，土—阿第一条输电线建成。6 月 9 日，尼亚佐夫总统宣布，他与巴基斯坦总统穆沙拉夫和阿富汗临时政府主席卡尔扎伊已签署关于铺设经阿富汗到达巴基斯坦的天然气管道协定。该工程计划于 2005 年前完成。②

2002 年 3 月 7 日 阿富汗临时政府主席卡尔扎伊对土进行正式访问。尼亚佐夫同他讨论了双边合作问题，特别是通过阿富汗领土到达巴基斯坦的天然气管道建设、土向阿输送电力和提供医疗援助等问题。会谈发表的联合公报说，阿方支持尼亚佐夫关于在阿什哈巴德举行中亚地区经贸合作国际会议的提议。双方认为，这次会议的目的是确定中亚地区在新形势下展开合作的方向和前景。土阿双方还签署了在电力、教育和医疗领域的一系列合作文件。3 月 11 日，土库曼斯坦参加在阿富汗首都喀布尔召开

---

① 《中立的土库曼斯坦报》，2002 年 1 月 8 日。

② 《中立的土库曼斯坦报》，2002 年 6 月 10 日。

的阿富汗问题“6+2”非正式小组会议。与会国重申了各自政府对波恩协议所确定的和平进程以及由卡尔扎伊领导的阿临时政府的支持，还表示将全力支持阿临时政府打击非法种植和贩运毒品的活动。

五　同南亚国家的关系

土库曼斯坦重视与南亚国家的关系，在南亚诸国中，主要同巴基斯坦和印度发展关系，特别是同巴基斯坦交往较多。

（一）同巴基斯坦的关系

1992年5月9日土巴两国建交后，相互开设使馆，双方关系发展顺利。土巴两国注重发展经贸关系。巴基斯坦多次表示要购买土库曼斯坦的天然气，而土库曼斯坦则迫切需要巴基斯坦提供通向南方的出海口。因此，双方关心在铺设石油天然气管道方面的合作。

1994年8月13～15日，尼亚佐夫总统访巴，两国签署了科技、文化、体育、旅游等方面合作的协议。10月26～28日，巴基斯坦总理贝·布托访土，同尼亚佐夫总统讨论了进一步发展双边关系和地区合作问题。1995年巴基斯坦总统莱加利访土，同尼亚佐夫总统会谈加强两国合作问题。1996年5月，两国签署了国际公路备忘录。1997年巴总理谢里夫访土。同年10月，为实施土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦天然气管道计划，美国、沙特阿拉伯、韩国、日本和巴基斯坦成立国际财团的签字仪式在土库曼斯坦举行。1999年，土库曼斯坦与阿富汗和巴基斯坦三国政府成立了土—阿—巴天然气管道工作小组，筹备实施把土库曼斯坦天然气输送到巴基斯坦的地区合作工程。2000年5月，巴基斯坦首席执行长官穆沙拉夫访土，同尼亚佐夫总统就加强两国政治、经济、文化和教育领域的合作，特别是铺设土—阿—巴天

然气管道工程，以及修建该管道沿线的公路、铁路、高压线等问题原则上达成一致。双方还讨论了积极参与调解和促进阿富汗实现和平问题。11 月，穆沙拉夫在访问哈萨克斯坦途中，顺访土库曼斯坦，与尼亚佐夫总统再次举行会谈，讨论双边关系、能源合作和阿富汗问题。

2002 年 5 月 29～30 日 土库曼斯坦总统尼亚佐夫赴伊斯兰堡参加土、巴、阿三国领导人会晤。三国首脑签署了兴建土—阿—巴天然气管道协定，并一致认为，兴建该管道不仅符合三国的利益，而且也符合该地区其他国家的利益。6 月 10 日，尼亚佐夫在接受土库曼斯坦国家电视台采访时说，这条管道全长 1460 公里，在阿境内约 700 公里，预计耗资近 20 亿美元。年输气量可达 300 亿立方米。投产后，阿每年将可获得 1 亿美元的天然气过境费。

（二）同印度的关系

印度是亚洲和南亚的大国，是土库曼斯坦亚洲外交关注的对象国。1992 年 4 月 20 日土印建交后，两国关系发展顺利。1992 年 4 月 18 日，尼亚佐夫总统首次访问印度，两国领导人签署了关于两国进行合作的宣言等文件。1994 年 4 月，土副总理兼外长希赫穆拉多夫访印，双方签署一项土库曼斯坦经伊朗同印度进行经贸合作的协议。两国领导人认为，该协议是两国通过互相提供的公路和铁路进行国际运输的保证。它不仅有利于两国发展经贸合作，而且还可以促进印度与中亚国家的经贸合作。1995 年 9 月 19～21 日，印度总理拉奥访土，两国签署了加强经济和政治合作的 5 项协议。1995 年印度向土库曼斯坦提供 1000 万美元贷款，用于扶持土库曼斯坦中小企业。1996 年 9 月，印度政府又向土库曼斯坦提供 550 万美元贷款，用于在土库曼斯坦建设药厂。1997 年 2 月，尼亚佐夫总统再次访问印度，推进两国关系的发展。1999 年 5 月，印度外长辛格访土，举行了两国外交部

间的磋商。两国除政治、经贸关系外，还开展文化领域的交往。2000 年 9 月，印度文化节在阿什哈巴德举行。尼亚佐夫总统会见了参加文化节的印度文化和旅游部部长安南德·库马尔，双方讨论了在能源、纺织和农业领域的合作问题。土印两国间互相设有使馆并有直达航线。

六 同海湾国家的关系

土库曼斯坦独立后，与沙特阿拉伯、阿联酋、科威特、卡塔尔、巴林等海湾伊斯兰国家也常有交往。在海湾国家中，该国特别关注科威特，因为尼亚佐夫总统计划把本国建成“中亚的科威特”。为了引进资金和吸取经验，土库曼斯坦积极发展与这些国家的关系。

1992 年 2 月，沙特阿拉伯外交大臣费萨尔访问土库曼斯坦时，两国建立了外交关系，并随即互相开设使馆。4 月，尼亚佐夫总统回访沙特阿拉伯，双方签订了两国合作关系原则的条约和关于经贸合作、科技交流等方面的政府间协议。

1995 年阿拉伯联合酋长国向土库曼斯坦捐建一座价值 1400 万美元的孤儿院。1996 年阿联酋海关部长访土。同年，阿联酋向土捐赠 20 万美元，用于资助土库曼斯坦孤儿。2001 年沙特阿拉伯亲王阿赫梅特访土，与土讨论加强在轻工业和能源领域合作问题。

1998 年 6 月，尼亚佐夫总统访问阿联酋，土政府与阿联酋阿布扎比发展基金会签署协议，并接受该基金会对土首批 5000 万美元的投资。同年，科威特阿拉伯经济发展基金会代表团访土，双方签署了该基金会向土提供 1600 万美元优惠贷款协定。

1999 年 2 月，土政府副总理库尔班穆拉多夫对阿联酋进行工作访问。双方签署协定，由阿布扎比发展基金会向土提供 5000 万美元贷款，用于发展土医疗事业。6 月，阿布扎比王室顾

问访土。1999 年 9 月，巴林王室成员、巴林马术运动协会主席访土；卡塔尔王储访土，双方讨论了继续加强在旅游、生态保护等方面的合作问题。

2000 年 5 月，卡塔尔交通和通讯部长谢伊哈·阿里·塔尼访土，代表卡塔尔国王邀请尼亚佐夫总统参加 2000 年 11 月在卡塔尔多哈举行的伊斯兰国家组织首脑会议。6 月，阿联酋王室独联体国家事务顾问穆哈默德·阿利·阿里·贝罕沙访土，双方讨论了两国经济合作、阿联酋在土投资以及相互开设外交代表机构等问题。2000 年土阿两国贸易额为 1.64 亿美元，占土外贸的第 5 位。同年 9 月，尼亚佐夫总统会见来访的沙特阿拉伯王国王储阿里·沙乌特。

2001 年 4 月，土副总理古尔班穆拉多夫率政府代表团访问阿联酋。代表团分别与阿联酋石油部、外国投资委员会、阿布扎比基金会及国家石油公司举行会谈，讨论两国在油气领域合作、里海开发、阿联酋向土投资贷款等问题。11 月，阿联酋王储阿布扎比、阿联酋武装力量副总指挥本·阿里·纳哈亚访土，讨论油气领域合作项目等问题。

七 同东盟国家的关系

马来西亚和印度尼西亚是土库曼斯坦同东盟国家发展关系的两个穆斯林重点国家。1992 年 5 月和 12 月，土库曼斯坦分别与马来西亚和印度尼西亚建交。1994 年 5 月 30 日～6 月 1 日，尼亚佐夫总统访问马来西亚和印度尼西亚，同两国分别签署了贸易投资保护协议和经济合作意向书，打开了土库曼斯坦与东南亚国家发展关系的大门。同年 10 月 3～6 日，马来西亚总理马哈蒂尔访土，同土领导人讨论了发展两国关系问题。1995 年，印度尼西亚总统苏哈托访土，同尼亚佐夫总统举行会谈。1996 年 6 月，马来西亚国家石油公司与土库曼斯坦政府签订一

项协议。根据协议，由该公司负责勘探、开采和加工土库曼斯坦里海大陆架上的三处油田。协议有效期为36年。1997年尼亚佐夫总统分别会见来访的马来西亚最高副元首安瓦尔和印度尼西亚外交部长。此后，土库曼斯坦与马来西亚和印度尼西亚之间的交往不断。

第四节　同西方国家的关系

一　同美国的关系

土库曼斯坦把美国视为同西方国家开展外交的头号重点国家。1992年2月12日，美国国务卿贝克访土，同尼亚佐夫总统讨论双边关系问题。同年4月10日两国建交。

1996年，两国贸易额为4.39亿美元，比上年增长5倍多。这年两国交往甚多。4月，美国驻北约代表罗伯特访土，讨论北约与土在“和平伙伴关系计划”框架内的地区安全和合作问题。4月和5月，美国助理国务卿拉费尔和前国务卿布热津斯基分别访土。8月，美国驻欧安组织的代表布朗会见土总统。这年，尼亚佐夫总统多次接见美国“尤诺卡尔”石油公司领导人，商谈关于铺设土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦石油天然气管道问题。同年，美国私人慈善机构向土捐赠24吨价值150万美元的药品。

1997年和1998年两国加快在能源方面合作的步伐。1997年11月，美国能源部长访土，双方讨论了发展土石油、天然气综合体、里海问题以及铺设天然气管道问题。尼亚佐夫总统多次接见美国尤诺卡尔、埃克森等大公司的领导人。年底，成立了以美国公司为首，由美国、沙特阿拉伯、韩国、日本和巴基斯坦公司组成的铺设土—阿—巴天然气管道工程的国际财团。1998年土美合作步伐加快。3月，美国文化中心在土成立。4月，尼亚佐

夫总统访美，同美国签署了能源合作协定和防御问题的联合声明等 15 项合作和发展文件。两国政府商定，将修建土经里海海底—阿塞拜疆—格鲁吉亚至欧洲的天然气管道。美国出资 75 万美元进行技术论证。这年，美国美孚石油公司与土签署了战略同盟协议，该公司和英国公司共同开发土西部“独立”油田；美国埃克森公司同土签署协议，对阿姆河右岸进行天然气开采的可行性研究；通过两国农业部签订的全面合作协议，美国迪尔农机公司等为土提供了金额为 3 亿多美元的 4000 多台农机。美国通用电气公司向土提供了以天然气为动力的新型发电设备。5 月底，美国进出口银行行长访土，双方签署美向土提供 5 亿美元贷款，用于发展土石油天然气综合体的协定。6 月，美国政府代表团访土。此外，1998 年 4 月，美国贸易部贸易和投资顾问、总统和国务卿里海能源开发特别顾问、能源部长、国务院代表团等相继访土，美国总统克林顿称“美土关系已进入了一个新时期”。据统计，至 1998 年两国签署了 16 项条约和协定。

1999 年两国关系进一步发展。年初，美国安然公司向土政府提交了里海管道可行性研究报告。2 月，尼亚佐夫总统宣布，美国 PSG 集团公司为修建土库曼斯坦—土耳其跨里海天然气管道工程财团的组织人。美国副总统戈尔称，美国将大力支持这一工程。这年，美国总统和国务卿里海地区能源问题特别顾问、国务院国际贸易和投资顾问、中部战区司令、能源部长、国务卿独联体事务顾问、特使等政界、军界要人和大公司领导人先后访土。美国贸发局拨款 45 万美元，用于建设土大型铝厂的可行性研究，拨款 15 万美元用于支持土政府进行里海管道工程的国际司法调查。在农业方面，已制定了两国在农业政策、土地改革、农场主培训和水资源利用等 5 个领域的合作方案。美国埃克森公司同土签署了协议，承担勘探阿姆河沿岸的油气资源。美孚公司、西部地球物理公司等获得了共同开发土西部油田的许可证。

在文化方面，美国亚特兰大公司同土邮电部达成协议，将通过该公司卫星转播土全部电视节目。1999 年底，在伊斯坦布尔召开的欧安组织峰会期间，土美两国总统举行了会晤。

2000 年，美国总统和国务卿里海地区能源问题特别顾问特·沃尔夫、美国新独立国家问题特别顾问巴耶尔利、贸易部国际商务和投资顾问亚·卡利茨基、美国独联体国家特别顾问谢斯丹诺维奇等先后访土。这年，由于跨里海天然气管道工程搁浅，引起土方对美国不满。尼亚佐夫总统多次指出，美国把里海管道这一经济问题政治化，是导致工程搁浅的主要原因。他还多次表示，反对利用人权、民主问题干预土内政。在经贸合作方面，2000 年土库曼斯坦同美国波音公司签订协议，进口波音 757 飞机 1 架，波音 717 飞机 3 架。土库曼斯坦向美国“凯伊斯”公司购买了 200 台收割机、60 台挖掘机。在文化合作方面，美国政府拨款 200 万美元，用于数百名土库曼斯坦中学生赴美学习。

2001 年，在美国“9·11”事件后，作为永久中立国的土库曼斯坦恪守中立立场。9 月 14 日，尼亚佐夫总统在接见美驻土临时代办舒尔茨时表示，土库曼斯坦支持建立反恐怖同盟，土库曼斯坦愿意加入这一同盟并与之合作。针对美国对阿富汗恐怖主义基地实施军事打击行动，土库曼斯坦表示将“始终恪守永久中立国的立场”。10 月 4 日，尼亚佐夫总统在会见哈萨克斯坦驻土大使茹马耶夫时强调，应建立反恐怖国际联盟，军事打击行动不应针对阿富汗人民。土库曼斯坦“不会向任何国家提供军事基地或成为武器运输通道”。[1] 据报道，土库曼斯坦以中立政策来避免使自己卷入美国对阿采取的任何军事行动。土政府表示，只允许美国使用其领土对阿提供“人道主义援助”，并明确表示，其基地“不供非人道主义军事行动”使用。这引起美国不满。年

① 《中立的土库曼斯坦报》，2001 年 10 月 4 日。

内，土总统多次会见美驻土大使及美里海问题特使，就双边合作问题和地区形势交换意见。美表示支持土提出的能源出口的各种方案，并承诺向土提供10亿美元的援助。尼亚佐夫总统称，土永远是美国可靠的互利合作伙伴，并表示要扩大与美国的建设性对话。

2002年4月28日，土总统尼亚佐夫会见来访的美国国防部长拉姆斯菲尔德。双方就地区稳定问题交换了意见，讨论了双边合作前景和国际反恐怖问题，还涉及了土参加北约“和平伙伴关系”计划问题。

二 同西欧国家和欧盟的关系

土库曼斯坦重视并积极发展同西欧国家和欧盟的关系。为了大力引进西方资金和技术，该国特别注重发展同德国、英国、法国、意大利、奥地利等西欧国家以及欧盟的关系。其总统和外长先后访问英、法、比、奥、德等欧洲发达国家，法、德、意等西欧国家政要也多次访土。

（一）同英国的关系

1992年1月23日土英两国建交，并互相开设大使馆。1993年4月3日，尼亚佐夫总统访问英国，与英国首相梅杰讨论了发展经贸合作关系和中亚地区局势、阿富汗等问题。1995年，尼亚佐夫总统访英，并参加在英国举行的战胜法西斯胜利50周年庆祝活动。同年2月，英国企业家代表团访土，同土政府签订了一系列合作文件。这一年签署的主要协议有：英国向土库曼斯坦提供4300万美元贷款协定，为土修建机场及附属设施进行投资；关于成立两国石油天然气综合体合作协议；关于相互保护投资及关于空中航线的政府间协议；关于两国在教科文领域合作的协议；关于在能源领域相互信任与合作的备忘录；关于建立两国工业贸易委员会协定等。1997年10月，英国副外交大臣率团访

土。同年，土英两国贸易额居土外贸总额的第5位，英国成为其主要贸易伙伴之一。1998年，英国外交国务大臣、英国贸易和工业部组织的英国石油公司企业家代表团先后访土。1999年，英国议会代表团访土。同年，英荷“壳牌”公司同土库曼斯坦签署《关于壳牌公司和土政府勘探、开采碳氢能源的战略联盟协议》等合作文件，同时该公司决定参与里海管道工程，并承担工程总造价50%的财政担保。2000年，英国驻欧安组织代表韦布南克率团访土。同年，英荷“壳牌”公司领导人访土，与土库曼斯坦领导人就加强合作问题交换意见。

（二）同法国的关系

1992年3月6日土法两国建交，并互相开设使馆。1994年4月27～28日，法国总统密特朗访土，与尼亚佐夫总统会谈。双方签订了两国友好互助条约、相互保护投资协定、两国外交部合作协议等合作文件，并一致同意由法国企业承建土库曼斯坦的许多大型项目。1995年，尼亚佐夫总统访法，并参加在法国举行的战胜法西斯胜利50周年庆祝活动。1996年9月，尼亚佐夫总统访问法国，与法国总统讨论了加强双边伙伴关系问题。1996年，法国同德国等国的6家公司向土库曼斯坦提供5亿美元贷款，用于改造元首市的石油加工厂。1998年，法国外交部秘书长访土。1999年，法国外交部国际司代表团访土，双方就双边关系和建立地区安全机制等问题交换了意见。同年，法国政府主管工业国务秘书率领代表团访土，举行两国政府间委员会磋商。2000年，法国“布伊克”公司领导人访土。土与该公司签署了一项价值1.8亿美元的建筑合同。2001年法国“布伊克”公司承建的土司法部大楼和国防部大楼等工程竣工，其他几项大型工程正在实施之中。

（三）同德国的关系

1992年3月6日，土德两国建交。德国是土库曼斯坦的主

要投资国之一，是其重要的经济伙伴。1994年，德国在土对外贸易额中占首位。这年12月，德国企业家代表团访土。尼亚佐夫总统接见他们时表示，土希望进一步发展两国的经济合作。1996年，德国在土库曼斯坦主要投资国中居第4位。1997年8月，德国经济部长访土。同月，尼亚佐夫对德进行首次访问，双方签署了投资、航空和文化合作的政府间协定。访问结束后，尼亚佐夫在德国接受心脏手术。同年11月，德意志银行在土库曼斯坦设立代表处。这是欧洲大银行在土库曼斯坦开设的第一家代表处。据统计，至1998年，土库曼斯坦与德国共签订了12项合作条约和协议。德国公司共完成在土建设项目合同16个，提供设备金额总计2.2亿美元。1999年，德国工业家代表团访土并举行了土德双边经贸合作工作小组第二次会议。同年，德国天然气公司又同土签署了共同建设年除硫能力为30亿立方米的大型天然气除硫装置项目；德国西门子公司获得在土铺设通信光缆、改造电话交换台等多个大宗项目。2000年，德国“多伊奇”银行领导人访土，双方就加强合作问题交换意见。

（四）同欧盟、欧安组织的关系

同欧盟的关系 1994年欧共体向土库曼斯坦提供1000吨肉类的人道主义援助。1995年欧共体提供1000万美元贷款，用于土库曼斯坦经济转轨。1995年欧共体改为欧盟后，欧盟提供3500万美元和180万欧洲货币单位的贷款，用于发展土库曼斯坦私人企业和农业。1997年欧盟提供250万美元贷款。1998年2月，尼亚佐夫访问比利时与欧盟领导人会晤。5月，土外长在布鲁塞尔同欧盟签署《伙伴与合作协定》，土领导人认为，此协定具有“重要意义”。同月，欧盟代表团访土，欧盟决定向土库曼斯坦提供1400万欧洲货币单位的食品援助，其中800万1998年到位，600万于1999年拨付。1998年2月，欧盟中亚高加索和蒙古局负责人访土，并在土举办了“中亚地区安全、稳定与合



作”国际研讨会。同月，尼亚佐夫总统率政府代表团访问布鲁塞尔欧盟总部，会见了比利时首相、北约秘书长、欧盟委员会主席等人，并同欧盟签订了伙伴合作计划阶段性协议。据统计，1991～1998 年欧盟共向土库曼斯坦提供了 3000 多万欧元的技术援助。

2001 年土与欧盟的关系进一步发展。11 月，欧盟轮值国主席、比利时副总理兼外长卢伊米舍利率欧盟代表团访土。双方就双边关系、阿富汗局势及向阿运送人道主义物资问题交换了意见。

同欧安组织的关系 1992 年 7 月 9 日，土库曼斯坦加入欧洲安全与合作组织（“欧安会”后改为“欧安组织”）后，每年参加欧安组织举行的会议。1998 年 1 月，欧安组织中亚联络局负责人访土，同土领导人讨论了土与欧安组织在和平伙伴关系框架内加强合作的具体措施。4 月，欧安组织执行主席访土。5 月，欧安组织代表访土，双方讨论了民主和人权领域进行合作的前景及准备签署合作备忘录的细节。欧安组织拟把土库曼斯坦首都纳入地区会晤和会议中心之一。1999 年初，欧安组织驻土代办处正式成立。但双方一直未能就签署土与欧安组织互相谅解备忘录达成一致。

2000 年，土库曼斯坦同欧安组织的关系发展平稳。这年，欧安组织轮值主席瓦里特涅尔、英国驻欧安组织代表韦布南克等分别率欧安组织代表团访土，双方就建立地区安全机制、完善民主人权状况和加强司法建设等问题广泛交换了意见。欧安组织轮值主席瓦里特涅尔在与尼亚佐夫总统会见时高度评价土库曼斯坦通过的面向社会民主化的一系列法令，并特别指出，土库曼斯坦关于取消死刑和在家中服刑的决定引起国际社会的很大反响。

2001 年土与欧安组织的合作关系发展顺利。6 月，欧安组织轮值主席、罗马尼亚外长焦阿恩访土，双方就土外交部和欧安组织加强交流问题达成协议。11 月，欧安组织议会主席塞维林访

土，双方就双边合作问题交换了意见。年内，欧安组织驻土代办处和土总统直属人权和民主研究所在土共同举办题为“欧安组织安全概念”研讨会，主要讨论双边合作以及土利用中立国地位在国际和地区安全中发挥维和作用问题。

三　同日本的关系

日本是地处亚洲的发达国家。土库曼斯坦对其十分重视。1992 年 4 月 22 日土日建交后，两国交往主要在经济方面。为发展经济关系，两国建立了经济合作联合委员会。1996 年日本与法、德等国的 6 家公司向土库曼斯坦提供 5 亿美元贷款，用于资助扶持土库曼斯坦私人企业。1997 年 9 月，日本政府向土库曼斯坦提供 45.05 亿日元的长期优惠贷款，用于土铁路运输现代化建设。12 月，土日签署总额为 1.65 亿美元的两笔长期贷款协定，其中 3600 万美元用于阿什哈巴德机车段的现代化建设，另一笔 1.29 亿用于建设纺织联合企业。1998 年 6 月，土库曼斯坦与日本举行了第 4 次经济合作联合委员会会议。日本 20 家大公司和企业界负责人出席了会议。日方同意提供 10 亿美元贷款。截至 1999 年上半年，日本对土库曼斯坦交通基础设施的投资已达 4000 万美元。中亚最大的“丰田汽车中心”已在土库曼斯坦首都阿什哈巴德正式开业。

第五节　同中国的关系

中国是土库曼斯坦在亚洲最大的近邻国家，土库曼斯坦把中国作为其东方外交的“优先”方面。两国在历史上友好交往可以追溯到古代的“丝绸之路”，两国政治上在反对民族分裂主义和人权等很多问题上观点一致，在经济上具有互补性，合作潜力巨大。

土库曼斯坦奉行一个中国的立场，不与台湾发生任何官方关系，主张在和平共处五项原则基础上积极发展同中国的睦邻友好合作关系，积极开展平等互利的经贸合作，同中国建立“面向21世纪的经济关系”。

一 同中国的政治关系

土库曼斯坦独立后，中国是最早承认其独立并与它建交的国家之一。中国政府于1991年12月27日正式承认土库曼斯坦独立。1992年1月6日，两国正式建交，随即互相设立大使馆。两国建交后友好合作关系一直顺利发展，高层往来不断。到2001年12月，两国共签订了34项双边合作文件。[①]

（一）中国领导人访问土库曼斯坦

1992年1月6～7日，中国外经贸部长李岚清、外交部副部长田增佩率领中国政府代表团访土。双方签署两国建交公报、两国政府经济贸易协定和土中经济合作会谈纪要。1993年7月26～30日，中国人大副委员长铁木儿·达瓦买提率团访土。尼亚佐夫总统和穆拉多夫议长分别会见代表团一行。

1994年4月20～22日，李鹏总理应邀对土进行正式访问，同尼亚佐夫总统举行会谈，双方一致赞同进一步发展两国间，包括地方间和企业间的经贸合作及直接联系，完善其法律基础和经济基础设施，努力创造良好条件，发展两国经贸合作。在会谈中李鹏总理表示，中国尊重并理解中亚各国的内外政策，支持中亚各国政府和人民为维护国家独立和发展民族经济所做的努力。会谈中双方还讨论了交通运输，铺设土库曼斯坦—中国—日本天然气管道和开辟两国首都之间航线等问题。两国发表了新闻公报，签署了《关于中国向土提供5000万人民币政府贷款协定》《两国

① 《中国与土库曼斯坦双边关系文件汇编》（1992～2002年）。

外交部磋商议定书》和《中国石油天然气总公司与土库曼斯坦石油天然气部开展合作的意向书》等文件。

1995年10月25～28日，中共中央政治局常委胡锦涛率中共代表团访土，同尼亚佐夫总统进行会谈，土方表示愿进一步扩大和发展同中国以经贸关系为主的各领域的友好合作，并将对中国经济改革的经验进行研究和借鉴。

1999年6月3～6日，钱其琛副总理访土，尼亚佐夫总统同他举行会谈。两国签署了中国政府向土政府提供500万元人民币无偿援助的换文。

2000年7月5～7日，中国国家主席江泽民首次对土进行国事访问，同尼亚佐夫总统会谈。江泽民主席指出，中土建交以来，两国在政治、经济、科学、文化领域的互利合作逐步开展，取得良好成果。中方愿与土方加强合作。尼亚佐夫总统表示，土库曼斯坦感谢中国最早承认土独立和支持土奉行"永久中立"政策。土将不断加强同中国在各领域的互利合作，愿同中方一道把两国关系提高到新的水平。会谈后，双方签署了《中土联合声明》。中国对外经济贸易部负责人和中国石油天然气集团公司负责人同土分别签署了《关于中国向土库曼斯坦提供优惠贷款的协定》《中国石油天然气集团公司与土石油部在石油天然气领域的合作备忘录》。[①]

2001年7月，中共中央纪律检查委员会副书记刘锡荣率中共代表团访土。10月和12月中国外交部先后派工作小组和无任所大使与土外交部进行磋商。

2002年1月23～24日，中国国务委员司马义·艾买提率中国政府代表团访土，并参加中土两国建交10周年庆祝活动。土议长阿拉佐夫等国家领导人同他讨论了加强双边关系、地区形势

① 《人民日报》，2000年7月7日。

和阿富汗等问题。双方签署了中国向土提供500万元人民币无偿援助协定。中国石油勘探开发公司与土石油康采恩签署了《对古姆达格油田进行增产改造的技术服务合同》。根据合同，中方5年总投资约为500万美元。这是中国石油勘探开发公司首次在土实施油田改造项目。如果该协议执行顺利，中国石油天然气集团公司还将与土签订“产品分成协议”，投资开发土油气资源。

（二）土库曼斯坦领导人访华

1992年11月19～23日，尼亚佐夫总统率政府代表团对中国进行国事访问，同江泽民总书记、杨尚昆主席、李鹏总理等中国领导人举行会见和会谈。双方签署了《联合公报》《鼓励和相互保护投资协定》《民航协定》《领事条约》以及互免公务签证和旅游签证、中国向土提供食品贷款协定、文化与卫生合作协定等8项文件。1994年2月20～25日，土国民议会议长穆拉多夫访华，同乔石委员长等中国领导人举行会谈。1995年7月19～22日，土民主党政治委员会第一书记穆萨耶夫率土民主党代表团访华，同中共中央政治局常委胡锦涛进行会谈。

1998年8月31日～9月4日，尼亚佐夫总统率政府代表团再次访华，同江泽民主席、李鹏委员长等领导人举行会谈。双方签署了《关于进一步发展和加强两国友好合作关系的联合声明》《关于建立两国政府间合作委员会协定》《中国向土提供优惠贷款框架协议》《两国科技合作协定》《两国教育合作协定》和《民用航空运输协定》等文件。1999年8月31日至9月6日，土副总理兼国防部长萨尔贾耶夫率土军事代表团访华，同朱镕基总理、国务委员兼国防部长迟浩田、总参谋长傅全有等会谈。

2002年3月2～8日，土民主党政治委员会第一书记翁·穆萨耶夫率领土民主党代表团访华。4日，中共中央政治局委员李铁映会见穆萨耶夫。



二　同中国的经济关系

（一）同中国的贸易

土中建交后，两国贸易平稳发展，但规模不大。1992年起步时两国贸易额数额不大，仅为450万美元。1993年为465万美元。1994年增为1126万美元。到1995年上升至1759.5万美元。1996年略有下降，为1146.2万美元。1997年又上升，增为1524万美元。1998和1999年又略有下降，降为1251.6万美元和949.1万美元。随着两国在石油天然气领域合作的发展，两国贸易额逐步增长。2000年和2001年两国贸易额升为1615.9万美元和3271万美元。2001年与1992年相比，年度贸易额增长6.2倍。土中两国贸易特点是，土方进口连年大于出口。1992～2001年两国贸易见表9-2。

表9-2　1992～2001年土中贸易额一览

单位：万美元

年　份	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
贸易额	450	465	1126	1759.5	1146.2	1524	1251.6	949.1	1615.9	3271
土出口额				632.9	301.5	360.6	222.3	202.3	405.7	122
土进口额				1126.7	845.2	1163.3	1029.3	746.8	1210.2	3149
差额(±)				-493.8	-543.7	-802.7	-807	-44.7	-804.5	-3027

资料来源：根据土库曼斯坦官方和中国海关总署历年公布的数字汇编。

两国贸易的另一特点是，土方主要从中国进口机电产品和机械设备。以2002年为例，据土贸易和对外经济联络部统计，2002年土从中国进口的机电产品总额为8785万美元，占进口总额的80.6%。其中，机械设备进口额为6547万美元，运输工具及其配件1170万美元，金属及其制品840万美元，电子产品

179 万美元。土从中国进口的机电产品主要是机械产品，其中以石油钻探和开采设备为主。2002 年土从中国进口机械设备 6547 万美元，占土从中国进口总额的 74.5%，其中石油钻机进口额为 4605 万美元，占机械设备进口总额的 70%。中国是土第二大机械设备供应国（俄罗斯居第一位），是土最大钻机供应国（俄罗斯居第二位）。

（二）同中国的经济合作

两国建交后签订的经济合作协定主要有：两国《经济贸易合作协定》（1992 年 1 月 7 日）、《中国向土提供 1000 万元人民币贷款协定》（1992 年 11 月 21 日）、《两国民用航空运输协定》（1992 年 11 月 21 日）、《关于鼓励和相互保护投资协定》（1992 年 11 月 21 日）、《中国向土提供优惠贷款协定》（1994 年 4 月 22 日）、《土库曼斯坦工商会和中国贸促会合作协定》（1994 年 4 月 22 日）、《中国向土提供 300 万元人民币无偿援助的换文》（1998 年 8 月 31 日）、《两国科技合作协定》（1998 年 8 月 31 日）、《两国旅游合作协定》（1998 年 8 月 31 日）等。为发展两国经济合作，1998 年 8 月 31 日，土中建立了两国政府经贸合作委员会，并定期开展工作。两国经济合作的重点是石油天然气能源领域。2000 年 7 月，中国石油天然气集团公司同土石油部签订在石油天然气领域合作的谅解备忘录。土中两国石油天然气部门以各种形式进行合作。从 1997 年起，中国石油建筑工程公司根据与土石油康采恩签订的合同，对该国科土尔捷别油田闲置的 50 口油井进行大修，使这些油井产量大增。此外，中方还多次派出工程技术人员赴土，协助土开发油气资源。2001 年 12 月 6 日，尼亚佐夫总统在中国石油天然气公司向土提供 4 套钻探装置合同上签字。这批设备于 2002 年交付使用，合同总金额超过 5240 万美元。据土方说，“中国石油设备在土南部使用情况非常不错”。土方对两国在能源领域合作前景看好。

第六节 同联合国和其他国际组织的关系

一 同联合国的关系

1992年3月2日，土库曼斯坦加入联合国。1995年12月，尼亚佐夫总统赴纽约参加庆祝联合国成立50周年纪念大会，发表关于土国内政策和对外政策的纲领和目标、中立的土库曼斯坦在现代国际关系中的作用和地位构想的讲话。12月12日，联合国大会一致通过了关于土库曼斯坦永久中立的决议，使该国成为一个国际公认具有永久中立地位的国家。土库曼斯坦总统称，这具有“重大历史意义”。1993年3月17日，土库曼斯坦加入联合国教科文组织。1996年9月，尼亚佐夫总统访问法国时，与联合国教科文组织主席签署了土与该组织合作备忘录。1999年，土库曼斯坦利用中立地位组织在其境内召开联合国禁毒署关于中亚国家在禁毒领域开展合作的国际研讨会以及联合国“转型国家社会经济政策”地区会议等大型会议，同时积极参与调解地区冲突，促成阿富汗冲突双方代表团在阿什哈巴德举行了两轮政治谈判。为此，联合国秘书长安南致函尼亚佐夫总统对其付出的努力表示感谢并高度评价其取得的积极成果。2001年，联合国秘书长再次致函土总统，肯定土库曼斯坦在解决阿富汗问题上的独特作用。

2002年8月26日，土总统接见来访的联合国关于裁军问题副秘书长D.达纳帕拉。双方就当前紧迫的国际和地区问题交换了意见，谈论了土与联合国的合作进程和方向。尼亚佐夫强调指出，为了使中亚摆脱核武器，为了和平与相互理解，土准备进行任何形式的合作。他还建议成立中亚国家协商会议，由中亚国家集体讨论并解决关于地区发展、经济合作，包括削减大规模杀伤

性武器在内的问题。9月22～23日，联合国秘书长安南对土库曼斯坦进行首次正式访问。尼亚佐夫总统同他举行会谈。会谈涉及了土在国际社会中的地位和作用、建设通过阿富汗领土的天然气管道、反毒品、合理利用水资源以及地区问题和国际问题。安南高度评价土作为中立国在发展地区合作中的作用，赞扬土对恢复阿富汗经济建设给予人道主义援助。

目前，联合国若干国际组织在土库曼斯坦开设了代表处。这些组织是：联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国难民署、国际移民组织、国际货币基金组织、世界银行等。1995年联合国儿童基金会向土提供2650万美元贷款，用于土库曼斯坦儿童项目建设。

二　同独联体的关系

1991年12月21日，土库曼斯坦作为创始国加入独联体。独联体成立后，土库曼斯坦支持独联体的存在和发展。土库曼斯坦视独联体为协商机构，主张在平等互利基础上发展同独联体国家的关系，但不赞成搞独联体国家间的超国家机构，主张加强各国间的双边联系和合作。土虽然加入了独联体经济联盟，但反对搞独联体集体安全条约，拒绝签署《独联体章程》，不参加不符合其中立立场并有损本国主权和经济利益的独联体一体化和中亚一体化。如，它既不参加独联体集体安全条约，不支持建立独联体自由贸易区的倡议，又不参加1996年3月俄、白、哈、吉4国关于加深经济和人文领域的一体化条约。1999年6月，土库曼斯坦正式退出原独联体国家互免签证协议，开始对独联体国家实行签证制度。

尽管土库曼斯坦不参加独联体内部的合作组织，但发展与独联体国家的关系，特别是发展同独联体国家的双边关系，一直是土库曼斯坦外交政策的重点。在经济方面，独联体国家是土库曼

斯坦最主要、最大的贸易伙伴。

三 同其他国际组织的关系

在中亚5国中，土库曼斯坦虽然率先于1995年5月10日，同北约签订了和平伙伴关系计划协定，但从外交中立立场出发，它不参加北约的任何军事演习，包括美国与北约于1997年开始在中亚举行的军事演习。1997年8月20日，尼亚佐夫总统签署批准1997~1998年土库曼斯坦在北约和平伙伴关系计划内的年度计划协议。该计划规定，土库曼斯坦只参加提供人道主义援助和救灾活动。

在同其他国际组织的关系方面，至1999年，土库曼斯坦共参加了30多个国际组织。主要有：1992年2月5日，土库曼斯坦被欧安会接纳为其成员国。同年2月17日，土库曼斯坦加入中西亚经济合作组织。同年3月2日，加入伊斯兰会议组织。1993年3月17日，加入联合国教科文组织。同年10月13日，加入国际奥委会。1994年9月29日土库曼斯坦签署“核不扩散条约”，成为该条约的第165个缔约国。1995年10月16日，加入不结盟运动，成为该组织第113个成员国。此外，土库曼斯坦还加入了世界贸易组织。在中亚5国中迄今只有它和吉尔吉斯斯坦两国是世贸组织成员。

四 同国际金融机构的关系

为了参与世界经济，土库曼斯坦重视同国际金融机构建立和发展关系。1992年9月1日，土库曼斯坦加入欧洲复兴开发银行。同年9月22日，加入国际货币基金组织。此外，它还加入了世界银行和亚洲开发银行等国际金融组织。在加入了这些世界和地区性的国际金融组织后，土库曼斯坦从这些金融机构不断获得贷款和援助。仅以欧洲复兴开发银行为例，



1994年，欧洲复兴开发银行向土库曼斯坦提供8000万美元贷款，其中4500万美元用于土公路建设，3500万美元用于扶持中小企业。1995年，欧洲复兴开发银行提供3500万美元贷款。1996年，该行提供贷款300万美元，用于资助土私人企业。1997年12月，土库曼斯坦与欧洲复兴开发银行签署贷款协定，该行提供8000万美元，用于其交通基础设施建设，其中第一笔5000万美元用于改建阿什哈巴德—马雷公路，第二笔3000万美元贷款用于土库曼巴希市港口的现代化建设。

土库曼斯坦领导人认为，国际金融机构提供的贷款和援助对其经济建设起到相当大的积极作用。据统计，2000年，国际金融机构和外国提供的贷款总额为1.97万亿马纳特，占当年土库曼斯坦全国投资总额的22%。

附　　录

附表 1　土库曼斯坦 1991～2002 年主要社会经济指标

（与上年相比%）

年　　份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
国内生产总值	98.8	94.7	102.8	80	92.5	107	100.3	107	117	117.6	120.5	122
工业生产总值	99	85.1	104	75	93.1	120	119.6	102	116	129	126.4	121.7
农业生产总值	97	91	108	89	90	98	121	124	126	117	123	115.5
基本建设投资	111	120	145	—	117	—	165	144	106	113.8	122	109
财政收入与支出												
收入					964.3	214.02	111.4	126.51	151.3			105
支出					963.2	19.8	123.6	13.0	149.0			

续附表 1

年　　份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
商品零售总额	91.9	73.8	94.5	43.5	73	98	105	110	152	140		140
居民货币收入	209.4	798.2	1135.6	761.5								
居民货币支出	170	541.2	1005.7	1437								
通货膨胀率(当年)%	201	1160	1093	1428	1100	550	21.4	14.8	16.3	8.3	11.6	
人口	102.5				102	102.6	101.3	104,7	103.0	104.1	107.6	
职工月平均名义工资	190	764	1850	978	518	962.6	256.2	146.7	121.8	181.4		
外贸总额	—	—	175.6	224.4	87.8	92.7	62.5	82.7	164.4	162	116	95.1
出口总额			127.8	186.5	81.2	90	44.3	79.1	199.8	211	105	108.7
进口总额			1649.8	313.8	88.7	96.3	86	85	146.7	122	132	80

说明：1. 1997 年国内生产总值增长 0.3% 系土库曼斯坦官方报道，不含天然气产业和天然气管道运输。据俄罗斯《金融消息报》1998 年 3 月 24 日报道，1997 年土库曼斯坦国内生产总值比上年下降 15%。

2. 1997 年工业生产总值不含电力、天然气产业。

3. 1998 年工业生产总值不含天然气产业。

资料来源：俄罗斯《经济问题》1995 年第 3 期；俄罗斯《消息报》1997 年 9 月 23 日；《1996 年独联体国家统计年鉴》；1995、1996、1997 年《土库曼斯坦社会经济情况报告》；《土库曼斯坦统计年鉴》，第 14 页，阿什哈巴德，2000 年俄文版；《中立的土库曼斯坦报》2001 年 1 月 27 日、1 月 30 日、2002 年 1 月 17 日。

附表 2 土库曼斯坦 1990～2001 年主要社会经济指标（绝对值）

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
国内生产总值（亿马纳特）	78	150	4000	87	614	6520	77510	111090	139950	200560	229000	310000
工业生产总值（亿马纳特）	48.58	147	1870	58.1	273	2800	50750	62310	67330	99960	160000	6
农业生产总值（亿马纳特）	25.57	28	—	—	—	1380	13490	27710	46180	65440	79000	111000
基本建设投资（亿马纳特）	22.49	35.03	511	24	130	1434	31120	42970	63670	79550	90000	110000
财政收入与支出（亿马纳特）												
收入		65	—	20	105	1338	12903	27615	30775	38954	58976	
支出	32	60	—	19	137	1313	12647	27818	34403	38903	57992	
盈余		+5	—	+1	-32	+25	+256	-205	-3628	+51	+984	
商品零售总额（亿马纳特）	37	63	338	11.4	117.1	1520	17300	32050	38000	67270	94300	

续附表 2

人口(万人)		371.4			436.1	445	456.7	462.8	484.6	499.3	520	560
职工月平均工资(马纳特)	248卢布	470卢布	3593卢布	1329	1300	7500	7.22万	18.55万	27.14万	33.0万	60万	
失业人数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
外国投资额(亿美元)					7.06	3.44	2.27	5		9250亿马纳特	140	
对外贸易总额(亿美元)	12	5	9.38	16.47	36.96	32.05	30.07	19.34	16.01	26.65	43.18	49.64
出口总额	2	1	9.048	11.57	21.58	18.81	16.93	7.57	5.94	11.87	25.09	26.2
进口总额	10	4	0.297	4.9	15.38	13.64	13.14	11.83	10.07	14.78	18.09	23.49

注：1. 1990～1992 年为亿卢布，1993 年起为亿马纳特。

2. 1991 年外贸系指与非独联体国家的贸易额。1992 年和 1993 年的贸易额系指与独联体国家的贸易额。

3. 1997 年外国投资中，2 亿美元为外国官方投资，3 亿美元为非官方投资。

4. 1993 年汇率指这年 11 月发行本国货币时的官方汇率，其后各年均指当年 12 月的汇率。

5. 2000 年外国投资额系独立以来到 2000 年的外资引进总数。

资料来源：《1996 年独联体国家经济统计年鉴》第 472 页、473 页；1995、1996、1997 年《土库曼斯坦社会经济情况报告》；《土库曼斯坦统计年鉴》，第 11、12、13 页，阿什哈巴德，2000；《中立的土库曼斯坦报》2001 年 1 月 27 日、1 月 30 日、2002 年 1 月 17 日。

附表 3　土库曼斯坦 1991～2002 年主要工农业产品产量

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
石油(万吨)	540	520	490	410	452	492	537	628	740	718.1	834	900.9
石油加工品(万吨)					420	450	450	533.4	456	491	520	573.4
天然气(亿立方米)	843	601	653	356	323	353	173	133	229	470	520	535
水泥(万吨)	90	110	110	70	43.7	43.8	60.1	75	78	41.97	44.8	
电力(亿度)	150	132	126	105	99	101	94.98	94.2	88.6	99	106.1	
矿肥(万吨)	20				6.7	6.3	5.4	6.8	7.6	35.53	32.13	
鞋(万双)	421	320	340	190	190	150	130	80	60			
布匹(万平方米)	5200	5350	4790	3310	3500	4000	4110	4330	4720	5510	8420	
地毯与织毯类制品(万平方米)						80	80	65	70	104	140	169.4
粮食(万吨)	51.6	73.7	97.4	113	110.9	55.6	76	124.5	154.4	170.5	201.1	237.5
棉花(籽棉)(万吨)	143.3	130.0	134.1	128.3	129.3	45	63.5	70.7	130.4	103	130	238
土豆(万吨)	3						1.7	2.9	4.4	8.2	10.5	12.8
蔬菜(万吨)	38.8	31.3	28.6	34	37.6	31.9	26.5	30.2	30.6	35	42	44.7
葡萄和水果(万吨)	22.3					11.8	16.1	17.4	19.5	31.3	31.39	38.1
肉类(万吨)	10.0	9.8	11.0	10.7	11.1	11.1	11	12.9	13	28.8	32.39	35.6
奶类(万吨)	45.8	47.1	71.2	71.6	72.7	75.5	75.5	76.6	87.8	98.95	125.01	143.1
蛋类(亿个)	3.0	2.92	2.67	2.7	2.7	2.73	2.7	2.8	3.3	3.804	4.342	4.776
羊毛(万吨)	1.63	1.66	1.85	1.92	1.93	1.9	1.8	1.9	2	1.97	2.8	—

说明：1996～2000 年粮食产量指小麦产量，不含玉米。

资料来源：《1998 年独联体国家统计年鉴》第 79 页、82 页、85 页；1995、1996、1997 年《土库曼斯坦社会经济情况报告》；《土库曼斯坦统计年鉴》，第 195、198、228 页，阿什哈巴德，2000；《中立的土库曼斯坦报》2001 年 1 月 27 日、1 月 30 日、2002 年 1 月 17 日、2003 年 1 月 17 日；2000 年《土库曼斯坦社会经济情况报告》。

主要参考文献

萨·阿·尼亚佐夫：《永久中立 世代安宁》，东方出版社，北京，1996。

萨·阿·尼亚佐夫：《鲁赫纳玛》，土库曼斯坦国家出版局，2003年中文版。

M.A.阿塔耶夫：《土库曼斯坦的今天和明天》，石油工业出版社，2000。

土库曼斯坦驻华使馆2002年1月提供的《土库曼斯坦与中华人民共和国双边关系文件汇编》（1992～2002年）。

《土库曼火花报》（1991～1995年）俄文版。

《中立的土库曼斯坦报》（1996～2002年）俄文版。

土库曼斯坦国家统计和预测研究所历年公布的关于土库曼斯坦社会经济情况的年度报告（俄文）。

M.A.阿塔耶夫主编《土库曼斯坦——独立发展8年》，阿什哈巴德，1999年俄文版。

阿曼格尔德·拉赫曼诺夫主编《土库曼斯坦—中国》（土库曼斯坦—中国加强传统友谊及合作之路文件资料汇编），外文出版社，1998。

土库曼斯坦国家统计和信息研究所编《土库曼斯坦统计年鉴》，阿什哈巴德，2000年俄文版。

土库曼斯坦国家通讯社（简称土通社）电讯。

http//www.Turkmenistan.ru.

独联体跨国统计委员会编《独联体国家统计手册》（1995～2001年），莫斯科。

A.M.普罗霍洛夫主编《苏联百科手册》（中译本），山东人民出版社，1988。

《苏联百科词典》，苏联百科全书出版社，1980年和1982年。

苏联科学院历史所编《苏联民族—国家建设史》，商务印书馆，1997。

徐葵主编《苏联概览》，中国社会科学出版社，1989。

《俄罗斯和东欧中亚国家年鉴》（1992～1995年），中国社会科学院东欧中亚研究所编印。

张森主编《俄罗斯和东欧中亚国家年鉴》（1996～2000年），当代世界出版社历年出版。

赵常庆主编《中亚五国概论》，经济日报出版社，1999。

赵常庆主编《中亚五国发展模式研究》，中国社会科学院东欧中亚研究所2000年9月编印。

王沛主编《中亚四国概况》，新疆人民出版社，1993。

王治来、丁笃本主编《中亚国际关系史》，湖南出版社，1997。

李静杰、郑羽主编《俄罗斯和当代世界》，世界知识出版社，1998。

广程：《中国和新独立的中亚国家的关系》，黑龙江教育出版社，1996。

孙壮志：《中亚五国对外关系》，当代世界出版社，1999。

薛君度、广程：《中国与中亚》，社会科学文献出版社，1999。

孙壮志：《中亚新格局与地区安全》，中国社会科学出版社，

2001。

马大正、冯锡时主编《中亚五国史纲》，新疆人民出版社，2000。

《世界知识年鉴》（1992～2001年），世界知识出版社历年出版。

孟淑贤主编《中亚各国概况》，世界知识出版社，1997。

于洪君：《在苏联废墟上的艰难求索》，当代世界出版社，1997。

公抒：《原苏联各共和国概况》，世界知识出版社，1992。

《原苏联15个加盟共和国经济地理参考》，新华社《参考消息》报社1992年编印。

赵龙庚主编《独联体各国概览》，时事出版社，1992。

金挥：《东欧中亚列国志》，当代世界出版社，1994。

区雅士、朱晓中主编《独联体经济贸易百问》，世界知识出版社，1993。

吴仪主编《世界各国贸易和投资指南——独联体国家分册》，经济管理出版社，1995。

赵乃斌主编《东欧中亚私有化问题》，当代世界出版社，1995。

《世界经济年鉴》（1995～2001年），中国经济出版社历年出版。

《世界各国经济概览》，经济科学出版社，2001。

《世界各国农业概况》，中国农业出版社，2000。

马曼丽主编《中亚研究——中亚与中国同源跨国民族卷》，民族出版社，1995。

项英杰等：《中亚：马背上的文化》，浙江人民出版社，1986。

梁鲁生、吴锡山等主编《国际新知识要览》，学习出版社，

1997。

姜士林等主编《世界宪法全书》，青岛出版社，1997。

斯德哥尔摩国际和平研究所编《SIPRI 年鉴 1999 年军备、裁军和国际安全》（中译本），世界知识出版社，2000。

外交部政策研究室编《中国外交》（1993～2001 年），世界知识出版社历年出版。

《列国志》珍藏版总书目*

亚 洲

朝　鲜（Democratic People's Republic of Korea）	朴健一
韩　国（Republic of Korea）	董向荣
蒙　古（Mongolia）	郝时远　杜世伟
日　本（Japan）	韩铁英
越　南（Viet Nam）	徐绍丽　利　国　张训常
老　挝（Laos）	马树洪　方　芸
柬埔寨（Cambodia）	李晨阳　瞿健文　卢光盛　韦德星
缅　甸（Myanmar）	贺圣达　李晨阳
泰　国（Thailand）	田　禾　周方冶
马来西亚（Malaysia）	马燕冰　张学刚　骆永昆
新加坡（Singapore）	鲁　虎
文　莱（Brunei）	刘新生　潘正秀
印度尼西亚（Indonesia）	王受业　梁敏和　刘新生
菲律宾（Philippines）	马燕冰　黄　莺
印　度（India）	孙士海　葛维钧
尼泊尔（Nepal）	王宏纬
不　丹（Bhutan）	朱在明　唐明超　宋旭如
孟加拉国（Bangladesh）	刘　建
斯里兰卡（Sri Lanka）	王　兰
马尔代夫（Maldives）	朱在明
巴基斯坦（Pakistan）	杨翠柏　刘成琼

* 按中国地图出版社《世界地图集》2009年5月修订版目录排序。

阿富汗（Afghanistan）	王　凤		
哈萨克斯坦（Kazakhstan）	赵常庆		
乌兹别克斯坦（Uzbekistan）	孙壮志	苏　畅	吴宏伟
土库曼斯坦（Turkmenistan）	施玉宇		
吉尔吉斯斯坦（Kyrgyzstan）	刘庚岑	徐小云	
塔吉克斯坦（Tajikistan）	刘启芸		
伊　朗（Iran）	张铁伟		
格鲁吉亚（Georgia）	苏　畅		
阿塞拜疆（Azerbaijan）	孙壮志		
亚美尼亚（Armenia）	施玉宇	高　歌	王鸣野
伊拉克（Iraq）	刘月琴		
科威特（Kuwait）	王景祺		
沙特阿拉伯（Saudi Arabia）	陈　沫		
巴　林（Bahrain）	韩志斌		
卡塔尔（Qatar）	孙培德	史菊琴	
阿拉伯联合酋长国（United Arab Emirates）	黄　振		
阿　曼（Oman）	仝　菲	韩志斌	
也　门（Yemen）	林庆春	杨鲁萍	
叙利亚（Syria）	高光福	马学清	
黎巴嫩（Lebanon）	徐心辉		
约　旦（Jordan）	唐志超		
巴勒斯坦（Palestine）	姚惠娜		
以色列（Israel）	殷　罡		

大洋洲

澳大利亚（Australia）	沈永兴	张秋生	高国荣
新西兰（New Zealand）	王章辉		

欧　洲

挪　威（Norway）	田德文
瑞　典（Sweden）	梁光严
芬　兰（Finland）	王平贞　赵俊杰
冰　岛（Iceland）	刘立群
丹　麦（Denmark）	王　鹤
波罗的海三国 （Estonia, Latvia, Lithuania）	李兴汉
白俄罗斯（Belarus）	李允华　农雪梅
乌克兰（Ukraine）	马贵友
摩尔多瓦（Moldova）	顾志红
俄罗斯（Russia）	潘德礼
德　国（Germany）	顾俊礼
波　兰（Poland）	高德平
捷　克（Czech Republic）	陈广嗣　姜　琍
斯洛伐克（Slovakia）	姜　琍
匈牙利（Hungary）	李丹琳
罗马尼亚（Romania）	李秀环
保加利亚（Bulgaria）	张　颖
斯洛文尼亚（Slovenia）	汪丽敏
克罗地亚（Croatia）	左　娅
塞尔维亚和黑山（2003-2006） （Serbia and Montenegro）	章永勇
希　腊（Greece）	宋晓敏
阿尔巴尼亚（Albania）	马细谱　郑恩波

英　国（Britain）　　王振华

爱尔兰（Ireland）　　王振华　陈志瑞　李靖堃

荷　兰（Netherlands）　　张健雄

比利时（Belgium）　　马胜利

卢森堡（Luxembourg）　　彭姝祎

法　国（France）　　吴国庆

西班牙（Spain）　　张　敏

葡萄牙（Portugal）　　李靖堃

瑞　士（Switzerland）　　任丁秋　杨解朴等

奥地利（Austria）　　孙莹炜

意大利（Italy）　　罗红波

马耳他（Malta）　　蔡雅洁　吴国庆

非　洲

埃　及（Egypt）　　杨灏城　许林根

利比亚（Libya）　　潘蓓英

阿尔及利亚（Algeria）　　赵慧杰

摩洛哥（Morocco）　　肖　克

突尼斯（Tunisia）　　杨鲁萍　林庆春

毛里塔尼亚　西撒哈拉

（Mauritania, Western Sahara）　李广一

马　里（Mali）　　张忠祥

塞内加尔　冈比亚

（Senegal, Gambia）　　张　象　贾锡萍　邢富华

赤道几内亚　几内亚比绍　圣多美和普林西比　佛得角

（Equatorial Guinea, Guinea-Bissau, Sao Tome

and Principe, Cape Verde）　李广一

几内亚（Guinea） 吴清和
利比里亚（Liberia） 李文刚
科特迪瓦（Côte d'ivoire） 张林初 于平安 王瑞华
加 纳（Ghana） 任 泉 顾章义
贝 宁（Benin） 张宏明
尼日尔（Niger） 彭坤元
喀麦隆（Cameroon） 姚桂梅 杨宝荣
中非 乍得
（Central Africa，Chad） 汪勤梅
苏 丹（Sudan） 刘鸿武 姜恒昆
埃塞俄比亚 厄立特里亚
（Ethiopia，Eritrea） 钟伟云
索马里 吉布提
（Somalia，Djibouti） 顾章义 付吉军 周海泓
肯尼亚（Kenya） 高晋元
坦桑尼亚（Tanzania） 裴善勤
卢旺达 布隆迪
（Rwanda，Burundi） 于 红 吴增田
刚果民主共和国
（The Democratic Republic of Congo）
李智彪
刚 果（Congo） 张 象 车效梅
加 蓬（Gabon） 安春英
安哥拉（Angola） 刘海方
马拉维（Malawi） 夏新华 顾荣新
马达加斯加（Madagascar） 王 建
博茨瓦纳（Botswana） 徐人龙

津巴布韦（Zimbabwe）　　　　陈玉来
南　非（South Africa）　　　杨立华
莱索托　斯威士兰
（Lesotho，Swaziland）　　　陈晓红

美　洲

加拿大（Canada）　　　　　刘　军
美　国
（United States of America）　杨会军
墨西哥（Mexico）　　　　　谌园庭
危地马拉　牙买加　巴巴多斯（Guatemala，
Jamaica，Barbados）　　　　王锡华　周志伟
洪都拉斯　哥斯达黎加
（Honduras，Costa Rica）　　杨志敏　方旭飞
尼加拉瓜　巴拿马
（Nicaragua，Panama）　　　汤小棣　张　凡
古　巴（Cuba）　　　　　　徐世澄
海地　多米尼加
（Haiti，Dominican）　　　　赵重阳　范　蕾
哥伦比亚（Colombia）　　　徐宝华
委内瑞拉（Venezuela）　　　焦震衡
秘　鲁（Peru）　　　　　　白凤森
厄瓜多尔（Ecuador）　　　　张　颖　宋晓平
玻利维亚（Bolivia）　　　　曾昭耀
巴拉圭（Paraguay）　　　　杨建民
圭亚那（Guyana）　　　　　吴德明
苏里南（Suriname）　　　　吴德明

巴　西（Brazil）　　　　吕银春　周俊南

智　利（Chile）　　　　王晓燕

阿根廷（Argentina）　　宋晓平

乌拉圭（Uruguay）　　　贺双荣

国际组织

联合国

（The United Nations）　　李东燕

世界银行集团

（The World Bank Group）　何曼青　马仁真

国际货币基金组织

（International Monetary Fund）

王德迅　张金杰

国际刑警组织（International Criminal Police Organization）　卢国学

欧洲联盟（European Union）　张健雄

独联体（1991-2002）（Commonwealth of Independent States）　郑　羽

华沙条约组织与经济互助委员会

（The Warsaw Pact Organization Council for Mutual Economic Assistance）

李　锐　吴　伟　金　哲

拉丁美洲和加勒比地区国际组织

（International Organizations in Latin America and the Caribbean）　林　华　王　鹏　张育媛

[General Information]
书名=列国志　土库曼斯坦
作者=施玉宇编著
页数=258
SS号=13389632
DX号=
出版日期=2010.12
出版社=社会科学文献出版社

封面
书名
版权
前言
目录
第一章　国土与人民
第一节　自然地理
一　国名、国旗与国徽
二　地理位置和国土面积
三　行政区划
四　首都与主要城市
五　地形特点与地质构造
六　河流和湖泊
七　土壤
八　气候
九　环境保护
第二节　自然资源
一　土地资源
二　矿产资源
三　水资源
四　森林资源
五　动物资源
六　植物资源
第三节　经济区域划分
一　土库曼西部区
二　科比特洛格区
三　土库曼南部区
四　阿姆河中游区
五　阿姆河下游区
第四节　居民与宗教
一　人口

二　语言和文字
三　民族
四　宗教
第五节　民俗与节日
一　民族习俗和礼仪
二　节日
第二章　历史
第一节　远古简史
第二节　中古简史
一　外族不断入侵统治土库曼
二　土库曼人与塞尔柱王朝
三　15～18世纪的土库曼人和土库曼社会
第三节　近代简史
一　沙俄吞并土库曼
二　土库曼人的抗俄斗争
三　沙俄统治时期土库曼的社会经济状况
第四节　现代简史
一　土库曼苏维埃社会主义共和国的成立及加入苏联
二　加入苏联后社会经济的发展
第五节　当代简史
一　土库曼斯坦独立背景
二　土库曼斯坦独立过程
第六节　独立后的土库曼斯坦
一　独立初期的政治形势
二　新宪法和《10年稳定纲领》的出台
三　独立后社会经济的发展
第七节　著名历史人物
一　伟大思想家、民族精神之父——马赫图姆库里
二　著名政治活动家

三　著名诗人、剧作家
四　著名音乐家、画家
第三章　政治
第一节　独立前的政治体制
一　一党制
二　苏维埃制
三　独立前政治体制改革
第二节　独立后新宪法确立的新政治体制
一　新宪法确立的基本原则
二　现行政治体制
第三节　国家元首——总统
一　总统职位的设立及其地位
二　总统选举过程
三　总统的职权
四　总统的解职与罢免
五　现任总统简介
第四节　人民会议与议会
一　人民会议
二　议会
第五节　内阁（政府）
一　内阁的地位
二　内阁组建程序及构成
三　内阁的职权
第六节　司法机关
一　法院
二　检察院
第七节　地方行政权力机关与地方自治
一　地方行政权力机关
二　地方自治
第八节　国家选举制度与全民公决
一　国家选举制度

二　全民公决
第九节　政党和社会团体
一　政党制度的演变
二　对政党和社会团体的法律规定
三　政党
四　主要社会团体
第四章　经济
第一节　经济概述
一　独立前经济概况
二　独立时的经济特点
三　独立后经济发展概况及特点
第二节　经济体制改革
一　独立后经济改革政策
二　经济体制改革模式
三　经济转轨方式
四　经济改革的方向和目标
五　经济改革的基本方面和主要内容
六　经济改革进展和遇到的问题
第三节　工业
一　概况
二　燃料—能源综合体
三　化学工业和石化工业
四　机器制造工业
五　建材工业
六　轻工业
七　食品工业
第四节　农牧业
一　概况
二　种植业
三　畜牧业
四　养殖业

第五节　交通运输业
一　概况
二　主要运输部门
第六节　邮电通讯业
第七节　商业与服务业
一　商业
二　服务业
第八节　财政与金融
一　财政状况
二　货币体系
三　银行业
四　税收
第九节　旅游业
一　旅游业发展概况
二　旅游资源与主要景点
第十节　人民生活和社会保障
一　人民生活概况
二　社会政策和社会保障
第五章　对外经济关系
第一节　对外贸易
一　对外贸易概况
二　外贸进出口商品
三　外贸伙伴
第二节　对外经济合作
一　对外经济合作概况
二　对外经济合作政策及措施
三　外资的引进和利用
第六章　军事
第一节　军事力量的组建
一　军队建设的基本原则和任务
二　武装力量组建过程

第二节　军事力量现状、构成与军费开支
一　军事力量现状及军、兵种构成
二　军费开支与兵役制度
第三节　军事组织机构、职责及领导人
第四节　军事学说、军事政策和军事战略理论原则
一　军事学说
二　军事政策
三　军事战略理论原则
第五节　军事安全构想、军事安全的基本方针和军事安全政策
一　军事安全构想
二　军事安全的基本方针
三　军事安全政策
第七章　教育、科技、文化、卫生、体育
第一节　教育
一　独立前教育简况
二　独立后教育政策
三　教育现状
第二节　科学技术
一　独立前科技事业简况
二　独立后科技事业发展概况
第三节　文化艺术
一　文化艺术概况与特点
二　文化设施
三　艺术场所简介
第四节　医疗卫生
一　独立前医疗卫生事业简况
二　独立后医疗卫生事业发展状况
第五节　体育
一　体育概况
二　体育机构与设施

第八章　新闻、出版、电视、广播
第一节　新闻与报刊
一　新闻政策
二　通讯社
三　主要报刊
第二节　出版业
一　独立前简况
二　独立后现状
第三节　电视、广播
一　电视
二　广播
第九章　外交
第一节　外交政策与对外关系概况
一　独立后外交指导思想与外交任务
二　外交基本原则与对外政策
三　独立10年对外关系发展概况
第二节　同俄罗斯和其他独联体国家的关系
一　同俄罗斯的关系
二　同中亚国家的关系
三　同其他独联体国家的关系
第三节　同亚洲国家的关系
一　同亚洲国家关系概述
二　同伊朗的关系
三　同土耳其的关系
四　同阿富汗的关系
五　同南亚国家的关系
六　同海湾国家的关系
七　同东盟国家的关系
第四节　同西方国家的关系
一　同美国的关系
二　同西欧国家和欧盟的关系

三　同日本的关系
第五节　同中国的关系
一　同中国的政治关系
二　同中国的经济关系
第六节　同联合国和其他国际组织的关系
一　同联合国的关系
二　同独联体的关系
三　同其他国际组织的关系
四　同国际金融机构的关系
附录
主要参考文献